

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas
ziņojums
par Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto pasākumu un aktivitāšu ieviešanu
par pārskata periodu no 01.07.2011. līdz 31.12.2011.

Ievads

Lai nodrošinātu Eiropas Savienības fondu (ES fondu) līdzfinansēto pasākumu un aktivitāšu ieviešanu atbilstoši attiecīgās nozares politikai un darbības programmā (turpmāk – DP) noteiktajām prioritātēm, *VARAM* iesniegšanai Eiropas Savienības fondu vadošajā iestādē ir sagatavojusi fondu līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas ziņojumu par pārskata periodu no *01.07.2011.* līdz *31.12.2011.*

Ziņojuma mērķis ir aprakstīt un analizēt Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas gaitu 2007.–2013.gada plānošanas periodā, lai veiktu Eiropas Savienības fondu uzraudzību atbilstoši DP un darbības programmas papildinājumam (turpmāk – DPP).

Ziņojums sniedz informāciju par *Eiropas Reģionālās attīstības fonda (ERAF), Eiropas Sociālā fonda (ESF) un Kohēzijas fonda (KF)* līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas gaitu (progresu), analizē un izvērtē piešķirto finanšu līdzekļu izmantošanas efektivitāti, sniedz priekšlikumus par efektivitātes uzlabošanu, kā arī informāciju par uzraudzības rādītāju sasniegšanas progresu. Atbilstoši Finanšu ministrijas (vadošās iestādes) ieteikumiem ziņojumā ietverta analītiskā informācija par ES fondu aktivitātēm, tai skaitā indikatoru kontekstā. Šī informācija tika prezentēta Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijā.

1. Aktivitāšu ieviešana

1.tabula. Pasākumu un aktivitāšu īstenošanas progress plānošanas periodā

Prioritāte/ pasākums/ aktivitāte/ apakšakti vitāte	DPP noteiktais ES fondu līdzfinansējums	DPP noteiktais ES fondu līdzfinansējums	Izsludinātās projektu iesniegumu atlases*		Noslēgtie līgumi		
Nr.	nosaukums	(LVL)	ES fondu līdzfinansējums		skaits	ES fondu līdzfinansējums	
			LVL	% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma		LVL	% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma
A	B	C	D	E	F	G	H
Kopā	ERAF ; KF; ESF	869 935 418,06	829 676 234.73	95.37	814	672 109 881.98	77.26
Kopā	ESF	5 026 717,36	5 026 716,00	100,00	199,00	4 986 831,41	99,21
1.5.	Administratīvā kapacitātes stiprināšana						
1.5.3.	Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana	5 026 717.36,00	5 026 716,00	100,00	199	4 986 831,41	99,21
1.5.3.1.	Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem	2 543 142, 96	2 543 142,00	100,00	127	2 535 327,70	99,69
1.5.3.2.	Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana	2 483 574, 40	2 483 574,00	100,00	72	2 451 503,71	98,71
Kopā	ERAF	459 228 175,52	447 954 476.40	97.55	447	346 328 978.68	81,01

3.1.	Infrastruktūra cilvēku kapitāla nostiprināšanai						
3.1.4.	Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra	22 898 050,80	22 898 050,80	100,00	70	22 729 033,77	99,26
3.1.4.3.	Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros	21 004 171,13	21 004 171,13	100,00	47	20 898 709,79	99,50
3.1.4.4.	Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai	1 893 879,67	1 893 879,67	100,00	23	1 830 323,98	96,64
3.2.	Teritoriju pieejamības un sasniedzamības veicināšana						
3.2.2.	IKT infrastruktūra un pakalpojumi	99 494 798,44	94 024 062,00	94,50	46	69 281 731,74	69,63
3.2.2.1.	Publiskās pārvaldes elektronisko pakalpojumu un informācijas sistēmu attīstība	96 944 797,82	94 024 062,00	96,99	46	69 281 731,74	71,47
3.2.2.1.1.	<i>Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība</i>	<i>96 944 797,82</i>	<i>94 024 062,00</i>	<i>96,99</i>	<i>46</i>	<i>69 281 731,74</i>	<i>71,47</i>
3.2.2.2.	Publisko interneta pieejas punktu attīstība	2 550 000,62	0,00	0,00	0	0,00	0,00
3.4.	Kvalitatīvas vides dzīvei un ekonomikai aktivitātei nodrošināšana						
3.4.1.	Vide	136 883 296,26	131 080 333,58	95,76	255	81 580 378,97	59,60
3.4.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	100 848 003,26	95 045 041,00	94,25	246	55 872 179,46	55,40
3.4.1.3.	Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide	2 124 999,58	2 124 999,58	100,00	1	2 124 999,00	100,00
3.4.1.4.	Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija	23 368 233,00	23 368 233,00	100,00	2	18 160 439,15	77,71
3.4.1.5.	Vides risku samazināšana	10 542 060,00	10 542 060,00	100,00	6	5 422 761,36	51,44
3.4.1.5.1.	<i>Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos</i>	<i>7 028 040,00</i>	<i>3 279 040,007 028 040,00</i>	<i>100,00</i>	<i>3</i>	<i>3 042 365,54</i>	<i>43,29</i>

3.4.1.5.2.	<i>Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai</i>	3 514 020,00	3 514 020,00	100,00	3	2 380 395,82	67,74
3.6.	Policentriska attīstība						
3.6.1.	Atbalsts ilgtspējīgai pilsētvides un pilsētregionu attīstībai	184 862 251,14	184 862 251,14	100,00	74	172 737 834,20	100,00
3.6.1.1.	Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai	177 834 211,14	177 834 211,14	100,00	72	165 709 794,20	93,18
3.6.1.2.	Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība	7 028 040,00	7 028 040,00	100,00	2	7 028 040,00	100,00
3.6.2.	Komplekss atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai	8 061 738,88	8 061 738,88	100,00	0	0,00	0,00
3.6.2.1.	Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai	8 061 738,88	8 061 738,88	100,00	0	0,00	0,00
Kopā	KF	405 680 525,60	376 695 042,33	92,86	168	320 794 071,89	79,08
3.3.	Eiropas nozīmes transporta tīklu attīstība un ilgtspējīga transporta veicināšana						
3.3.1.	Liela mēroga transporta infrastruktūras uzlabojumi un attīstība.	11 069 163,00	11 069 163,00	100,00	0	0,00	0,00
3.3.1.6	Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana	11 069 163,00	11 069 163,00	100,00	0	0,00	0,00
3.5.	Vides infrastruktūras un videi draudzīgas enerģētikas veicināšana						
3.5.1.	Vides aizsardzības infrastruktūra	394 611 362,60	365 625 879,33	92,65	168	320 794 071,89	81,29
3.5.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	301 861 417,73	301 861 417,73	100,00	86	274 048 918,06	90,79
3.5.1.2.	Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība	81 013 118,07	52 027 634,80	64,22	73	40 417 509,06	49,89
3.5.1.2.1.	<i>Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija</i>	13 774 958,40	13 774 958,40	100,00	50	5 951 618,92	43,21
3.5.1.2.2.	<i>Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība</i>	28 182 440,40	28 182 440,40	100,00	12	25 405 186,74	90,15

3.5.1.2.3.	Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība	39 055 719,27	10 070 236,00	25,78	11	9 060 703,40	23,20
3.5.1.3	Infrastrukturā izveide Natura 2000 teritorijās	4 568 226,00	2 563 552,854 568 226.0 0	100,00	1	2 563 552,85	56,12
3.5.1.4.	Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība	7 168 600,80	7 168 600,80	100,00	8	3 764 091,92	52,51

Piezīmes.

Finanšu informācijas atspoguļojumā izmanto vienotu pieeju, norādot divus ciparus aiz komata.

Tabulā iekļautos datus uz pārskata perioda beigām vadības informācijas sistēmā ievada saskaņā ar noslēgto starppresoru vienošanos.

* kolonā „Izsludinātās projektu iesniegumu atlases” uzrādīta kumulatīva informācija par visām projektu iesniegumu atlasēm.

.**Norādītā summa var mainīties, jo iesniegti vairāki līguma grozījumi par finansējuma apjoma izmaiņām, kas uz pārskata perioda beigām ir izskatīšanas procesā, bet apstiprināšanas gadījumā stāsies spēkā pārskata periodā.

1.1. Analīze par aktivitātēm, kurās projektu iesniegumu atlase nav uzsākta

3.2.2.2.aktivitāte „Publisko interneta pieejas punktu attīstība”

Ar 2011.gada 19.oktobra. Ministru kabineta rīkojumu Nr.540 tika apstiprināti grozījumi darbības programmas "Infrastrukturā un pakalpojumi" papildinājumā, kas nosaka, ka 3.2.2.2.aktivitātes ietvaros tiks īstenots viens projekts, tam piešķirot visu aktivitātes īstenošanai plānoto finansējumu, un finansējuma saņēmējs 3.2.2.2.aktivitātes ietvaros ir VRAA

2011.gada 11.oktobrī tika apstiprināti Ministru kabineta noteikumi Nr.792 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastrukturā un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.2.aktivitāti „Publisko interneta pieejas punktu attīstība””

Ņemot vērā, ka šobrīd VRAA veic esošās situācijas un pašvaldību vajadzību apzināšanu un tā ir nosūtījusi pašvaldībām aptaujas anketu par publisko interneta pieejas punktu ieviešanas aspektiem ar mērķi noskaidrot to vēlmi iesaistīties projekta īstenošanā – VARAM uzaicinājumu plāno nosūtīt 2012.gada 1.ceturksnī. VRAA iesniegs projekta iesniegumu sadarbībā ar pašvaldībām, noslēdzot ar tām sadarbības līgumu.

Piezīme. Informāciju sniedz saistībā ar DPP plānoto un saistībā ar Ministru kabineta noteikumu par aktivitāšu īstenošanu apstiprināšanas procesu (par aktivitātēm, kurās Ministru kabineta noteikumi ir izstrādes stadijā vai ir apstiprināti, bet projektu atlase nav uzsākta), kā arī par konstatēto noviržu iemesliem un jau uzsākto aktivitāšu ieviešanas progresu.

1.2. Analīze par uzsāktajām projektu iesniegumu atlasēm

1.5.3.1.aktivitāte „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”

Pārskata periodā saskaņā ar 2010.gada 8.jūnija Ministru kabineta noteikumiem Nr.523 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.5.3.1.aktivitāti „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.523) turpinājās 2011.gada 18.janvārī uzsāktā ierobežotā projektu iesniegumu atlases otrā kārtā.

Pārskata periodā norisinājās trešā projektu iesniegumu atlases kārtā, kas tika izsludināta 17.06.2011 un noslēdzās 25.07.2011. Trešās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros iesniegt projektus, tika uzaicinātas četras novadu pašvaldības, kurām vēl nebija noslēgtas vienošanās par visu noteikto projekta kopējo attiecināmo izmaksu apjomu. Atlases kārtas ietvaros tika iesniegti divi projekta iesniegumi, no kuriem viens tika atsaukts, bet otrs apstiprināts un ar finansējuma saņēmēju ir noslēgta vienošanās par projekta īstenošanu (finansējuma apmērs 13 007 LVL).

Līdz 31.12.2011. kumulatīvais īstenojamo projektu skaits ir 127 projekti par kopējo ESF summu 2 535 327,79 LVL, kas veido 99,69% no 1.5.3.1.aktivitātē pieejamā ESF finansējuma. Kopējais 1.5.3.1.aktivitātē pieejamais finansējums saskaņā ar 15.11.2011. grozījumiem MK noteikumos Nr.523 ir 100% ESF finansējums – 2 543 142 LVL.

1.5.3.2.aktivitāte „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”

Pārskata periodā tika veikta pirmās iesniegumu atlases kārtā 72 apstiprināto projektu īstenošana saskaņā ar 2010.gada 8.jūnija Ministru kabineta noteikumiem Nr.522 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.5.3.2.aktivitāti „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.522). Jaunas projektu iesniegumu atlases pārskata periodā nav notikušas.

Līdz 31.12.2011. kumulatīvais īstenojamo projektu skaits ir 72 projekti par kopējo ESF summu 2 451 503,71 LVL, kas veido 98,71% no 1.5.3.2.aktivitātē pieejamā ESF finansējuma (kopējais 1.5.3.2.aktivitātē pieejamais finansējums saskaņā ar 11.10.2011. grozījumiem MK noteikumos Nr.523 ir 100% ESF finansējums – 2 483 574 LVL).

3.1.4.3.aktivitāte „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”

Pārskata periodā turpinājās 2009.gada 2.pusgadā uzsāktā ierobežotās projektu iesniegumu atlases II. kārtā 3.1.4.3.aktivitātē saskaņā ar 2008.gada 22.jūlija Ministru kabineta noteikumiem Nr.584 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.3.aktivitāti „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros””.

Ierobežotās projektu iesniegumu atlases otrā kārtā norit atbilstoši plānotajam laika grafikam. Pārskata periodā tika apstiprināti pieci projekta iesniegumi, par kuriem ar finansējuma saņēmējiem ir noslēgta vienošanās par projekta īstenošanu, kā arī iesniegti divi projekta iesniegumi.

Līdz 31.12.2011. kumulatīvais pabeigto un īstenojamo projektu skaits ir 47 par kopējo ERAF summu 20 898709.79 LVL, kas veido 99.50% no 3.1.4.3.aktivitātē pieejamā ERAF finansējuma (kopējais 3.1.4.3.aktivitātei pieejamais finansējums ir 240 710 791 LVL, tajā skaitā ERAF finansējums 21 004 171 LVL un nacionālais publiskais finansējums 3 706 620 LVL).

Saskaņā ar 29.11.2011. MK sēdes protokollēmumā (prot. Nr. 45.§) noteikto, VARAM sagatavoja grozījumus Ministru kabineta 2008.gada 22.jūlija noteikumos Nr.584 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.3.aktivitāti „Pirmskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros,

3.1.4.4.aktivitāte „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai”

Jaunas projektu iesniegumu atlases pārskata periodā nav notikušas. Pārskata periodā tika veikta atklātās projektu iesniegumu pirmās un otrās atlases kārtas projektu īstenošana 3.1.4.4.aktivitātē saskaņā ar 2008.gada 15.septembra Ministru kabineta noteikumiem Nr.751 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.4.aktivitāti „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai””. Līdz 31.12.2011. kumulatīvais pabeigto un īstenojamo projektu skaits ir 23 projekti par kopējo ERAF summu 1 860 323,98 LVL, kas veido 96.64% no 3.1.4.4.aktivitātē pieejamā ERAF finansējuma (kopējais 3.1.4.4.aktivitātei pieejamais finansējums ir 2 228 093 LVL, tajā skaitā ERAF finansējums 1 893 879 LVL un nacionālais publiskais finansējums 334 214 LVL).

Saskaņā ar 29.11.2011. MK sēdes protokollēmumā (prot. Nr. 45.§) noteikto, VARAM sagatavoja grozījumus Ministru kabineta 2008.gada 15.septembra noteikumos Nr.751 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.4.aktivitāti „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai””.

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība”

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros tika pieņemts lēmums par Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes projekta iesnieguma „Pasu sistēmas un vienotās migrācijas informācijas sistēmas (VMIS) attīstība elektronisko identifikācijas karšu un elektronisko uzturēšanās atļauju (karšu) izsniegšanai” un Satiksmes ministrijas projekta iesnieguma „Starptautiskās kravu loģistikas un ostu informācijas sistēma” apstiprināšanu ar nosacījumu, kā arī noslēgtas vienošanās ar Valsts ieņēmumu dienestu par projekta „Elektroniskās muitas datu apstrādes sistēmas izstrāde, pilnveidošana un uzturēšana” ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/11/IPIA/CFLA/001 īstenošanu un Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi par projekta „Pasu sistēmas un vienotās migrācijas informācijas sistēmas (VMIS) attīstība elektronisko identifikācijas karšu un elektronisko uzturēšanās atļauju (karšu) izsniegšanai” īstenošanu. VARAM ir sniegusi 15 atzinumus par informācijas sistēmu darbības koncepciju aprakstiem.

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros kopējais attiecināmo izmaksu finansējums, par kādu ir noslēgtas vienošanās, sastāda 66 752 731,74 LVL.

3.3.1.6. aktivitāte „Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana”

Norisinās 1.projektu atlases kārtas 2.uzsaukums 02.12.2011.-02.02.2012. Aktivitātes ietvaros pieejamais KF līdzfinansējums ir 11 069 163 LVL.

1.projektu atlases kārtas 2. Uzsaukums norisinās atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Plānots apstiprināt 1 projektu. Projekta plānotais īstenotājs - Liepājas Speciālās ekonomiskās zonas administrācija, kurš arī uzaicināts iesniegt projekta pieteikumu.

3.4.1.1. aktivitāte „Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” .

Pārskata periodā tika veikta projektu iesniegumu atlases 5.kārtas projektu iesniegumu vērtēšana. Pieejamais ERAF finansējums bija 5 802 962 LVL. Projektu iesniegumu atlases 5.kārtā tika iesniegts 41 projektu iesniegums, no kuriem 12 apstiprināti, 1 noraidīts un 28 tika apstiprināti ar nosacījumu.

Projektu iesniegumu atlases 6.kārta norisinājās no 15.09.2011-14.12.2011. Pieejamais ERAF finansējums paredzēts 5 802 962 LVL apmērā, kā arī atbilstošajam plānošanas reģionam 1., 2., 3., 4. un 5. projektu iesniegumu atlases kārtā neizmantotais ERAF līdzfinansējums. Atlases kārtā ir iesniegti 60 projektu. Norisināsies iesniegumu vērtēšana līdz 2012.gada aprīlim.

3.4.1.5.1.apakšaktivitāte „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos”

1.projektu atlases kārtas 2.uzsaukums norisinājās laika periodā 26.11.2010-25.03.2011. Nosacījuma izpilde veikta 23.08.2011., vienošanās par projekta „Salas pagasta aizsargdambju rekonstrukcija” īstenošanu noslēgta 31.08.2011. ar ERAF finansējumu 249 245,63 LVL apmērā. Lai samazinātu plūdu riskus Salas pagastā, kas radušies hidroelektrostacijas ūdenskrātuves izveides rezultātā, tiks rekonstruēts Salas pagasta aizsargdambis 3,5 km garumā. Projekta ietvaros tiks veikta esošā aizsargdambja augstuma un nogāžu slīpuma atjaunošana, kā arī izskalojuma un bedru aizlīdzināšana.

Ir izsludināta projektu iesniegumu atlases 2.kārta no 30.12.2011.līdz 29.02.2012. atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Otrajai projektu iesniegumu atlases kārtai ir pieejams ERAF finansējums 3 749 000 LVL atbilstoši 28.10.2008 MK noteikumiem Nr.899 „Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.4.1.5.1.apakšaktivitāti “Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos”. Plānots apstiprināt 2 projektus –

„Plūdu risku samazināšana Carnikavas novadā” un „Plūdu risku samazināšana Ādažu novadā”.

3.4.1.3. aktivitāte „Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide”.

Atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānā par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim tika izsludināts atkārtots 3.uzaicinājums (pieejamais ERAF finansējums 2 124 999 LVL apmērā) no 15.06.2011 līdz 15.08.2011. Ir apstiprināts projekts „Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide” un vienošanās par projekta īstenošanu ir noslēgta 27.10.2011. ERAF līdzfinansējums projektam ir 2 124 999,00 LVL.

3.4.1.4. aktivitāte „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija”

Tika paredzēts, ka projektu iesniegumu 2.atlases kārtas 1.uzsaukums norisināsies no 30.12.2010. līdz 01.03.2011. kas ir atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim, bet tas netika realizēts. Tika izskatīta iespēja nerealizēt plānoto projekta „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 2.kārta (Biolar šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācija)” sagatavošanu. Tas saistīts ar vairākām problēmām, kas identificētas sagatavošanas gaitā, t.sk. bijušās „Biolar” bīstamās izgāztuves juridiskais stāvoklis un iespējas to nodot Valsts vides dienesta īpašumā, valdījumā vai turējumā, kā rezultātā Valsts vides dienests nevarētu atbilst projekta iesniedzēja statusam. Kā arī identificētas problēmas ar aktivitātes noteikumu 16.3.punktu, jo potenciālā FS rīcībā nav informācijas par vēsturiskā piesārņotāja „Biolar” juridisko saistību ar pašreizējo ķīmisko rūpnīcu „Biolars”. Papildus nepieciešams atzīmēt, ka „Biolar” izgāztuves ir aizbērtas ar grunti un daļēji apaugušas, kā arī pārsvarā tajā esošie atkritumi ir biodegradabli un laika gaitā sadalās arī dabīgos apstākļos.

Tā kā turpinās neskaidrības ar zemes īpašuma jautājumiem, tad, lai izmantotu aktivitātei pieejamo finansējumu un optimizētu līdzekļu apguvi 2011.gada nogalē ir veikts līgumdarbs „2007.-2013.gada finanšu plānošanas perioda ierobežotas atlases 3.4.1.4.aktivitātes „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” projektu saraksta papildināšanas iespēju izvērtēšana, veicot piesārņoto un potenciāli piesārņoto vietu reģistrā iekļauto vietu izvērtēšanu atbilstoši piesārņojumu pakāpei un nosakot to atbilstību vēsturiski piesārņotās vietas statusam”, kura rezultātā no piesārņoto vietu reģistra ir atlasītas vēsturiski piesārņotās vietas, ar kurām aizstāt Biolar izgāztuvi. Nepieciešami grozījumi MK noteikumos Nr.817.

Pašlaik ir izsludināts gan projektu atlases 1.kārtas 3.uzsaukums no 30.12.2011-29.02.2012, gan projektu atlases 2.kārtas 2.uzsaukums no 30.12.2011-29.02.2012, kas daļēji atbilst ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim.

Tiek plānots, ka Valsts vides dienests iesniegs projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1.kārta (Olainfarm

izgāztuve)'' projekta iesniegumu paredzētajā termiņā, t.i. līdz 2012. gada februāra beigām.

3.4.1.5.2. aktivitātē „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai”

Pārskata periodā nav izsludināta jauna projekta iesniegumu atlasē kārta.

3.5.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”

Apstiprināti projektu atlasē 3.kārtas 2.uzsaukuma 2 projekti Ūdenssaimniecības attīstība Daugavpilī , III kārta; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Cesvainē. Noslēgti civiltiesiskie līgumi par projektu īstenošanu.

Pašlaik norisinās projektu atlasē 3.kārtas 3.uzsaukums no 11.11.2011. līdz 11.01.2012. Iesniegts 1 projekta pieteikums, tā vērtēšanas norisināsies līdz 2012.gada aprīlim.

Norisinās arī projektu iesniegumu pieņemšana 4.projektu atlasē kārtai no 11.11.2011.līdz 11.01.2012. Pieejamais KF finansējums ir 26 710 228 LVL. Iesniegti 15 projektu pieteikumi. Līdz 2012.gada aprīlim norisināsies projektu vērtēšana.

Visi uzsaukumi norisinājās atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Pārskata periodā AI turpinājās aktīvs darbs saistībā ar projektu ietvaros izveidojušos ietaupījuma izmantošanu un potenciālo projektu apzināšanu. Ņemot vērā to, ka vairākos projektos iepirkumu rezultātā bija izveidojies ietaupījums, vairākos projektos tika veikti grozījumi, iekļaujot papildus aktivitātes. Daži no FS nebija izrādījuši vēlmi izmantot radušos ietaupījumu, kā rezultātā aktivitātes ietvaros izveidojušies „brīvie līdzekļi” tika novirzīti MK noteikumos projektu atlasē 4.kārtai.

3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija”

Pārskata periodā nav uzsākta jauna projektu iesniegumu atlasē kārta.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātē „Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība”

Projektu iesniegumu atlasē 2.kārtai līdz 15.04.2011 tika apstiprināti 3 projekti „Austrumlatgales reģionālā atkritumu apglabāšanas poligona „Križevnieki” infrastruktūras attīstība II kārta”, „Atkritumu apglabāšanas poligona „Kaudzītes” infrastruktūras attīstība”, „Papildus infrastruktūras

izveide sadzīves atkritumu poligonā „Cinīši” un līdz 30.09.2011. noslēgti civiltiesiskie līgumi par to īstenošanu par kopējo KF summu 5 325 303,84 LVL

Projektu iesniegumu pieņemšana 3.atlases kārtai notika no 09.09.2011. līdz 08.11.2011. atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Tika iesniegti un apstiprināti 4 projekti: „Vidusdaugavas reģiona atkritumu apsaimniekošanas projekts. II kārtā Saimnieciskās kanalizācijas izbūve atkritumu PŠS Aizkrauklē līdz kanalizācijas kolektoram Jaunceltņes ielā Aizkrauklē. SA konteineru iegāde”, „Ziemeļvidzemes reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekta IV kārtā”, „Atkritumu pieņemšanas un apstrādes zonas attīstība sadzīves atkritumu poligonā „Getliņi””, „Sadzīves atkritumu apsaimniekošana Ventspils reģionā III kārtā – poligona „Pentuļi” infrastruktūras pilnveidošana”. Decembrī tika noslēgti arī civiltiesiskie līgumi šo projektu īstenošanai par kopējo KF finansējumu 245 873,93 LVL apmērā.

Projektu iesniegumu pieņemšana projektu atlases 2.kārtas 2.uzsaukumam norit no 31.10.2011. līdz 02.01.2012. atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Plānots 1 projekts Piejūras sadzīves atkritumu apsaimniekošanas reģiona ietvaros par KF līdzfinansējumu 1 900 000 LVL apmērā. Ir iesniegts viens projekta iesniegums— iesniedzējs SIA „Atkritumu apsaimniekošanas sabiedrība „Piejūra””, projekts „Piejūras reģiona atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība - II kārtā”, pašlaik notiek projekta iesnieguma vērtēšana, kas ilgs līdz 2012.gada aprīlim.

Norisinās arī projektu atlases 3.kārtas 2.uzsaukuma no 31.10.2011. līdz 02.01.2012. atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Neviens projekts nav iesniegts.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība”

Pārskata periodā nav izsludināta jauna projektu atlases kārtā.

3.5.1.3. aktivitāte „Infrastrukturā izveide Natura 2000 teritorijās”

Pārskata periodā uzsākta projektu iesniegumu atlases 2.kārtā no 30.12.2011.līdz 29.02.2012. Atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim atlases kārtu vajadzēja uzsākt 2011 gada III ceturksnī. Norīze no plānotā nav būtiska un projektu iesniegumu atlases 2.kārtas uzaicinājuma termiņš joprojām ir saskaņā MK 15.09.2009. noteikumiem Nr.1059 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.3.aktivitāti „Infrastrukturā izveide Natura 2000 teritorijās””, kas

paredz, ka projektu atlasē 2.kārtas aktivitātes maksimālais uzaicinājuma termiņš ir 31.12.2011.

3.5.1.4. aktivitāte „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība”

Pārskata periodā norisinājās projektu iesniegumu atlasē 3.kārta – no 28.07.2011 līdz 29.09.2011 par kopējo KF finansējumu 3 404 508 LVL apmērā. Ir apstiprināti 4 projekti: „Specializēta kuģa iegāde zvejas kontroles un vides monitoringa veikšanai jūrā”, „Vides putekļu monitorings”, „Virszemes ūdens monitoringa uzlabošana preventīvo un glābšanas pasākumu uzlabošanai” un „Radiācijas monitoringa agrīnās brīdināšanas sistēmas modernizācija”, pārskata periodā tiem rit nosacījumu izpildes termiņš. Iesniegumu atlasē kārtas veiktas atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim.

3.6.1.1.aktivitāte „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”

Pārskata periodā tika veikta 3.ierobežotās projektu iesniegumu atlasē kārtas, kas ilga no 01.03.2010-30.06.2011., ietvaros iesniegto projektu iesniegumu vērtēšana. Vērtēšanas rezultātā 2011.gada 2.pusgadā tika apstiprināti 12 projekti, bet 4 projekti tika noraidīti. Kopumā visas trešās atlasē kārtas ietvaros (01.03.2010-30.06.2011) tika iesniegts 41 projekta iesniegums (par kopējo summu 155 511 421,96 LVL, t.sk. ERAF 127 453 448,16 LVL), no kuriem tika apstiprināti (ar nosacījumiem) 32 projekti par summu, kas veido 78,05% no iesniegto projektu iesniegumu finansējuma kopapjoma, vērtēšanas procesā tika atsaukti 3 projektu iesniegumi par summu, kas veido 7,32% no iesniegto projektu iesniegumu finansējuma kopapjoma un noraidīti 6 projektu iesniegumi par summu, kas veido 14,63% no iesniegto projektu iesnieguma finansējuma kopapjoma.

Pārskata periodā (01.07.2011 – 31.12.2011) VARAM ir izstrādājusi grozījumus 26.01.2010. MK noteikumos Nr.91 "Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.6.1.1.aktivitāti "Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai"" (turpmāk – MK noteikumi Nr.91), kas skar sekojošus jautājumus:

- Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas nosaukuma maiņu;
- projekta idejas rezumējuma veidlapas iekļaušanu noteikumos;
- maksimālā pašvaldības līdzfinansējuma noteikšanu;
- pazemes vai virszemes komunikāciju līniju infrastruktūru pārbūvi;
- mazo arhitektūras formu ar māksliniecisko vērtību neiekļaušanu projekta izmaksās;
- infrastruktūras īpašumtiesības;
- papildu darbību iekļaušanu projektos;
- iesniedzamo dokumentu prasības precizēšana zemes iegādes gadījumā;

- precizēta starpniekinstitūcijas rīcība gadījumos, kad projekta iesniedzējs vērtēšanas laikā atsauc projekta iesniegumu;
- Komercedarbības atbalsta kontroles regulējuma precizēšana.

Pēc MK noteikumu Nr.91 grozījumu saskaņošanas un spēkā stāšanās, VARAM izsludinās ceturto ierobežotās projektu iesniegumu atlasē kārtu 3.6.1.1.aktivitātē..

2011.gada 2.pusgadā (07.09.2011) tika organizēta darbības programmā „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.prioritātes „Policentriska attīstība” Koordinācijas padomes sēde, kuras laikā tika izskatītas plānotās projektu idejas un attīstības programmas. 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros pārskata periodā VARAM ir sniegusi atzinumus un nodrošinājusi materiālu izskatīšanu Koordinācijas padomē par divām pašvaldības projekta idejām atbilstoši MK noteikumos Nr.91 noteiktajam.

Vienlaikus, pārskata periodā turpinājās 1.un 2.ierobežotās projektu iesniegumu atlasē kārtas ietvaros apstiprināto projektu īstenošana un uzraudzība, kā arī 3.ierobežotās projektu iesniegumu atlasē, kas tika īstenota no 01.03.2010 līdz 30.06.2011, ietvaros apstiprināto projektu, par kuriem noslēgtas vienošanās, īstenošana un uzraudzība.

3.6.1.2.aktivitāte „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība”

Jaunas projektu iesniegumu atlasē pārskata periodā nav notikušas. Pārskata periodā saskaņā ar 2008.gada 4.augusta Ministru kabineta noteikumiem Nr.615 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma „3.6.1.2.aktivitāti „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība”” turpinājās iepriekš apstiprināto divu projektu īstenošana.

Līdz 31.12.2011. kumulatīvais īstenojamo projektu skaits ir divi projekti, kuru finansējuma summa veido 100% no 3.6.1.2.aktivitātē pieejamā ERAF finansējuma (kopējais 3.6.1.2.aktivitātei pieejamais finansējums ir 8 268 281 LVL, tajā skaitā ERAF finansējums - 7 028 040 LVL un nacionālais publiskais finansējums - 1 240 241 LVL).

3.6.2.1.aktivitāte „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”

Pārskata periodā, saskaņā ar 2010.gada 14.septembra Ministru kabineta noteikumiem Nr.843 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.2.1.aktivitāti „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai””, tika turpināta 2011.gada 20.maijā uzsāktā ierobežota projektu iesniegumu atlasē pirmā kārtā, kuras ietvaros 11 pašvaldības ir uzaicinātas iesniegt projekta iesniegumus.

Pārskata periodā ir iesniegti trīs projekta iesniegumi (Siguldas novada, Preiļu novada, Ludzas novada), kuri atrodas vērtēšanas procesā.

2011.gada 2.pusgadā (07.09.2011) tika organizēta darbības programmā „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.prioritātes „Policentriska attīstība” Koordinācijas padomes sēde, kuras laikā tika izskatītas plānotās projektu idejas un attīstības programmas.

3.6.2.1.aktivitātes ietvaros pārskata periodā VARAM ir sniegusi atzinumus un nodrošinājusi materiālu izskatīšanu Koordinācijas padomē par 4 pašvaldības projektu idejām un 2 novadu pašvaldību attīstības programmām.

Piezīme. Informāciju sniedz par aktivitātēm, kurās ir uzsākta projektu atlase (t.i., nosūtīti uzaicinājumi iesniegt projektu iesniegumus vai publicēts paziņojums par projektu iesniegšanu), – par uzsākto projektu iesniegumu atlasu skaitu, plānoto atlases noslēguma laiku, finansējuma apmēru latos un procentos no DPP noteiktā, iekļaujot kopsavilkumu par projektu iesniegumu pieņemšanas uzsākšanu salīdzinājumā ar DPP plānoto.

1.3. Analīze par lielo projektu īstenošanas progresu

Atbilstoši KOMISIJAS REGULAI (ES) Nr. 832/2010 (2010. gada 17. septembris), ar kuru groza Regulu (EK) Nr. 1828/2006, kas paredz noteikumus par to, kā īstenot Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, VARAM pārziņā nav lieli projekti. Tomēr šobrīd projektā „Ūdenssaimniecības attīstība Rīgā, 4.kārta” pēc pirmā iepirkumu konkursu rezultātiem ir secināts, ka piedāvātā iepirkumu cena pārsniedz plānoto, un tiek paredzēts, ka slēdzot visus iepirkumu līgumus, projekta kopējo izmaksu robeža pārsniegs 50 milj. EUR robežu, attiecīgi projekts būs uzskatāms par lielo projektu. Tādēļ notiek projekta pārvērtēšana un tiek gatavots lielā projekta iesniegums, kuru plānots iesniegt Finanšu ministrijā 2012.gada martā.

Vienlaikus sniedzam informāciju par projektiem, kuri sākotnēji tika plānoti kā lieli projekti.

3.4.1.4. aktivitāte

Sakarā ar to, ka 01.01.2011. ir stājušies spēkā grozījumi likumā „Par pievienotās vērtības nodokli”, kur pievienotās vērtības nodokļa (turpmāk – PVN) standartlikme tiek paaugstināta līdz 22 % un tā ir piemērojama arī Eiropas Savienības projektos un aktivitātēs, kurās PVN ir attiecināmās izmaksas, PVN likmes pieaugums, gadījumos, kad projektos ir noslēgti līgumi, ietekmē attiecināmās izmaksas. Ņemot vērā izveidojušos situāciju, VARAM bija sniegusi informāciju arī ES fondu VI, no kuras atbilde tika saņemta un tika veikta VI piedāvāto risinājumu analīze un tika atrisināta radusies problēma. 15.04.2011 tika veikti grozījumi 2008.gada 30.septembra noteikumos Nr.817 „Noteikumi par darbības programmas

"Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.4.1.4.aktivitāti "Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija""", kā arī tika veikti grozījumi Nr.1 civiltiesiskajā vienošanās par projekta „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi 3DP/3.4.1.4.0./09/IPIA/VIDM/002” īstenošanu, kuru rezultātā tika paaugstinātas projekta attiecināmās izmaksas.

Projekta īstenošanas progress.

1. Projekta finanšu progress:

Valsts budžeta finansējuma izpilde no 01.01.2011. līdz 31.12.2011. ir 6 245 957,88 LVL. (avansa maksājums un starpmaksājumi darbu izpildītājiem).

Atmaksas veiktas 3 806 930,26 LVL apmērā (ERAF finansējuma daļa).

2. Projekta fiziskais progress:

Projektā vēl norisinās projekta sagatavošanas darbi, kā arī ir uzsākts būvdarbu process (2011. gada septembrī). Būvataļauja saņemta 12.09.2011. 03.08.2011 noslēgta papildus vienošanās ar AS „Latvijas valsts meži” par papildus nekustamo īpašumu nodošanu bezatlīdzības lietošanā uz sanācijas projekta īstenošanas laiku. 11.08.2011 veikts saskaņojums ar privāto zemes īpašnieku pievadceļu rekonstrukcijai uz Dienvidu dīķi.

Ziemeļu gudrona dīķis.

Ir veikti Sagatavošanās darbi (tehniskā projekta sagatavošana, saskaņošana, apstiprināšana un akceptēšana, būvatļaujas saņemšana) 35 % apmērā no plānotā. Sagatavoti un apstiprināti likumu noteiktajā kārtībā visi nepieciešamie dokumenti sanācijas darbu un ar tiem saistīto pasākumu veikšanai. Uzsākta būvuzraudzība 2011.gada III ceturksnī. Uzsākti būvdarbi.

Paveiktie plānotie projekta rezultāti līdz pārskata perioda beigām:

1. Rekonstruēts 230 m pievadceļš:
 - veikta pievadceļa seguma remonts
 - paplašināts rekonstruējamais pievadceļš
2. Izbūvēts stāvlaukums

Dienvīdu dīķis.

Ir veikti sagatavošanās darbi (tehniskā projekta sagatavošana, saskaņošana, apstiprināšana un akceptēšana, būvatļaujas saņemšana) 90 % apmērā no plānotā; Sagatavoti un apstiprināti likumu noteiktajā kārtībā visi nepieciešamie dokumenti sanācijas darbu un ar tiem saistīto pasākumu veikšana.

Uzsākta būvuzraudzība 2011.gada III ceturksnī. Uzsākti būvdarbi.

Paveiktie plānotie projekta rezultāti līdz pārskata perioda beigām:

1. Rekonstruēts 1600 m² pievadceļš:
 - veikta pievadceļa seguma remonts.
2. Rekonstruēts 5600 m² ceļš.
3. Uzstādīta 1 caurteka.
4. Izbūvēti 11 stāvlaukumi.
5. Būvlaukums 1800m² materiāla apstrādei/attīrīšanai.
6. Sagatavots būvlaukums 3366 m² materiāla apstrādei/neitralizācijai.
7. Izveidoti pagaidu ceļi 1963 m².
8. Izveidota pagaidu materiālu novietne 2653m².
9. Būvlaukums attīrīts no krūmiem/kokiem-0,50 ha.
10. Veikti 34% no gaisa attīrīšanas sistēmas kompleksa izbūves.
11. Uzstādītas attīrīšanas iekārtas slāņa Nr.0 likvidācijai

Projekta īstenošana ir saistīta ar vairākiem tehniskajiem un finanšu riskiem, jo šāda veida projekta īstenošana Latvijā notiek pirmo reizi, VARAM kontrolē šos riskus. VARAM piedalās būvdarbu izpildītāju, būvuzraugu rīkotajās sanāksmēs un uz šo brīdi oficiāli saņemtā informācija neliecina par potenciālām problēmām, kuras varētu ietekmēt projekta iznākumu. Vienlaikus tiks risināta problēma ar projekta īstenošanas termiņu – vienošanās veidnē tas bija sākotnēji noteikts kā „Projekta īstenošanas termiņš tiks noteikts Eiropas Komisijas lēmumā par Projekta apstiprināšanu noteiktais termiņš”, tomēr EK lēmums nesatur šādu termiņu un faktiski ir vienāds ar darbības programmas ieviešanas termiņu. Atbilstoši aktivitātes MK noteikumiem: „Finansējuma saņēmējs visas projekta aktivitātes īsteno četru gadu laikā pēc vienošanās noslēgšanas, bet ne vēlāk kā līdz 2015.gada 1.jūnijam”. VARAM ierosinās grozījumus MK noteikumos, lai paredzētu aktivitātes noteikumu atbilstību lielo projektu nosacījumiem attiecībā uz darbības termiņu.

3.4.1.4 aktivitātes ietvaros tika paredzēts projekts „Liepājas Karostas kanāla attīrīšanas projekts” (sākotnēji – lielais projekts). Atbilstoši 02.03.2010. MK sēdē apstiprinātajiem darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma grozījumiem (MK 02.03.2010. protokols Nr. 11 56.§) 3.4.1.4.aktivitātei „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” samazināts pieejamais Eiropas Reģionālās attīstības fonda līdzfinansējums un izveidota jauna 3.3.1.6. aktivitāte „Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana”, ko plānots

līdzfinansēt no KF līdzekļiem. 3.3.1.6. aktivitātē iekļautais projekts „Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana” saskaņā ar grozījumiem vispārīgajā regulā (Padomes regula (EK) Nr.1083/2006) neatbilst lielo projektu pazīmēm - projektam kopējās izmaksas ir plānotas zem 50 milj. EUR . Aktivitātes īstenošana norit saskaņā ar 20.07.2010. MK noteikumiem Nr.662 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.3.1.6.aktivitāti „Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana”. Šobrīd ir izsludināts projektu atlases 1.kārta 2.uzsakums, kura termiņš pagarināts līdz 01.03.2012.

3.5.1.1 aktivitāte

„Ūdenssaimniecības attīstība Rīgā, 4.kārta”

Civiltiesiskais līgums ir noslēgts 15.12.2010. Iepirkumu procedūru rezultātā tika konstatēts, ka piedāvājumu cenas ievērojami pārsniedz plānotās, tādēļ tika secināts, ka slēdzot visus Projektā paredzētos iepirkuma līgumus, tā kopējās izmaksas pārsniegs 50 milj. eiro un atbilstoši Padomes Regulai (EK) Nr.1083/2006 (2006.gada 11. jūlijs), ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999 projekts klasificējams kā lielais projekts, par kuru lēmumu pieņem Eiropas Komisija. SIA Rīgas ūdens 2012. gadā uzsākusi lielā projekta iesnieguma sagatavošanu un priekšlikumus grozījumiem 15.12.2010. trīspusējā (Rīgas dome, VARAM, SIA „Rīgas ūdens”) civiltiesiskajā līgumā. Lielā projekta iesnieguma sagatavošanas posmā vēl nav noteiktas precīzas projekta kopējās izmaksas.

Pēc lielā projekta iesnieguma akceptēšanas VARAM un trīspusējā civiltiesiskajā līguma par projekta „Ūdenssaimniecības attīstība Rīgā, 4. kārta” īstenošanu parakstīšanas, tiks uzsākta ūdensvada un kanalizācijas tīklu būvniecības projekta realizācija Mārupē, saskaņā ar VARAM organizētās un apstiprinātās iepirkuma procedūras rezultātiem.

Vienlaicīgi 2012. gada laikā tiks organizēta tehnisko projektu pārstrāde ūdensvada un kanalizācijas tīklu paplašināšanai Bolderājā un Katlakalnā ar mērķi nodrošināt būvniecības izmaksu samazinājumu. Pēc tehnisko projektu pārstrādes 2012.gada otrajā pusē tiks uzsākta iepirkuma procedūra.

Lai nodrošinātu ES Regulas prasību izpildi attiecībā par dzeramā ūdens kvalitāti tiks nodrošināta tehnisko dokumentu izstrāde ūdens sagatavošanas stacijas projektēšanai un būvniecībai Baltezerā ar mērķi noteikt optimālo attīrīšanas procesu un izstrādāt tehnisko uzdevumu iepirkuma procedūras veikšanai.

Projekts „Jūrmalas ūdenssaimniecības attīstība”.

Civiltiesiskais līgums ir noslēgts 25.10.2010. Ir veikta būvprojektu un tehnisko specifikāciju sagatavošana. Ir noslēgta daļa no būvdarbu līgumiem projektā, un noslēgtajiem līgumiem norisinās projektēšanas darbi. Pārējiem līgumiem vēl joprojām turpinās iepirkuma procedūras, kurās notiek piedāvājumu vērtēšana.

„Ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumu attīstība Jelgavā, II kārtā”.

Civiltiesiskais līgums ir noslēgts 14.09.2010. Ir veikta būvprojektu un tehnisko specifikāciju sagatavošana. Lielākā daļa projektā paredzēto līgumu noslēgti 2011.gada II ceturksnī. Būvdarbi uzsākti tikai vienā līgumā. Ir konstatēts, ka iepirkumu „Ūdensapgādes tīklu rekonstrukcija un izbūve, 9.posms – Lielā un Raiņa iela, J.Čakstes bulvāris un 14.posms - Aviācijas, Garozas, Cukura, Veco Strēlnieku ielas, Brīvības bulvāris” (id.Nr. VARAM 2011/02 KF) un Ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu rekonstrukcija un izbūve (1.-8., 10. un 12. posms) (id.Nr. VIDM 2010/37 KF) pretendentu piedāvātās cenas pārsniedza paredzamās līgumcenas. Attiecīgi līgumi netika noslēgti un tā rezultātā tiek pārskatīti projektā veicamie darbu apjomi. Tiek aktualizēts tehniski ekonomiskais pamatojums, kas jāakceptē Ūdenssaimniecības būvju būvniecības projektu vērtēšanas komisijā.

„Ūdenssaimniecības attīstība Ventspilī, III kārtā”.

Civiltiesiskais līgums ir noslēgts 10.09.2010. Ir veikta būvprojektu un tehnisko specifikāciju sagatavošana. Projektā ir noslēgti lielākā daļa līgumu 2010. gada III ceturksnī un norisinās būvdarbi. Būvdarbi projektā tika uzsākti 2010. gada III ceturksnī. Projektā intensīvi norisinās būvdarbi un ņemot vērā finansējuma saņēmēja norādīto izpildi, jau paveikts vairāk par 50% no projektā plānotajiem darbiem.

Piezīme. Atbildīgā iestāde informāciju par katru tās pārziņā esošo lielo projektu sniedz pēc projekta apstiprināšanas atbildīgajā iestādē vai sadarbības iestādē. Informāciju sniedz par projektu īstenošanas progresu kopumā (tai skaitā sniedz hronoloģisku paveikto darbu aprakstu sadalījumā pa iepirkuma līgumiem un nobīdēm no iepirkuma plāna, kā arī informāciju par galvenajām tehniskajām, finansiālajām un juridiskajām problēmām, kas radušās projektu ieviešanas gaitā, un par pasākumiem, kas veikti to novēršanai).

1.4. Analīze par progresu Eiropas Savienības fondu apgūvē pasākumu un prioritāšu līmenī

Informācija par finanšu līdzekļu apguvi ir uzrādīta finanšu sadaļā. MK noteikumu grozījumu veikšanas mērķis un nepieciešamība norādīta 2.8 sadaļā.

1.5.prioritāte „Administratīvā kapacitātes stiprināšana”

1.5.3.pasākums „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana”

Kopumā 1.5.3.pasākuma „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana” ieviešana notiek atbilstoši plānotajam laika grafikam un vērtējama kā laba.

Atbilstoši projektu iesniedzēju iesniegtajiem maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikiem ir sagatavots aktivitātes finansēšanas plāns un ikmēneša izmaksas tiek plānotas un veiktas atbilstoši iesniegtajiem maksājuma pieprasījumiem. Ņemot vērā, ka normatīvie akti neierobežo finansējuma saņēmēja tiesības aktualizēt maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafiku, vairākas pašvaldības aktualizē grafikus īsi pirms iepriekš plānotā maksājuma pieprasījuma iesniegšanas, norādot citu iesniegšanas termiņu. Šādā situācijā var rasties nobīdes no finansēšanas plānā paredzēto līdzekļu apguves. Lai novērstu šādu problēmu, esošā finansēšanas plāna ietvaros tiek izskatīti un apstiprināti maksājuma pieprasījumi, kurus iesniedzis finansējuma saņēmējs, bet kuriem noteikts cits iesniegšanas termiņš saskaņā ar maksājuma pieprasījuma grafikiem.

3.1.prioritāte „Infrastruktūra cilvēku kapitāla nostiprināšanai”

3.1.4.pasākums „Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra”

ERAF aktivitāšu ieviešana (3.1.4.pasākuma „Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra”) ir vērtējama pozitīvi. Pārskata periodā ir veikta projektu uzraudzība. Pabeigta lielākā daļa paredzēto projektu aktivitāšu ietvaros.

3.2.prioritāte „Teritoriju pieejamības un sasniedzamības veicināšana”

3.2.2.pasākums „IKT infrastruktūra un pakalpojumi”

ERAF aktivitāšu ieviešana (3.2.2. pasākums „IKT infrastruktūra un pakalpojumi”) ir vērtējama pozitīvi. 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros pakāpeniski tiek slēgtas vienošanās par projektu īstenošanu un tiek veikti vienošanās grozījumi. 2011.gada IV ceturksnī tika pabeigta Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta projekta „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana” ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/012 īstenošana. Valsts policijas projektā „Vienotais notikumu reģistrs” ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/013 ir pabeigtas visas aktivitātes, veikti visi maksājumi un iesniegts noslēguma pārskats, bet vēl nav apstiprināti pēdējie projekta grozījumi, nav veiktas atmaksas valsts budžetā un nav apstiprināts noslēguma pārskats.

3.2.prioritātes „Teritoriju pieejamības un sasniedzamības veicināšana” 3.2.2.2.aktivitātes un 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros noslēgtas 46 vienošanās par kopējo ERAF summu 66 752 731,74 LVL. Kopējā noslēgto vienošanos ERAF summa 3.2.2.2.aktivitātē un 3.2.2.1.1.apakšaktivitātē veido 18.58 %

no 3.2.prioritātē pieejamā ERAF finansējuma (359 266 842,02 LVL).

3.4.prioritāte „Kvalitatīves vides dzīvei un ekonomiskai aktivitātei nodrošināšana”

3.4.1.pasākums „Vide”

ERAF aktivitāšu ieviešanas progress (3.4.1. pasākums „Vide”) ir apmierinošs. Lēmumi par aktivitāšu satura un finansējuma apjoma pārskatīšanu, aizkavēja aktivitāšu uzsākšanu. Pasākuma ietvaros iesniegtās sūdzības iepirkumu rezultātā, kas negatīvi ietekmē kopējo aktivitātes īstenošanas progresu, jo sūdzību izskatīšanas rezultātā ievērojami tiek kavēti plānotie līgumu noslēgšanas grafiki. Līgumi projektos 3.4.1.4. aktivitātē un 3.4.1.5.2. aktivitātē un daļa līgumu 3.4.1.1.aktivitātē tika slēgti 2010 gada II pusgadā. Noslēgti 2011.gada sākumā 4 līgumi 3.5.1.4.aktivitātē. Kopumā projektu ieviešana norisinās atbilstoši plānotajam.

Papildus norādam progresu saistībā ar izmaksātajiem avansiem un to dzēšanu pasākuma ietvaros pa aktivitātēm/apakšaktivitātēm.

1.4.2. tabula „Avansa maksājumi un to dzēšana”

Aktivitāte/apakšaktivitāte	Avansa maksājumi 2009; 2010;2011	Avansa dzēšana (starpposma maksājumi) 2010 un 2011	Avans atlikums	Piezīme
3.4.1.4.aktivitāte	□0	0	0	Nav maksāti avansa maksājumi
3.4.1.5.1 apakšaktivitāte	0	0	0	Nav maksāti avansa maksājumi

Tabula 1.4. „Avansa maksājumi un to dzēšana 3.4.1.1.aktivitātes un 3.4.1.5.2. apakšaktivitātes ietvaros”

Aktivitāte / apakšaktivitāte	Avansa maksājumi 2008.gadā	Avansa maksājumi 2009.gadā	Avansa maksājumi 2010.gadā	Avansa maksājumi 2011.gadā	Dzēstie avansi uz 31.12.2011	Avansa atlikums uz 31.12.2011
3.4.1.1.aktivitāte	-	2 430 638,49	10 628 535,42	7 628 648,70	3 599 498,90	17 088 323,71
3.4.1.5.2.apakšaktivitāte	-	-	-	170 770,35	-	170 770,35

3.5.prioritāte „Vides infrastruktūras un videi draudzīgas enerģētikas veicināšana”

3.5.1.pasākums „Vides aizsardzības infrastruktūra”

KF aktivitāšu ieviešana (3.5.1. pasākums „Vides aizsardzības infrastruktūra”) ir vērtējama pozitīvi. Pasākuma ietvaros apstiprināti projekti par 81.29.%

no pasākuma ietvaros pieejamā finansējuma. Lielākais finansējuma apjoms pasākumā ir saistīts ar 3.5.1.1 aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”, kuras ietvaros jau ir apstiprināti 86 projekti 274 048 918,06 LVL apmērā. Ņemot vērā to, ka 3.5.1.1.aktivitātē daudzu projektu ietvaros pēc civiltiesisko līgumu vai vienošanos noslēgšanas ir identificēti ietaupījumi, tādēļ atbilstoši MK 04.12.2007. noteikumu Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.1. aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”” 19.4.apakšpunktu – ja pirmajai, otrajai un trešajai projektu iesniegumu atlases kārtai pieejamais Kohēzijas fonda līdzfinansējums netiek piešķirts vai izlietots. Tad VARAM lemj par ceturtās projektu iesniegumu atlases kārtas organizēšanu. 04.10.2011. ir grozīti MK noteikumi Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.1..aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijas ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”, kuros ir uzrādīta projektu iesniegumu atlases 4.kārta un tai pieejamais finansējums. Lēmums par ceturtās projektu iesniegumu atlases kārtas organizēšanu tika pieņemts, izvērtējot visu aktivitātē īstenojamo projektu papildus īstenojamās aktivitātes, nosakot prioritātes šādi:

- projekti aglomerācijās ar CE lielāku par 10 000, kurās tiks konstatēts būtisks risks nenodrošināt direktīvu prasību izpildi līdz 2011.gada 31.decembrim – kā augstākā prioritāte notekūdeņu attīrīšana, un nākošā prioritāte būtiski zems pieslēguma līmenis (mazāk par 70%);
- projekti aglomerācijās, kurās realizācijā esošajos projektos ir konstatēts būtisks ietaupījums, kuru nav iespējams apgūt esošā projekta ietvaros, un kuros būtu lietderīga ietaupījuma apgūšana 4.projektu grupas ietvaros, realizējot to kā atsevišķu ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstības projektu;
 - projekti aglomerācijas ar CE mazāku par 10 000, kuras atbilst šādiem kritērijiem:
 - o notekūdeņu attīrīšanas atbilstība normatīvajos aktos noteiktajām prasībām;
 - o esošo lokālo kanalizācijas sistēmu, kurās netiek nodrošināta notekūdeņu attīrīšana, pievienošana centralizētajai sistēmai ar atbilstošu attīrīšanu;
 - o kanalizācijas pakalpojumu pieejamības nodrošināšana aglomerācijas robežās, ja pieslēgumu apjoms aglomerācijas teritorijā mazāks par 70%.

Izvērtējot iespējamās aktivitātes un projektus, konstatēts, ka visiem potenciāliem projektiem finansējums nav pietiekams (potenciālie projekti: Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Jūrmalā, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Saldū, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Siguldā, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Ventpilī, II kārtā ”), bet tas var atbrīvoties, īstenojot otrās projektu iesniegumu atlases kārtas projektus. Ja Kohēzijas fonda līdzfinansējums netiek izlietots, finansējums tiks prioritāri novirzīts iepriekšminēto projektu īstenošanai atbilstoši MK noteikumos noteiktajiem projektu īstenošanas termiņiem.

Pasākuma ietvaros lielāka aktivitāte būvdarbu procesā salīdzinot ar 2011.gada pirmo pusgadu norisinājās 2011.gada otrajā pusgadā, kad tika uzsākti būvdarbi aktivitātēs, kurās tika noslēgti līgumi projektu ietvaros 2010.gada nogalē un 2011.gada pirmajā pusē. Kopumā aktivitātē jau ir pabeigti 15 projekti. Apakšaktivitātē 3.5.1.2.1 ir jau pabeigti 30 projekti.

Papildus norādam progresu saistībā ar izmaksātajiem avansiem un to dzēšanu pasākuma ietvaros pa aktivitātēm.

1.4.1. tabula ” Izmaksātie avansa maksājumi un to dzēšana”

Aktivitāte/ apakšaktivitāte	Avansa maksājumi 2009	Avansa maksājumi 2010	Avansa maksājumi 2011	Avansa dzēšana (starpposma maksājumi) 2009; 2010 un 2011	Avansa atlikums	Piezīmes
3.5.1.1.aktivitāte	23 866 207.09	55 740430.09	5 418 701.75	30 447 890,95	51 210 055.10 ²	Ziņojuma sadaļas 2.5; 4.5; 1.6; 2.3. Avansa dzēšanas apjoms palielinājās 2011.gada II pusgadā, bet daudz mazākā apjomā nekā tika plānots, jo netika iesniegti starpmaksājumi sākotnēji plānotajā apmērā. 2010.gada nogalē izmaksātie avansi bija identificēti, kā avansi, kurus nav iespējams apgūt 6 mēnešu laikā.
3.5.1.2.1.apakšakti vitāte	1 270 246,92	0	1 374 136.14	1 193 246.24	1 337 774.48 ¹	Izmaksāti avansa maksājumi projektu iesniegumu 2.atlases kārtas projektiem. Ņemot vērā atsaucē Nr.1 minēto informāciju un to, ka aktivitātes ietvaros pārsvarā ir tikai viens maksājuma pieprasījums, kurš ir gan kā pirmais, gan kā pēdējais maksājums, tad avansa dzēšanas process ir ilgstošs.
3.5.1.2.2.apakšakti vitāte	5 643 589.84	2 935744,20	1 824 736.81	4 189 245.79	6 214 825.06	2.kārtas projektu ietvaros avansa dzēšana nav uzsākta, jo tikai 2011.gada sākumā ir uzsākta to īstenošana – izsludināti iepirkumi projektu ietvaros. Attiecīgi līdz 2011.gadam tika veikti starpmaksājumi, avansa dzēšana uzsāksies 2012.gadā. Avansa dzēšanas notikušas projektam „Vidusdaugavas reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekts. SA poligona „Dziļā vāda” būvniecība Mežāres pagastā” un „Ziemeļvidzemes reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekta III kārtā. Poligona „Daibe” infrastruktūras pilnveidošana”, bet Vidusdaugavas atkritumu apsaimniekošanas projektam tā notikusi mazākā pamērā nekā sākotnēji plānots. Turklāt tika plānots, ka avansa dzēšana tiks veikta arī projektā „Sadzīves atkritumu apsaimniekošana Ventspils reģionā II kārtā - poligona „Pentuļi” infrastruktūras pilnveidošana”, bet starpmaksājumi netika iesniegti atbilstošā apjomā, lai avansa dzēšanu uzsāktu.

¹ daudzos šīs aktivitātes projektos faktiskās projektu vērtības bija mazākas, nekā sākotnēji apstiprinātais finansējums, kā rezultātā dažos gadījumos izmaksātā avansa summa pat pārsniedza faktiskās projekta izmaksas. Tādā gadījumā FS ir veicis līdzekļu atmaksu valsts budžetā 113 362.34 LVL apmērā, tādējādi nodrošinot izmaksāto avansu dzēšanu bez starpposma maksājumiem. Par šo summu samazināts avansa atlikums.

² 3.projektos šīs aktivitātes projektos faktiskās projektu vērtības bija mazākas, nekā sākotnēji apstiprinātais finansējums, kā rezultātā dažos gadījumos izmaksātā avansa summa pat pārsniedza faktiskās projekta izmaksas. Tādā gadījumā FS ir veicis līdzekļu atmaksu valsts budžetā 3 367 392.88 LVL apmērā, tādējādi nodrošinot izmaksāto avansu dzēšanu bez starpposma maksājumiem. Par šo summu samazināts avansa atlikums.

3.6.prioritāte „Policentriska attīstība”

3.6.1.pasākums „Atbalsts ilgtspējīgai pilsētvides un pilsētregionu attīstībai”

3.6.2.pasākums „Komplekss atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai”

ERAF aktivitāšu ieviešana (3.6.prioritātes „Policentriska attīstība”) ietvaros 2011.gada 2.pusgadā salīdzinoši ar 2011.gada 1.pusgadu ir uzlabojusies un vērtējama kā laba. Prioritātes ietvaros līdz 2011.gada beigām ir noslēgtas vienošanās par ERAF 172 737 834 LVL, jeb 89,5% no prioritātē piešķirtā ERAF finansējuma 192 923 990 LVL. Salīdzinājumā ar datiem uz 2010.gada 31.decembri, kad noslēgto vienošanos finansējums veidoja tikai 73,0% no prioritātē piešķirtā ERAF finansējuma, 2011.gada beigās prioritātes ietvaros noslēgto vienošanos kopējā summa palielinājās par 16,5%. 2011.gada 1.pusgadā noslēgto vienošanos summa veidoja 75,5%, bet 2011.gada pusgadā kontraktētā finansējuma summa strauji pieauga līdz 89,5% no prioritātē piešķirtā ERAF finansējuma.

Aktivitāte/apakš aktivitāte	Avansa maksājumi 2009	Avansa maksājumi 2010	Avansa maksājumi 2011	Avansa dzēšana (starpposma maksājumi) 2009; 2010 un 2011	Avansa atlikums	Piezīmes
3.6.1.pasākums	34 990 211,61	41 719 383,03	11 234 675,27	33 850 523,13	50 024 232,25	-
3.6.1.1.aktivitāte	34 990 211,61	41 219 383,03	10 732 115,27	33 835 758,7□	49 036 436,60	Kumulatīvi izmaksāto avansu apjoms ir 86 941 709,91 LVL (t.sk., atmaksātie avansi dēļ vienošanās laušanas ir 4 069 514,53 Ls).
3.6.1.2.aktivitāte	0,00	500 000,00	502 560,00	14 764,35	987 795,65	-

Piezīme. Informāciju sniedz par aktivitāšu ieviešanas kopējo dinamiku pasākumu un prioritāšu līmenī. Informāciju sniedz tikai tās atbildīgās iestādes, kuru pārziņā ir prioritāšu un pasākumu ieviešana.

1.5. Aktivitāšu ieviešanas rīcības plāns nākamajam pusgamam

1.5.3.1.aktivitātē „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”

Turpināta apstiprināto projektu ieviešana, ierosināto grozījumu izskatīšana, veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās (t.sk. tiks veikta apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzība).

1.5.3.2.aktivitātē „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”

Turpināta apstiprināto projektu ieviešana, ierosināto grozījumu izskatīšana, veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās (t.sk. tiks veikta apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzība).

3.1.4.3.aktivitātē „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”

Plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. turpināt apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzību , grozījumu

izskatīšanu, veikt pārbaudes projektu īstenošanas vietās, ierobežotās projektu iesniegumu atlasē II kārtā veiktā trešā uzaicinājuma ietvaros iesniegto projektu iesniegumu vērtēšanu un vienošanos par projektu īstenošanu noslēgšanu).

3.1.4.4.aktivitātē „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai”

Aktivitātes ietvaros vairs nav paredzēts izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlasē kārtas, turpinās viena projekta ieviešana .Plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. turpināt apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzību).

3.2.2.1.1.apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” plānots turpināt apakšaktivitātes īstenošanu un uzraudzību (2012.gada 1.pusgadā plānots: janvāra sākumā apstiprināt grozījumus Ministru kabineta noteikumos par apakšaktivitātes 1. un 2.kārtas īstenošanu, turpināt apstiprināto projektu ieviešanas administrēšanu un nodrošināt jauno projektu iesniegumu vērtēšanu). Plānots līdz 2012.gada 27.martam sniegt informāciju Ministru kabinetam par 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes īstenošanas progresu, papildus uzmanību pievēršot projektu, kuros konstatēts īstenošanas risks, ieviešanas statusam un līdz 2012.gada 29.jūnijam veikt 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu izmaksu pamatotības izvērtēšanu par visiem 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektiem un informācijas sistēmu darbības koncepciju aprakstiem.

3.2.2.2.aktivitātes „Publisko interneta pieejas punktu attīstība” ietvaros 2012.gada 1.pusgadā plānots uzaicināt VRAA iesniegt projekta iesniegumu, veikt projekta iesnieguma izvērtēšanu un uzraudzīt projekta ieviešanu..

3.3.1.6. aktivitāte „Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana” nav plānots izsludināt projektu iesniegumu atlasē kārtas, plānots uzsākt projekta ieviešanu pēc tā apstiprināšanas.

3.4.1.1. aktivitāte. Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” ietvaros plānotas projektu iesniegumu atlasē 7. kārtas uzsākšana līdz 15.12.2012. Pieejamais ERAF finansējums paredzēts 5 802 962 LVL apmērā. Tika paredzēts, ka šī atlasē kārtā var būt izsludināta 2012.gada I ceturksnī atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Turpinās apstiprināto projektu ieviešana. Papildus 2012.gadā tiks izvērtētas iespējas veikt grozījumus aktivitātes īstenošanas MK noteikumos un darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā, lai nodrošinātu aktivitātes mērķu sasniegšanu – palielināt iedzīvotāju īpatsvaru, kuriem nodrošināti centralizētie ūdensapgādes un kanalizācijas pakalpojumi, efektīvi izmantojot pieejamo ERAF līdzfinansējumu šī mērķa sasniegšanai.

3.4.1.3.aktivitātē „Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide” vairs nav paredzēts izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlasē kārtas, tiks turpināta 1 apstiprinātā projekta ieviešana.

3.4.1.4. aktivitāte „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija”

Projektu atlases 1.kārtas 3.uzsaukums 30.12.2011. - 29.02.2012. kurā plānots apstiprināt projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1.kārta”, tā kopējais ERAF finansējums paredzēts 4 772 039 LVL apmērā.

Projektu atlases 2.kārtas 2. uzsaukums 30.12.2011. - 29.02.2012., kurā plānots apstiprināt projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 2.kārta”, tā kopējais ERAF finansējums paredzēts 392 447 LVL apmērā. Projektu atlases kārtas izsludinātas atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim.

Tiek plānots, ka Valsts vides dienests iesniegs projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1.kārta (Olainfarm izgāztuve)” projekta iesniegumu paredzētajā termiņā, t.i. līdz 2012. gada februāra beigām.

Aktivitātes ietvaros turpinās 2 apstiprināto projektu ieviešana.

3.4.1.5.1.apakšaktivitātes „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos” ietvaros tika plānots izsludināt tikai 2.kārtas uzsaukumus, bet tā kā jau ir izsludināts 2.kārtas uzsaukums, tad vairāk aktivitātes ietvaros nenotiks projektu iesniegumu atlases. Plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. turpināt ierīkš apstiprināto projektu ieviešanas uzraudzību). Turpinās 3 apstiprināto projektu ieviešana.

3.4.1.5.2.apakšaktivitātē „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” šobrīd iek izvērtētas iespējas plānot papildu projektu iesniegumu atlases kārtu vai pārdalīt ERAF līdzfinansējumu 3.4.1.5.1.apakšaktivitātes „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos” īstenošanai, , turpinās 3 apstiprināto projektu ieviešana.

3.5.1.1.aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” šobrīd nav plānots izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas. Projektu iesniegumu atlases 3.kārtas 2.uzsaukuma un 4.kārtas ietvaros ir iesniegti jauni 16 projekti, notiek to vērtēšana. Aktivitātes ietvaros šobrīd apstiprināti 86 projekti, no kuriem 15 projekti ir pabeigti un turpinās 71 projekta ieviešana. Papildus informējam, ka izvērtējot iespējamās aktivitātes un projektus, konstatēts, ka visiem potenciāliem projektiem finansējums nav pietiekams (potenciālie projekti: Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Jūrmalā, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Saldū, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Siguldā, II kārtā; Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Ventspilī, II kārtā ”), bet tas var atbrīvoties, īstenojot otrās projektu iesniegumu atlases kārtas projektus. Ja Kohēzijas fonda līdzfinansējums netiek izlietots, finansējums tiks prioritāri novirzīts iepriekšminēto projektu īstenošanai atbilstoši MK noteikumos noteiktajiem projektu īstenošanas termiņiem.

3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija” 2012.gada I ceturksnī tiek plānota 3.atlases kārta. Atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim. Kārtai plānots izmantot 1. un 2.kārtas finanšu līdzekļu atlikumu. 1.kārtas ietvaros ir izveidojies finanšu līdzekļu atlikums 3 783 794 LVL apmērā būvniecības izmaksu samazināšanās rezultātā. Pašlaik 2.kārtas finanšu līdzekļu atlikumu nav iespējams noteikt.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātē „Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība” šobrīd nav plānots izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas. Turpinās 11 projektu ieviešana, 1 projekts pabeigts. Bet tā kā aktivitātes ietvaros šobrīd ir Kohēzijas fonda finansējums 881 tūkst. Ls apmērā nav piesaistīts konkrētiem projektiem, tad plānots, ka 2012.gadā varētu pārdalīt finansējumu prioritāri atbalstāmajam pasākumam – poligonu pievedceļu rekonstrukcijai.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” norisināsies projektu atlases 4.kārta no 10.01.2012. līdz 10.04.2012 atbilstoši ES fondu aktivitāšu ieviešanas plānam par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2012.gada 2.ceturksnim.

Plānots, ka tiks izsludināta piektā projektu iesniegumu atlases kārta līdz 01.03.2012. un sestā projektu iesniegumu atlases kārtai līdz 01.06.2012. Šīm kārtām tiks izmantots finansējuma atlikums, kurš būs pieejams, kā finansējuma atlikums no iepriekšējām kārtām. Plānotā summa ir KF 28 985 483 LVL apmērā.

Turpinās apstiprināto projektu ieviešanu, 2 no tiem pabeigti.

3.5.1.3. aktivitātē „Infrastrukturā izveide Natura 2000 teritorijās” nav plānots izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas. turpināsies 1 apstiprinātā projekta ieviešana. Pašlaik norisinās projektu atlases 2.kārta, kas izsludināta 2011.gadā (30.12.2011.līdz 29.02.2012.)

3.5.1.4. aktivitātē „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība” nav plānots izsludināt jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas, turpināsies apstiprināto projektu ieviešana. Pašlaik norisinās 3. atlases kārtas projektu iesniegumu vērtēšana.

3.6.1.1.aktivitātē „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”

Nākamā pārskata periodā no 01.01.2012 līdz 30.06.2012 plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. tiks organizētas Koordinācijas padomes sēdes (tuvākā Koordinācijas padomes sēde plānota 2012.gada 8.februārī), izvērtēt projekta idejas un attīstības programmas, nodrošināt 4.atlases kārtas iesniegto projektu iesniegumu vērtēšanu, lēmumu pieņemšanu, vienošanos par projektu īstenošanu slēgšanu, veikt ierobežotās projektu iesniegumu atlases pirmās, otrās un trešās kārtas ietvaros apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzību).

Plānots apstiprināt pārskata periodā sagatavotos grozījumus MK noteikumos Nr.91. Tāpat tiks veikti uzlabojumi komercdarbības atbalsta kontroles mehānismā atbilstoši saņemtajiem vadošās iestādes norādījumiem.

3.6.1.2.aktivitātē „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība”

Plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. turpināt ierobežotajā projektu iesniegumu atlasē apstiprināto projektu ieviešanas uzraudzību).

Nākamajā pārskata periodā VARAM turpinās darbu pie grozījumiem Ministru kabineta 2008.gada 4.augusta noteikumos Nr.615 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma „3.6.1.2.aktivitāti „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība””, kā arī tiks veikti uzlabojumi komercdarbības atbalsta kontroles mehānismā atbilstoši saņemtajiem vadošās iestādes norādījumiem.

3.6.2.1.aktivitātē „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”

Plānots nodrošināt aktivitātes īstenošanu un uzraudzību (t.sk. organizēt Koordinācijas padomes sēdes, izvērtēt attīstības programmas un projektu idejas, turpināt ierobežotās projektu iesniegumu pirmās atlases kārtas ietvaros iesniegto projektu iesniegumu vērtēšanu un vienošanos par projektu īstenošanu noslēgšanu, apstiprināto projektu ieviešanas un pēcieviešanas uzraudzību).

Plānots apstiprināt pārskata periodā sagatavotos grozījumus MK noteikumos Nr.843. Tāpat tiks veikti uzlabojumi komercdarbības atbalsta kontroles mehānismā atbilstoši saņemtajiem vadošās iestādes norādījumiem.

Piezīme. Informāciju sniedz par aktivitātēm, kuras plānots uzsākt nākamajā pusgadā, kā arī par jau uzsākto aktivitāšu progresa plānojumu attiecībā uz rādītāju sasniegšanu un/vai to progresu veicinošiem pasākumiem nākamajā pusgadā.

1.6. Konstatētās galvenās problēmas aktivitāšu ieviešanā, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai un finansējuma efektivitātes uzlabošanai

1.5.3.1.aktivitātē „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”

Konstatēts, ka atsevišķās pašvaldībās nav iespējams piesaistīt kvalifikācijas prasībām atbilstošu speciālistu atbilstoši projektos paredzētajam. Lai ievērotu projekta iesniegumā noteiktos speciālistu atlases kritērijus pašvaldības izsludina konkursu uz vakanto speciālista amatu vairakkārt. Atkārtoto vakanču konkursu dēļ rodas nobīdes projekta īstenošanas laika grafikos. Jauna speciālista piesaiste ir jāveic arī gadījumos, ja esošais speciālists projekta ietvaros dodas pirmsdzemdību un bērna kopšanas atvaļinājumā, kas arī pagarina projekta īstenošanas termiņu par posmu, kamēr netiek pieņemts jauns speciālists.

1.5.3.2.aktivitāte „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”

Lielākās problēmas saistītas ar iepirkumu rezultātā radušos ekonomiju, jo projekta pārējo izmaksu pozīcijām noteikts ierobežojums 5% apmērā no projekta kopējām tiešajām attiecināmajām izmaksām, kuras samazinās, samazinoties ekspertu pakalpojuma izmaksām. Pašvaldības ierosina veikt grozījumus projektu budžetos, iekļaujot tajā teritorijas plānojuma un attīstības dokumentācijai nepieciešamo karšu pamatdatu iegādes izmaksas, kas nav noteiktas kā attiecināmas izmaksas, jo karšu pamatdati ir licences iegādes izmaksas.

2011.gada 1.decembrī stājās spēkā grozījumi Teritorijas attīstības plānošanas likumā, kas turpmāk nosaka pašvaldību ilgtermiņa attīstības stratēģiju kā vienu no teritorijas plānošanas dokumentiem. Ņemot vērā minēto, 1.5.3.2.aktivitātes projektu īstenotāji ierosina grozījumus projekta termiņa pagarināšanai, jo nav iespējams izstrādāt pašvaldību attīstības programmas un teritorijas plānošanas dokumentāciju, kamēr netiek izstrādāta pašvaldības vienota ilgtermiņa attīstības stratēģija.

3.1.4.3.aktivitātes „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros” un

3.6.1.1.aktivitātes „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” ietvaros vairakkārt tika konstatēta situācija, kad nav iespējams realizēt projektus maksimāli noteiktajā īstenošanas termiņā.

Minēto aktivitāšu īstenošanas noteikumi paredz, ka projektu īstenošanas ilgums nepārsniedz trīs gadus pēc vienošanās par projekta īstenošanu noslēgšanas. Projekta īstenošanas termiņš iekļauts arī projekta vērtēšanas kvalitātes kritērijos, nosakot, ka gadījumā, ja projektu plānots īstenot ilgāk par 36 mēnešiem, projekta iesniegumam piešķiramo punktu skaits šajā kritērijā ir nulle un projekts ir noraidāms. Eiropas Savienības normatīvo aktu līmenī projektu ieviešanas maksimālais termiņš nav noteikts, bet Latvijai kā ES dalībvalstij svarīgi ir ievērot Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999, 93.panta 1. un 2.punktā noteiktā principa izpildi. Saskaņā ar iepriekšējā plānošanas periodā pieņemtajiem MK protokollēmumiem, kas paredzēja virkni ierobežojumus attiecībā uz projektu izmaksu sadārdzinājumu ierobežošanu – projektu maksimālā īstenošanas ilguma noteikšana bija viens no preventīvās rīcības elementiem.

Vēl joprojām ir aktuāls jautājums par atsevišķu finansējuma saņēmēju bažām attiecībā uz spēju īstenot projektus trīs gadu termiņā, jo, ņemot vērā nepieciešamību pārtraukt noslēgtos būvdarbu līgumus līgumsaistību neizpildes dēļ no būvdarbu veicēju puses vai iestājušās būvdarbu veicēju maksātspējas dēļ, ir jāveic atkārtotas būvdarbu iepirkuma procedūras. Tāpat projektu īstenošanas termiņi netiek ievēroti, jo aizkavējas citu saistīto ES fondu aktivitāšu projektu ieviešana, atbilstoši nepieciešamībai ievērot noteiktu būvdarbu veikšanas secību.

Atbilstoši grozījumiem Ministru kabineta noteikumos Nr.419 VRAA, kā sadarbības iestāde, ir uzsākusi izvērtēt pašvaldību iesniegto projektu īstenošanas termiņa pagarinājumu lietderību un pamatotību, kā arī atbilstību iepriekšminēto noteikumu regulējumam. Tiek veikts regulārs monitorings un ir identificēti papildus riski attiecībā uz MK noteikumos Nr.419 veiktajiem grozījumiem par projekta īstenošanas termiņa pagarināšanu līdz 24 mēnešiem no sākotnēji projektā plānotā īstenošanas termiņa, jo atsevišķiem projektiem 24 mēnešu termiņš beidzas jau 2012.gadā, tomēr nav zināms, vai saistīto riska projektu aktivitātes tiks nodrošinātas tādā apmērā, lai spētu pabeigt projektos paredzēto.

Kā vēl viena būtiska problēma ir izmaksu pieaugums laika posmā no būvprojekta izstrādes līdz iepirkuma pabeigšanas brīdim. Izmaksu pieaugums tiek

konstatēts sākot no projekta idejas izstrādes brīža līdz projekta īstenošanas stadijai. Atbilstoši 2011.gada 28.jūnija MK lēmumam Prot. Nr.40, 43.§ „Informatīvais ziņojums "Par izmaksu pieaugumu Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto projektu ietvaros", VARAM sadarbībā ar sadarbības iestādēm izvērtē projektu ietvaros radušos izmaksu pieaugumu un to pamatotību. VARAM saskata risku pamatota izmaksu pieauguma finansēšanu ārpus projekta (neveicot grozījumus projekta līgumā un attiecīgi nemainot kopējās projekta izmaksas), finansējuma saņēmējam saņemot aizņēmumu Valsts kasē, jo projekta sākotnējais apjoms un uzraudzības rādītāji izmaksu pieauguma gadījumā netiek mainīti, līdz ar to nepieciešamā finanšu apjoma pieaugums skar projektā sākotnēji sasniedzamos mērķus un, kas nav atraujami no ES fondu normatīvā regulējuma un nosacījumiem. Attiecīgi, lai nodrošināti minēto izmaksu sasaisti ar projekta darbībām un sasniedzamajiem rezultātiem, būtu nepieciešams pārskatīt iepriekš pieņemtos MK lēmumus attiecībā uz neattiecināmo izmaksu neiekļaušanu ERAF aktivitātēs.

Ar mērķi preventīvi novērst problēmas projektu sagatavošanā un īstenošanā VRAA organizēja informatīvus un praktiski noderīgus seminārus finansējuma saņēmējiem. Semināros tika diskutēts par aktuālajām problēmām projektu īstenošanā, tādējādi nodrošinot vienotu pieeju un mazinātu likumdošanas prasību iespējamo interpretāciju. Kopumā VRAA saistībā ar aktivitāšu īstenošanu, sadarbojoties arī ar VARAM un plānošanas reģioniem organizēja 14 seminārus dažādos Latvijas reģionos. Organizējot seminārus atsevišķos reģionos papildus tika nodrošināta semināriem sagatavotās informācijas izplatīšana elektroniski arī citu novadu projektu īstenotājiem.

2011.gada nogalē VRAA sadarbībā ar VARAM organizēja konferenci „Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas un Valsts reģionālās attīstības aģentūras pieredze ES fondu administrēšanā: ieviešanas izaicinājumi un labā prakse” ar darba grupām. Darba grupās finansējuma saņēmējiem bija iespēja izteikt priekšlikumus VRAA darbības uzlabošanai projektu īstenošanā, kā arī ES fondu administrēšanas uzlabošanai kopumā. Izteiktie ieteikumi tika apkopoti, izvērtēti un iesniegti vadošajai iestādei turpmākai rīcībai. Pēc nepieciešamības arī turpmāk finansējuma saņēmējiem tiks nodrošināti praktiski semināri par projektu īstenošanas jautājumiem.

Savukārt, lai uzlabotu projektu kvalitāti, kā arī pašvaldību organizēto publisko iepirkumu procedūru atbilstību normatīvajam regulējumam un izpratnes vairošanu komercdarbības atbalsta kontroles jautājumos, VARAM 2011.gada nogalē (no 02.11.2011.-16.12.2011) organizēja apmācības pašvaldībām par publisko iepirkumu un komercdarbības atbalsta kontroles jautājumiem ES fondu līdzfinansētajos reģionālās attīstības projektos. Semināros piedalījās pašvaldību darbinieki, kuri izstrādā un īsteno 2007.-2013.gada Eiropas Savienības fondu plānošanas perioda infrastruktūras projektus. Apmācību semināru programma aptvēra tādus jautājumus, kā iepirkumu dokumentācijas sagatavošana, iepirkuma norises plānošana un iepirkumu procedūru veikšana, kā arī komercdarbības atbalsta kontroles nosacījumi publiskās infrastruktūras projektu sagatavošanā un īstenošanā. Kopumā tika īstenoti 40 semināri (8 semināri katrā plānošanas reģionā), gūstos atzinību no vairāk kā 1200 semināru dalībnieku puses. Turpmāk būtu turpināmi finansējuma saņēmēju kapacitātes celšana, tādējādi sekmējot neatbilstoši veikto izdevumu samazināšanos.

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte, Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība”

Līdz 31.12.2011. ir noslēgtas vienošanās par visiem 42 pirmās kārtas projektiem un 4 otrās kārtas projektiem. Vienošanās par projektu

Nr.3DP/3.2.2.1.1/11/IPIA/CFLA/001 "Elektroniskās muitas datu apstrādes sistēmas izstrāde, pilnveidošana un uzturēšana" un Nr.3DP/3.2.2.1.1/11/IPIA/CFLA/002 "Pasu sistēmas un Vienotās migrācijas informācijas sistēmas (VMIS) attīstība elektronisko identifikācijas karšu un elektronisko uzturēšanās atļauju (karšu) izsniegšanai" īstenošanu noslēgtas šajā pārskata periodā. Kopumā otrajā kārtā paredzēts īstenot 17 projektus. Viens no pirmās kārtas projektiem (Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/012 „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana”, saņēmējs – Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests) ir pabeigts un tam 30.12.2011. ir veikts gala maksājums, līdz ar to projekta statuss tiks nomainīts nākamajā pārskata periodā. Otrās kārtas projektam Nr.3DP/3.2.2.1.1/11/IPIA/CFLA/003 "Starptautiskās kravu loģistikas un ostu informācijas sistēma" statuss ir apstiprināts ar nosacījumu, kas izpildāms līdz 26.01.2012.

Pārskata periodā projektu īstenošanas problēmas ir saistītas ar vairāku projektu aktivitāšu ieviešanas aizkavēšanos. Galvenie aktivitāšu ieviešanas kavēšanās iemesli ir saistīti ar iepirkumiem: Iepirkumu uzraudzības biroja (turpmāk tekstā – IUB) veikto pirmspārbažu rezultātā konstatēto nepilnību/ pārkāpumu precizēšana/ labošana nolikumos, kas pagarina iepirkuma procedūras ilgumu, citu pretendentu iesniegtās sūdzības IUB, iepirkuma pabeigšana bez rezultāta. Ir projekti (Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/004 " Būvniecības informācijas sistēmas izstrāde", Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/003 "Elektronisko recepšu informācijas sistēmas izveides pirmais posms", Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/016 "Vienotās valsts arhīvu informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas 2.kārta"), kuru aktivitāšu ieviešanas nobīde ir radījusi risku projektu īstenot 21.07.2008. MK noteikumos Nr.576 "Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases pirmo kārtu" (turpmāk tekstā - MK noteikumi Nr.576) noteiktajā maksimāli pieļaujamajā termiņā.

Projektu īstenošanas kavēšanos iepirkumu problēmu dēļ daļēji būtu iespējams samazināt, saņēmējam uzlabojot projektu aktivitāšu plānošanu, paredzot riskus, kas varētu rasties saistībā ar pārsūdzībām, ielānojot rezerves laiku gadījumam, ja šāds risks iestātos. Papildus saņēmējam būtu jau sākotnēji jānodēfina visas projekta īstenošanai nepieciešamās aktivitātes un to realizācijai nepieciešamie iepirkumi.

Papildus finansējuma saņēmējiem līgumos ar pakalpojuma sniedzēju būtu jāieestrādā soda sankcijas par nekvalitatīvi sniegtu pakalpojumu gadījumos, kad ārējais pakalpojuma sniedzējs ir sagatavojis iepirkuma dokumentāciju, par kuru ir sniegts IUB atzinums ar iebildumiem vai saņemta sūdzība, kuru IUB atzinis par pamatotu. Šādā gadījumā pakalpojuma sniedzējs, sniedzot nekvalitatīvu pakalpojumu, ir radījis iepirkuma norises gaitas kavējumu un attiecīgi kavējis projekta īstenošanu un projektā plānoto finanšu plūsmu VARAM kā atbildīgā iestāde par iepriekš minētajiem ieteikumiem regulāri informē finansējuma saņēmējus projektu uzraudzības sanāksmēs un ar e-pastu starpniecību. Lai izvairītos no šādām situācijām un novērstu riska draudus projektu pārbaudes īstenošanas vietā laikā, kā arī, rīkojot sanāksmes ar finansējuma saņēmējiem, tiek identificētas potenciālās problēmas un to cēloņi. Detalizētāk skatīt 2.5. sadaļu.

3.4.1.1. aktivitāte „Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000”

Pārskata periodā netika konstatētas būtiskas aktivitāšu uzsākšanas problēmas. Detalizētu aprakstu par problēmām aktivitāšu ieviešanā skatīt 2.5.sadaļā Attiecībā uz izmaksu pieaugumu projektu ietvaros (attiecināms arī 3.5.1.1.aktivitātes ietvaros) saskaņā ar vadlīnijām tehniski ekonomiskā pamatojuma papildinājumu un precizējumu sagatavošanā:

Katra projekta gadījumā sadārdzinājums tiek izvērtēts individuāli, taču tiek noteikti konceptuāli trīs sadārdzinājuma sliekšņi, kur par kritēriju tiek ņemts būvdarbu līguma (-u) sadārdzinājums tieši pret TEP sākotnēji plānoto būvdarbu līguma (-u) summu realizācijas gadu cenās. Rīcības plāns pie katra no sadārdzinājuma sliekšņiem:

- **Sadārdzinājums ir līdz 20%**, nepieciešams iesniegt aktualizētu finanšu plānu, iepirkuma plānu, pašvaldības saistības. Kā arī papildus jāizvērtē, kas un no kādiem finanšu avotiem nodrošinās šo sadārdzinājumu, un kā tas ietekmēs galvenos finanšu rādītājus (tarifus,

pamatlīdzekļus utt.). Turklāt nepieciešams iesniegt informāciju, kas tiek prasīta šo vadlīniju sadaļā, kas papildus 1. tabulai jāiesniedz sadārdzinājuma gadījumā (skatīt. zemāk).

- **Sadārdzinājums ir robežās no 20% līdz 50%** ir jāveic pilna finanšu analīzes aktualizācija TEP ietvaros, t.sk. jāiesniedz precizēts finanšu modelis, kurā tiek analizēts naudas plūsmas aprēķins pārskata periodā, saimnieciskās darbības rezultāta aprēķins, finansējuma deficīta likmes pārrēķins, kā arī galveno rādītāju FRR un FNPV aprēķins un iedzīvotāju maksātspējas aprēķins, turklāt paralēli arī jāvērtē, kas nodrošinās sadārdzinājumu un no kādiem finanšu avotiem;
Papildus nepieciešams iesniegt pašvaldības lēmumu par izmaksu pieauguma segšanu.
- **Sadārdzinājums ir virs 50%** - šāds sadārdzinājums netiek principā atbalstīts un ir uzskatāms par pilnīgi citu projektu, jo sākotnēji projektā paredzētais tiek būtiski mainīts. Kā viens no risinājumiem šādā situācijā tiek piedāvāts variants samazināt fiziskos indikatorus, ja tas ir iespējams, nemainot projekta mērķus, lai iekļautos robežās līdz 50%. Šāds risinājums tiek piedāvāts pamatojoties uz to, ka daudzos sadārdzinājuma gadījumos virs 50% lielu daļu veido tieši apjomi, kas radušies kā papildus darbi. Papildus darbi būtu jāsamazina līdz attiecīgam sliekšnim, jo pretējā gadījumā projektā iekļautos papildus darbus Komisija neatbalsta, jo tie neattiecas uz projektā sākotnējo mērķu sasniegšanu. Kā gala risinājums šai situācijai ir atteikties no iepirkuma, izsludinot jaunu iepirkumu, pie nosacījuma, ja laika grafiks atļauj, vai pat atteikties no visa projekta (ar visām tālāk izrietošajām sekām), veicot TEP aktualizāciju un sagatavojot pamatojumu jaunam projektam, iesniedzot projekta iesniegumu kādā no nākamajām ERAF atlases kārtām.

3.4.1.3. aktivitāte „Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide”

Aktivitātes vienīgā projekta „Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide” iesniegums VARAM apstiprināts 04.10.2011. (iesniedzējs Latvijas Nacionālais botāniskais dārzs). Pirmā iepirkuma procedūra beidzās bez rezultātiem, jo piedāvājumu summas pārsniedza pieejamā finansējuma apjomu, savukārt iepirkums tehniskai uzraudzībai ir beidzies ar rezultātu un ir apstiprināts uzvarētājs.

Šobrīd tiek gatavots atkārtots iepirkums (FIDIC Dzeltenā grāmata), tai skaitā tiek pārstrādāta iepirkuma dokumentācija. Plānots, ka jauna iepirkuma procedūra tiks izsludināta 2012.gada I ceturksnī.

3.4.1.4. aktivitāte „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija”

Projekts „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1. kārtā” projekta iesniegšana un attiecīgi plānotā ieviešana būtiski ir aizkavējusies dažādu apstākļu dēļ. Sakarā ar to notika 16.09.2010 Valsts sekretāru sanāksmes protokola Nr.36 22.punkta jautājuma izskatīšana „Par nekustamo īpašuma „Ekolauks” Olaines pagastā, Olaines novadā” tika nolemts, ka jautājums par projekta īstenošanu tiks turpināts nākamajā sanāksmē, kas nozīmē, ka, netiks atrisināts jautājums par to vai minētais īpašums tiks nodots Valsts vides dienesta īpašumā, valdījumā vai turējumā līdz 11.10.2010. saskaņā ar MK 30.09.2008 noteikumu Nr.817 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.4.1.4.aktivitāti „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” 16.1.apakšpunktu. Papildus tam ir jābūt konstatētam faktam, ka projekta „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1.kārta” tiek ievērots princips „piesārņotājs maksā” (kādos dīžos, apjomos, kādi uzņēmumi ir izgāzuši bīstamos atkritumus). Pastāv arī neskaidrība par privatizācijas nosacījumiem „Olaines ķīmiski-farmaceutiskā rūpnīca”.

Nemot vērā iepriekšminēto, Valsts vides dienests lūdza rast iespēju pārcelt projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 1.kārta” uz projektu iesniegumu atlasē 2.kārtu. VARAM aicina projektu atkārtoti iesniegt projektu iesniegumu atlasē 1.kārtas kārtas 3.uzaicinājuma ietvaros (iesniegumu atlasē izsludināta 30.12.2011.)

30.12.2011. tika izsludināts arī projektu atlasē 2.kārtas 2.uzsaukums, kurā plānota projekta „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves sanācijas projekts, 2.kārta” iesniegšana.

2011. gadā noslēdzās vairāki VARAM iepirkumi, kas saistīti ar projekta sagatavošanu:

1. „Vēsturiski piesārņotās vietas „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuve” papildpētījums sanācijas projekta ietvaros (tehniski ekonomiskais pamatojums)”, kur galvenie uzdevumi bija:

- Tehniski ekonomiskā pamatojuma (TEP) aktualizācija,
- Finanšu ekonomiskās analīzes sagatavošana,
- Sanācijas programmas (tehnisko specifikāciju) izstrāde,
- Būvprojektēšanas uzsākšanai nepieciešamās dokumentācijas saņemšana un sagatavošana.

un

2. „Komercedarbības atbalsta kontroles prasību ieviešanas izpēte saistībā ar projektu „Olaines šķidro bīstamo atkritumu izgāztuve vēsturiskās piederības noteikšana”. Šis pētījums tika veikts pēc Finanšu ministrijas pieprasījuma, lai gūtu pārliecību par „piesārņotājs maksā” principa pilnvērtīgu izmantošanu.

Tādā veidā Valsts vides dienests ir ieguvis dokumentālu pamatojumu iesnieguma gatavošanai.

3.4.1.5.1.apakšaktivitāte „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos”

Veikti 27.09.2011 grozījumi 28.10.2008. Ministru kabineta noteikumiem Nr. 899 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.4.1.5.1.apakšaktivitāti „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos””, svītrojot projektus „Daugavas gultnes tīrīšana pie Zeļķu tilta” un „Dolomīta atsiju atbērtnes likvidēšana Pļaviņu ūdenskrātuves aizsargjoslā un ūdenskrātuves gultnes attīrīšana lejpus Pļaviņām” no 1.pielikuma, papildinot 1.pielikumu ar projektiem „Plūdu risku samazināšana Carnikavas novadā”, „Plūdu risku samazināšana Pļaviņu pilsētā” un „Plūdu risku samazināšana Ādažu novadā” un veicot finanšu pārdali.

Projektā „Pļaviņu aizsargdambja rekonstrukcija” ir nepieciešams pārstrādāt tehnisko projektu, būtiski palielinot esošo būvniecības apjomus. Tika izstrādāta vienošanās par to ar SIA Meliopprojekts”. Līdz 2011.gada beigām ir jau izstrādāts jauns tehniskais projekts un tiek plānots veikt grozījumus (kad finansējuma saņēmējs iesniegs priekšlikumu par grozījumiem VARAM) projektā 2012.gada I ceturksnī.

3.4.1.5.2. apakšaktivitāte „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai”

Pārskata periodā netika konstatētas būtiskas aktivitāšu uzsākšanas problēmas. Detalizētu aprakstu par problēmām aktivitāšu ieviešanā skatīt 2.5. sadaļā

3.5.1.1.aktivitāte „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”

2011.gada 26.oktobrī ir veikti grozījumi 04.12.2007. Ministru kabineta (turpmāk-MK) noteikumos Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.1..aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”, kas pamatā attiecas uz noteikumu papildināšanu ar 4.projektu grupu, taču vienlaikus paredz arī citas izmaiņas, kas būtiskas sagatavojot projektu pamatojošo dokumentāciju un projekta iesniegumu. Tika papildināts projektu iesniegumu atlasu skaits papildinot tās ar 4.projektu grupu, tika precizēts aktivitātes kārtām sadalītais finansējums.

Lai paātrinātu KF finansējuma apguvi, saīsināts laika periods, kādā projekta iesniedzējam jānodrošina maksājumu veikšana iepirkuma līguma izpildītājiem pēc noslēguma maksājuma saņemšanas.

3.5.1.1. aktivitātē ir veikti civiltiesiskā līguma grozījumi par ietaupījuma izmantošanu papildus aktivitāšu īstenošanai projekta sākotnējā mērķa sasniegšanai, kā arī veikti civiltiesiskā līguma grozījumi, kuros arī ir samazinātas attiecināmās izmaksas ņemot vērā finanšu līdzekļu ietaupījumu, kurš netiks izmantots projekta ietvaros. Sīkāk skatīt 2.3 sadaļu.

Tiks turpināts veikt grozījumus projektos, arī projektos, kuri ir noslēgušies, lai norādītu aktuālās summas ņemot vērā, ka projektos tiek konstatēti finanšu līdzekļu ietaupījumi.

Vērojamas arī izmaksu pieauguma tendences, VARAM veic darbības šī riska mazināšanai projektos, ievērojot attiecīgus MK lēmumus. Ņemot vērā šo tendenci, VARAM izskata katru projektu un līgumu, kura ietvaros tiek identificēta izmaksu pieauguma problēma atsevišķi, t.sk. veicot padziļinātu iepirkuma dokumentācijas analīzi un salīdzinājumu ar katra konkrētā projekta izstrādes laikā sagatavoto tehniski ekonomisko pamatojumu un tā pamatojošos dokumentus. Attiecīgi, pēc analīzes veikšanas tiek panākta vienošanās ar projekta finansējuma saņēmējiem par turpmākām darbībām.

Izmaksu pieaugumu gadījumos tiek vērtēti 3 izmaksu pieaugumu gadījumi (apraksts pie 3.4.1.1.aktivitātes).

3.5.1.2.1. apakšaktivitāte „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija”

Izanalizējot finansējumu saņēmēju projektus tiek pieļauta iespēja, ka 2.atlases kārtas rezultātā noslēgtie projekti līdzīgi kā 1.kārtas projekti tiks realizēti par mazāku finansējumu, nekā sākotnēji plānots un attiecīgi tiks grozītas noslēgtas civiltiesiskās vienošanās. 2 projektiem, kuri 2.kārtas ietvaros jau ir realizēti tiek gatavoti paziņojumi par projekta summām pēc projekta pabeigšanas. Tā kā daļai projektu 2012. gada pirmajā pusē vēl plānots noslēgt līgumus projektu ietvaros, tad precīzāka situācija par projektu atlases 2.kārtas ietaupījumu būs zināma 2012.gada II pusē, kad attiecīgi varēs arī veikt grozījumus projektos.

3.5.1.3. aktivitāte „Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās”

20.12.2011. MK sēdē tika akceptēts VARAM izstrādātais MK noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 15.septembra noteikumos Nr.1059 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.3.aktivitāti „Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās””

Tas izstrādāts, lai aktualizētu intensīvi apmeklēto Natura 2000 teritoriju sarakstu (MK noteikumu 1.pielikums papildināts ar 26 Natura 2000

teritorijām). Papildu apzinātajās Natura 2000 teritorijās, kas ir intensīvi apmeklētas un kurām ir tūrisma attīstības potenciāls, būs iespējams īstenot infrastruktūras izveides projektus

Savukārt, lai nodrošinātu efektīvu Kohēzijas fonda līdzekļu izlietojumu aktivitātes mērķu sasniegšanai, tiek precizētas un papildinātas projektu attiecināmās izmaksas.

3.5.1.4. aktivitātē „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība”

14.07.2011. veikti grozījumi MK noteikumos Nr.402 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.4.aktivitāti „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība””, kuros tika precizēts aktivitātei pieejamais finansējums, attiecināmās izmaksas, projektu vērtēšanas kritēriji.

Semināri un apmācību pasākumi

Lai veicinātu finanšu līdzekļu apguvi, notiek aktīva VARAM komunikācija ar finansējuma saņēmējiem.

Rīkotie semināri:

- 2011.gada II pusgadā no 20.09.2011. līdz 29.11.2011. norisinājās reģionālie semināri ES fondu projektu finansējuma saņēmējiem. Kopumā dažādās Latvijas pilsētās notika 30 semināri par dažādiem ES fondu projektu ieviešanas jautājumiem. Semināru ietvaros iepazīstināja ES fondu saņēmējus ar vispārējām un specifiskām prasībām veidojot projektu grāmatvedības uzskaites, būvdarbu līgumu īstenošanas procedūru, papildu un dienas darbiem, to pamatotību, piemērojot FIDIC līguma veidnes, iepirkumu procedūras projektu ietvaros. Semināra laikā bija iespēja iemācīties noformēt dokumentus, tai skaitā, tika apskatītas tēmas, kas skar lietvedību, finanšu jautājumus un ES fondu projektu iekšējo kontroles sistēmu veidošanas un aktualizācijas procesu. Dalībnieki tika informēti par vides nozares komercdarbības atbalsta regulējumu ES fondu projektos, kā arī tika sniegta informācija par atbalsta saņēmēju pieļautajām kļūdām, organizējot publicitātes pasākumus ES fondu projektos. Semināru ietvaros bija iespējams iepazīties ar informāciju par tehniski ekonomisko pamatojumu izstrādi un aktualizāciju ūdenssaimniecības jomā. Tika sniegta informācija par ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas attīstības labākiem tehniskiem risinājumiem un iespējamām alternatīvām, ūdenssaimniecības un atkritumu saimniecības projektu rezultātu ilgstspējību, nodrošinot principa "piesārņotājs maksā" ievērošanu ilgtermiņā
- 19.12.2011 VARAM organizēja semināru potenciālajiem projektu iesniedzējiem Kohēzijas fonda līdzfinansētajā aktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija”. Tajā tika aicinātas piedalīties pašvaldības, kas ir projektu iesniedzējas atbilstoši Ministru kabineta noteikumiem par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.2.1.apakšaktivitāti „Normatīvo aktu

prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” 1.pielikumam (Nr.490; 30.06.2008.). Seminārā tiksapskatīti jautājumi par ES fondu projektu ieviešanas tiesisko ietvaru 2007.- 2013.gadam, prasībām projekta iesniedzējiem, iesnieguma veidlapas aizpildīšanu u.c.. Tika sniegta informācija par iepriekšējo aktivitāšu projektu iesniegumu vērtēšanas pieredzi un raksturīgākajām kļūdām pieteikumu aizpildīšanā.

- 13.12.2011 VARAM organizēja semināru potenciālajiem projektu iesniedzējiem Kohēzijas fonda līdzfinansētajā aktivitātē „Dalītas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība”. Tajā tika aicināti piedalīties kapitālsabiedrību pārstāvji, kas ir projektu iesniedzēji atbilstoši Ministru kabineta noteikumiem par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.2.3.apakšaktivitāti „Dalītas atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” (Nr.1487; 15.12.2009.). Seminārā tika apskatīti jautājumi par ES fondu projektu ieviešanas tiesisko ietvaru 2007.-2013.gadam, prasībām projekta iesniedzējiem, iesnieguma veidlapas aizpildīšanu u.c. Tika sniegta informācija par iepriekšējo aktivitāšu projektu iesniegumu vērtēšanas pieredzi un raksturīgākajām kļūdām pieteikumu aizpildīšanā
- 15.12.2011 VARAM organizēja semināru potenciālajiem projektu iesniedzējiem Kohēzijas fonda līdzfinansētajā aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijas ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” (turpmāk - aktivitāte). Seminārā tika apskatīti vairāki jautājumi: ES fondu projektu ieviešanas tiesiskais ietvars 2007. - 2013.gadam (aktuālā informācija); maksājumu virzības process; prasības projekta iesniedzējiem; aktivitātes nosacījumi; projektu iesnieguma veidlapas aizpildīšana; projektu ieviešanas shēma; izmaiņas projektā tā ieviešanas gaitā. Tajā tika aicināti piedalīties projektu iesniedzēji (sabiedrisko pakalpojumu sniedzēji) un pašvaldības, kas iesniegs ES fondu projektu iesniegumus aktivitātes 3.projektu iesniegumu atlases kārtas 3.uzaicinājumā (Ķegums), kā arī projektu iesniegumu atlases 4.kārtas ietvaros.
- 21.12.2011. un 22.12.2011. VARAM organizēja seminārus pašvaldību pārstāvjiem par ES fondu projektu iesniegumu iesniegšanas nosacījumiem un šo projektu ieviešanas aktuālajiem jautājumiem. Tika sniegta informācija par ES fondu projektu ieviešanas iespējām 2012.gadā un prasībām projekta iesniedzējiem. Tāpat tika analizētas raksturīgākās kļūdas un problēmas projektu ieviešanā 2011.gadā.

VRAA organizētie semināri Latvijas reģionos 2010.gada 2.pusgadā par 1.5.3.1.un 1.5.3.2.aktivitāšu ieviešanas nosacījumiem un projektu iesniegumu sagatavošanu, kas deva iespēju lielākam potenciālo finansējuma saņēmēju lokam saņemt informāciju par pieejamo ES fondu finansējumu. Attiecīgi, tika organizēti informatīvie semināri projektu iesniedzējiem gan 3.6.1.1.aktivitātes, gan 3.6.2.1.aktivitātes ietvaros.

Plašāku aprakstu skatīt 2.8 sadaļā.

1.7. Uzņemto saistību sadalījums pa kategorijām (dimensiju kodiem) saskaņā ar Komisijas 2006.gada 8.decembra Regulas (EK) Nr.1828/2006, kas paredz noteikumu par to, kā īstenot Padomes Regulu (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr.1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, II pielikuma A daļu

Darbības programma	Prioritārais temats (investīciju joma)	Finansēšanas veids	Teritorijas tips	Saimnieciskās darbības veids (NACE)	Atrašanās vieta (NUTS)	Piešķirtais Kopienas finansējums (LVL)
1.	81	1	1	17	LV00	4 986 832
3.	11	1	0	22	LV00	40 637 658
3.	11	1	1	22	LV006	28 644 073
3.	45	1	1	9	LV003	41 909 063
3.	45	1	1	9	LV005	28 314 327
3.	45	1	1	9	LV006	17 770 304
3.	45	1	1	9	LV008	42 325 006
3.	45	1	1	9	LV009	41 049 780
3.	45	1	1	9	LV007	48 989 483
3.	45	1	5	9	LV003	1 287 349
3.	45	1	5	9	LV005	17 786 039
3.	45	1	5	9	LV006	195 001
3.	45	1	5	9	LV008	15 695 308
3.	45	1	5	9	LV009	8 514 800
3.	45	1	5	9	LV007	10 212 460
3.	45	1	1	9	LV003	1 651 755
3.	45	1	1	9	LV008	1 685 151

3.	45	1	5	9	LV003	12 250 976
3.	45	1	5	9	LV008	11 997 041
3.	45	1	5	9	LV005	11 642 328
3.	45	1	5	9	LV009	9 123 546
3.	45	1	5	9	LV006	1 024 907
3.	45	1	5	9	LV007	6 496 476
3.	53	1	1	21	LV007	678 852
3.	53	1	1	21	LV009	350 000
3.	53	1	5	21	LV00	1 351 544
3.	44	1	1	21	LV003	10 468
3.	44	1	1	21	LV006	488 303
3.	44	1	1	21	LV007	249 055
3.	44	1	5	21	LV003	1 864 817
3.	44	1	5	21	LV007	4 906 285
3.	44	1	5	21	LV008	938 054
3.	44	1	5	21	LV009	603 721
3.	44	1	5	21	LV00	31 356 806
3.	54	1	0	21	LV00	3 764 092
3.	50	1	1	21	LV009	3 892 395
3.	50	1	5	21	LV006	14 268 044
3.	53	1	1	22	LV009	3 042 366
3.	54	1	1	21	LV00	0
3.	51	1	00	21	LV00	4 688 552
3.	77	1	1	17	LV00	20 898 710
3.	79	1	1	17	LV00	1 830 324
3.	61	1	1	17	LV00	172 737 834

					KOPĀ	672 109 882
--	--	--	--	--	-------------	--------------------

Piezīme. Norāda kopējo piešķirtā (saskaņā ar noslēgtajiem līgumiem/vienošanos) ES fondu līdzfinansējuma summu katrai kodu kombinācijai.

2. Finanšu līdzekļu apguve

2.tabula. Finanšu progress plānošanas periodā¹

Prioritāte/pasākums/aktivitāte/ Apakšaktivitāte		Iesniegtie maksājuma pieprasījumi ²			Veiktās atmaksas ES fondu finansējuma saņēmējiem ³			Sertifikācijas iestādē deklarētie izdevumi				
Nr.	nosaukums	kopējās attiecināmās izmaksas	ES fondu līdzfinansējums		kopējās attiecināmās izmaksas	ES fondu līdzfinansējums		kopējais attiecināmais finansējums	ES fondu līdzfinansējums		Nacionālais attiecināmais līdzfinansējums	
		(LVL)	LVL	% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma	(LVL)	LVL	% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma	(LVL)	LVL	% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma	publiskais līdzfinansējums	privātais līdzfinansējums (LVL)
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M
Kopā	ERAF un KF un ESF	347 963 943,88	299 362 324,68	34,73	326 577 267,34	280 821 107,02	32,58	330 282 668,46	283 993 283,67	32,95	34 598 784,14	11 690 600,65
Kopā	ESF	1 668 143,13	1 668 143,13	33,19	1 514 341,99	1 514 341,99	30,13	1 514 341,99	1 514 341,99	30,13	0,00	0,00
1.5.	Administratīvā kapacitātes stiprināšana											
1.5.3.	Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana	1 668 143,13	1 668 143,13	33,19	1 514 341,99	1 514 341,99	30,13	1 514 341,99	1 514 341,99	30,13	0,00	0,00
1.5.3.1.	Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem,	1 119 012,91	1 119 012,91	44,00	999 254,91	999 254,91	39,29	999 254,91	999 254,91	39,29	0,00	0,00

	pilsētām un novadiem											
1.5.3.2.	Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana	549 130,22	549 130,22	22,11	515 087,08	515 087,08	20,74	515 087,08	515 087,08	20,74	0,00	0,00
Kopā	ERAF	181 648 798,83	157 331 435,78	34,87	162 748 452,96	140 954 479,84	31,24	166 298 907,85	144 126 656,49	31,95	21 825 938,84	346 312,52
3.1.	Infrastruktūra cilvēku kapitāla nostiprināšanai											
3.1.4.	Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra	25 018 623,45	21 091 085,72	92,11	24 347 282,92	20 520 627,20	89,62	24 347 282,92	20 520 627,20	89,62	3 826 655,72	0,00
3.1.4.3.	Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros	22 981 692,06	19 431 950,53	92,51	22 333 319,08	18 881 014,42	89,89	22 333 319,08	18 881 014,42	89,89	3 452 304,66	0,00
3.1.4.4.	Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai	2 036 931,39	1 659 135,19	87,61	2 013 963,84	1 639 612,78	86,57	2 013 963,84	1 639 612,78	86,57	374 351,06	0,00
3.2.	Teritoriju pieejamības un sasniedzamības veicināšana											
3.2.2.	IKT infrastruktūra un pakalpojumi	29 651 426,63	29 651 426,63	29,80	28 086 383,41	28 086 383,41	28,23	28 086 383,41	28 086 383,41	28,23	0,00	0,00
3.2.2.1.	Publiskās pārvaldes elektronisko pakalpojumu un informācijas sistēmu attīstība	29 651 426,63	29 651 426,63	30,59	28 086 383,41	28 086 383,41	28,97	28 086 383,41	28 086 383,41	28,97	0,00	0,00
3.2.2.1.1.	Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība	29 651 426,63 ***	29 651 426,63	30,59	28 086 383,41	28 086 383,41	28,97	28 086 383,41	28 086 383,41	28,97	0,00	0,00
3.2.2.2.	Publisko interneta pieejas punktu attīstība	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.4.	Kvalitatīvas vides dzīvei un ekonomikai aktivitātei nodrošināšana											

3.4.1.	Vide	37 078 524,25	30 517 212,54	22,29	28 013 722,37	22 676 930,51	16,57	31 564 177,26	25 849 107,16	18,88	5 368 757,58	346 312,52
3.4.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	26 844 802,83	22 818 082,38	22,63	18 019 438,59	15 136 617,43	15,01	21 740 663,83	18 479 564,43	18,32	2 914 786,88	346 312,52
3.4.1.3.	Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas eksitu infrastruktūras izveide	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.4.1.4.	Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija	7 744 638,41*	5 421 246,88*	23,20	7 475 903,22*	5 233 132,25*	22,39	7 475 903,22*	5 233 132,25*	22,39	2 242 770,97	0,00
3.4.1.5.	Vides risku samazināšana	2 489 083,01	2 277 883,28	21,61	2 518 380,56	2 307 180,83	21,89	2 347 610,21	2 136 410,48	20,27	211 199,73	0,00
3.4.1.5.1.	<i>Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos</i>	<i>1 407 998,23</i>	<i>1 196 798,50</i>	<i>17,03</i>	<i>1 407 998,23</i>	<i>1 196 798,50</i>	<i>17,03</i>	<i>1 407 998,23</i>	<i>1 196 798,50</i>	<i>17,03</i>	<i>211 199,73</i>	<i>0,00</i>
3.4.1.5.2.	<i>Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai</i>	<i>1 081 084,78</i>	<i>1 081 084,78</i>	<i>30,76</i>	<i>939 611,98</i>	<i>939 611,98</i>	<i>26,74</i>	<i>939 611,98</i>	<i>939 611,98</i>	<i>26,74</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
3.6.	Policentriska attīstība											
3.6.1.	Atbalsts ilgtspējīgai pilsētvides un pilsētreģionu attīstībai	89 883 302,61	76 057 327,28	41,14	82 284 142,37	69 656 155,11	37,68	82 284 142,37	69 656 155,11	37,68	12 627 987,26	0,00
3.6.1.1.	Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai	89 866 380,72	76 042 943,67	42,76	82 267 220,48	69 641 771,50	39,16	82 267 220,48	69 641 771,50	39,16	12 625 448,98	0,00
3.6.1.2.	Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība	16 921,89	14 383,61	0,20	16 921,89	14 383,61	0,20	16 921,89	14 383,61	0,20	2 538,28	0,00

3.6.2.	Komplekss atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.6.2.1.	Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kopā	KF	164 647 001,92	140 362 745,77	34,60	162 314 472,39	138 352 285,19	34,10	162 469 418,62	138 352 285,19	34,10	12 772 845,30	11 344 288,13
3.3.	Eiropas nozīmes transporta tīklu attīstība un ilgtspējīga transporta veicināšana											
3.3.1.	Liela mēroga transporta infrastruktūras uzlabojumi un attīstība.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.3.1.6	Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.5.	Vides infrastruktūras un videi draudzīgas enerģētikas veicināšana											
3.5.1.	Vides aizsardzības infrastruktūra**	164 647 001,92	140 362 745,77	35,57	162 314 472,39	138 352 285,19	35,06	162 469 418,62	138 352 285,19	35,06	12 772 845,30	11 344 288,13
3.5.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	141 842 690,77	122 242 784,53	40,50	139 759 063,09	120 270 335,61	39,84	139 759 063,09**	120 270 335,61**	39,84	10 839 314,29**	8 649 413,19**
3.5.1.2.	Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība	20 116 462,69	15 681 057,35	19,36	19 867 560,84	15 643 045,69	19,31	20 022 507,07	15 643 045,69	19,31	1 684 586,44	2 694 874,94
3.5.1.2.1.	<i>Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija</i>	<i>3 279 402,65</i>	<i>2 787 492,26</i>	<i>20,24</i>	<i>3 269 442,69</i>	<i>2 779 026,28</i>	<i>20,17</i>	<i>3 269 442,69</i>	<i>2 779 026,28</i>	<i>20,17</i>	<i>490 416,41</i>	<i>0,00</i>
3.5.1.2.2.	<i>Reģionālo atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība</i>	<i>12 804 562,07</i>	<i>10 877 316,10</i>	<i>38,60</i>	<i>12 795 339,54</i>	<i>10 869 479,00</i>	<i>38,57</i>	<i>12 795 339,54</i>	<i>10 869 479,00</i>	<i>38,57</i>	<i>1 194 170,03</i>	<i>731 690,51</i>

3.5.1.2.3.	Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība	4 032 497,97	2 016 248,99	5,16	3 802 778,61	1 994 540,41	5,11	3 957 724,84	1 994 540,41	5,11	0,00	1 963 184,43
3.5.1.3	Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās	321 947,71	321 947,71	7,05	321 947,71	321 947,71	7,05	321 947,71	321 947,71	7,05	0,00	0,00
3.5.1.4.	Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība	2 365 900,75	2 116 956,18	29,53	2 365 900,75	2 116 956,18	29,53	2 365 900,75	2 116 956,18	29,53	248 944,57	0,00

Piezīmes.

¹ Finanšu informācijas atspoguļojumā izmanto vienotu pieeju, norādot divus ciparus aiz komata.

² Iekļauj informāciju par visiem maksājuma pieprasījumiem, ko finansējuma saņēmēji līdz pārskata perioda beigām iesnieguši sadarbības iestādē vai atbildīgajā iestādē.

³ Sniedzot informāciju par maksājumiem finansējuma saņēmējiem, iekļauj starpposma maksājumus un Eiropas Komisijai deklarējamus avansus atbilstoši normatīvajiem aktiem.

*Apstiprināta un apmaksāta 1.daļa 762 496,59 LVL apmērā no 4. starpposma maksājuma. Apstiprināmā attiecināmā summa 2.daļai 807 486,07 LVL (šī summa neparādās VIS)

**Valsts kase 05.08.2011 nosūtīja EK izdevumu apstiprinājumus, pārskatus un starpposma maksājumu pieteikumus par aizdevumiem, kas veikti 3 DP ietvaros no 01.09.2010-30.06.2011.Sakarā ar saņemto informāciju no KNAB un FM par iespējamām pretprettiesiskām darbībām SIA „Baložu komunālā saimniecība” un tā kā uz deklarācijas nosūtīšanas brīdi netika saņemta papildus informācija par konstatēto problēmu un lai izvairītos no netbilstošu izdevumu deklarēšanas atbilstoši 09.11.2011 MK 1041 45.punktam tika pieņemts lēmums- ieturēt projekta „3DP/5.1.1.0./08/IPIA/VIDM/045 Īdenssaimniecības attīstība Austrumlatvijas upju baseinu pašvaldībās, 3.kārta, Baložu pilsētā” maksājuma pieprasījuma Nr.6 -175 783.40 LVL un maksājuma pieprasījuma Nr.7- 144 019.07 LVL, un maksājuma pierasījuma Nr.8- 426 069.41 LVL apmērā. Minētie MP tiks deklarēti ES, kad Valsts kase būs saņēmusi papildus informāciju un būs gūta pārliecība, ka projekta ietvaros netiek veiktas pretprettiesiskas darbības. Tāpēc šīs summas netiek arī atspoguļotas VIS.

***Dati uz 16.01.2012.

2.1. Analīze par finanšu līdzekļu apguvi attiecībā pret mērķa profiliem

2011.gada mērķis norādīts saskaņā ar informāciju, kas tika iesniegta Finanšu ministrijā 30.09.2011.

Analīze par vides aktivitātēm/apakšaktivitātēm:

(3.3.1.6., 3.4.1.1., 3.4.1.3., 3.4.1.5.1., 3.4.1.5.2., 3.5.1.1., 3.5.1.2.1., 3.5.1.2.2., 3.5.1.2.3., 3.5.1.3. un 3.5.1.4.)

Tabula 1. *Izpilde pret DPP, ES fondi, LVL*

Aktivitāte	DPP noteiktais ES finansējums	Atmaksas FS, t.sk. avansi (ES fondi)	
		Faktiski veiktās atmaksas, t.sk., avansi līdz 31.12.2011.	% no DPP
1	2	3	4

3.3□1.6.	11 069 163,00	0,00	0,0%
3.4.1.1□	100 848 003□00	35 561 667,85	35,3%
3.4.1.3.	2 125 000,00	0,00	0,0%
3.4.1.4.	23 368 233,00	4 856 006,63	20,8%
3.4.1.5.1.	7 028 040,00	1 196 798,50	17,0%
3.4.1.5□2.	3 514 020,0□	1 110 382,33	31,6%
3.5.1.1.	301 861 418,00	204 617 407,42	67,8%
3.5.1.2.1.	13 774 958,00	3 583 419,68	26,0%
3.5.1.2.2.	28 182 440,00	17 084 335,82	60,6%
3.5.1.2.3.	39 055 719,00	1 994 540,41	5,11%
3.5.1.3.	4 568 226,00	321 947,71	7,0%
3.5.1.4.	7 168 600,00	2 116 956,18	29,5%

Tabula 2. Atbildīgās iestādes 2011.gada mērķa profila izpilde, ES fondi, LVL

Aktivitāte	Veiktās atmaksas 2011.gadā, t.sk. avansi	AI rīcības plāna izpilde,%	
		3	5=2/3*100
1	2	3	5=2/3*100
3.3.1.6.	0,00	0,00	0,0%
3.4.1.1.	15 519 934,76	12 108 450,00	128,2%
3.4.1.3.	0,00	0,00	0,0%
3.4.1.4.	4 856 006,63	4 307 130,00	112,7%
3.4.1.5.1.	477 608,51	1 026 579,00	46,5%
3.4.1.5.2.	1 110 382,33	770 398,00	144,1%
3.5.1.1.	31 110 052,87	37 145 493,00	83,8%
3.5.1.2.1.	1 728 406,84	1 459 583,00	118,4%
3.5.1.2.2.	4 762 210,80	3 145 366,00	151,4%
3.5.1.2.3.	1 666 221,52	1 797 615,00	92,7%
3.5.1.3.	321 947,71	1 397 629,00	23,0%
3.5.1.4.	1 002 497,16	335 995,00	298,4%

Kopumā mērķa izpilde vides aktivitātēs vērtējama kā apmierinoša. Vairākās aktivitātēs mērķa izpilde nesasniedz 100 %, taču citās tā ievērojami

pārsniedz 2011.gadā noteikto mērķi.

Ikmēneša finansēšanas plānā apstiprinātā summa tiek apgūta. Sīkāk skatīt 2.2.sadaļā.

Detalizētu problēmu, kuras ietekmējušas finanšu līdzekļu apguvi skatīt 2.5. sadaļā.

Informācija par izpildi veicinošiem pasākumiem 2.8. sadaļā

Analīze par IKT aktivitāti:

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte

Atbildīgās iestādes detalizētā rīcības plāna izpilde (uz 31.12.2011.), ES fondi, LVL

Aktivitāte	Veiktās atmaksas 2011.gadā		AI rīcības plānā noteiktais atmaksu apjoms		AI rīcības plāna izpilde	
	01.07.- 31.12.2011.	2011.gadam	01.07.-31.12.2011.	2011.gadam	01.07.- 31.12.2011.	2011.gadam
1	2	3	4	5	6=2/4*100	7=3/5*100
3.2.2.1.1	11 825 723.17	18 968 314.45	12 180 513.00	24 321 164.00	97.09%	97.99%

Mērķa profilā noteiktais uzņemto saistību apjoms 2011.gadam ir LVL 20 599 989, kas pārskata periodā ir izpildīts par 88 % (LVL 18 229 022,74).

Mērķa profilā noteiktais ES fondu atmaksu apjoms no 2011.gada 01.jūlija līdz 2011.gada 31.decembrim ir LVL 12 180 513.00, bet līdz pārskata perioda beigām veiktas atmaksas 97 % apmērā (LVL 11 825 723.17).

Informāciju par 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes finansējuma apguves progresa kavējošiem faktoriem un pasākumiem, kas tiek veikti, lai veicinātu finansējuma apguvi, skatīt 2.8.sadaļā.

Analīze par reģionālās attīstības aktivitātēm:

(1.5.3.1., 1.5.3.2., 3.1.4.3., 3.1.4.4., 3.6.1.1. un 3.6.1.2.)

- 2011.gadā **1.5.3.1 aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ESF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 657 945 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem un tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 45 591,77 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 524 674,23 LVL, kas veido 86,67% no 1.5.3.1.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.
- 2011.gadā **1.5.3.2 aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ESF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 315 426 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem un tika veikti avansa maksājumi par kopējo

summu 54 283,00 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 253 265,00 LVL, kas veido 97,5% no 1.5.3.2.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.

- 2011.gadā **3.1.4.3.aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ERAF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 2 358 880 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem un tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 37 793,85 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 1 916 446,15 LVL, kas veido 82,85% no 3.1.4.3.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.
- 2011.gadā **3.1.4.4.aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ERAF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 833 078 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., starpposma un noslēguma maksājumos finansējuma saņēmējiem tika izmaksāts 541 684,46 LVL, kas veido 65,02% no 3.1.4.4.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.
- 2011.gadā **3.6.1.1.aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ERAF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 22 853 342 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem un tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 10 732 115,27 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 18 524 738,73 LVL, kas veido 128,02% no 3.6.1.1.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.
- 2011.gadā **3.6.1.2. aktivitātes** ietvaros, kas tiek finansēta no ERAF, uz 31.12.2011. plānotais mērķa profils bija 203 207 LVL. Aktivitātes ietvaros, no 01.01.2011. līdz 31.12.2011., tika noslēgta vienošanās ar finansējuma saņēmēju un tika veikts avansa maksājums par kopējo summu 502 560,00 LVL, kas veido 247,31% no 3.6.1.2.aktivitātes 2011.gadam plānotā mērķa profila.

Turpmāk plānotā finansējuma apguve (mērķa profils) 2012.gadam sadalījumā pa mēnešiem, kā arī 2013.-2015.gadam iesniegta Finanšu ministrijā 19.01.2012. (ar precizējumiem 26.01.2012., 30.01.2012.)

Piezīme. Norāda informāciju par finansējuma apguves progresu un atbilstību plānotajam, konstatētajām novirzēm no plānotā un to īpatsvaru, kā arī par iestādes rīcību finansējuma apguves efektivitātes uzlabošanai. Analīzē iekļauj arī finanšu līdzekļu apguves prognozes.

2.2. Piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojuma analīze

2011.gada otrajā pusgadā tika turpināta ikmēneša valsts budžeta līdzekļu un finansēšanas plānu apguves uzraudzība, lai savlaicīgi konstatētu iespējamās novirzes un nepieciešamības gadījumā veiktu finanšu pārplānošanu starp izdevumu periodiem, izdevumu ekonomiskās klasifikācijas

kodiem vai projektiem. 2011.gada otrajā pusgadā valsts budžeta līdzekļu apguve bija atbilstoša plānotajam finansēšanas plānam.

1.5.3.1 aktivitātes īstenošanai uz 31.12.2011. tika piešķirti valsts budžeta līdzekļi 570 239 LVL apjomā. 2011.gada laikā ESF aktivitātes ietvaros tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 45 591,71 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 524 674,23 LVL, veidojot 100% valsts budžeta izpildi. 1.5.3.1.aktivitātes ietvaros līdz pārskata perioda beigām finansējuma saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ESF finansējumu 1 119 012,91 LVL, kas ir 44% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei. Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 999 254,91 LVL (39,29% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 999 254,91 LVL. 1.5.3.1.aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas ESF finansējumam 377 700,33 LVL.

1.5.3.2 aktivitātes īstenošanai uz 31.12.2011. tika piešķirti valsts budžeta līdzekļi 307 548,00 LVL apjomā. 2011.gada laikā ESF aktivitātes ietvaros tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 54 283 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 253 265 LVL, veidojot 100% valsts budžeta izpildi. 1.5.3.2.aktivitātes ietvaros līdz pārskata perioda beigām finansējuma saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ESF finansējumu 549 130,22 LVL, kas ir 22,11% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei. Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 515 087,08 LVL apmērā (20,74 % no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 515 087,08 LVL. 1.5.3.2.aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas ESF finansējumam 243 011,58 LVL.

3.1.4.3.aktivitātes īstenošanai uz 31.12.2011. tika piešķirti valsts budžeta līdzekļi 1 954 240 LVL apjomā. 2011.gada laikā finansējuma saņēmējiem tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 37 793,85 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 1 916 446,15, kas veido 100% no 3.1.4.3.aktivitātes 2011.gadam pieejamā finansējuma. 3.1.4.3.aktivitātes ietvaros līdz 2011.gada beigām finansējuma saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ERAF finansējumu 22 981 692,06 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 19 431 950,53 LVL, kas ir 92,52% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei). Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 22 333 319,08 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 18 881 014,42 LVL, kas ir 89,89% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 18 881 014,42 LVL. 3.1.4.3.aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas 3 833 895,21 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums – 3 318 517,51 LVL, VB līdzfinansējums –159 923,30 LVL un finansējuma saņēmēja līdzfinansējums – 355 454,40 LVL).

3.1.4.4.aktivitātes ietvaros pieejamais finansējums uz 31.12.2011. bija 541 685,00 LVL. Līdz 2011.gada beigām finansējuma saņēmējiem tika izmaksāts starpposma un noslēguma maksājumus 541 684,46 LVL, veidojot budžeta izpildi 100%. Līdz pārskata perioda beigām finansējuma 3.1.4.4.aktivitātes ietvaros saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ERAF finansējumu 2 036 931,39 LVL apmērā (t.sk. ERAF

līdzfinansējums 1 659 135,19 LVL apmērā, kas ir 87,61% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei). Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 2 013 963,84 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 1 639 612,78 LVL, kas ir 86,57% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 1 639 612,78 LVL. 3.1.4.4. aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas 198 464,31 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums – 165 833,95 LVL, VB līdzfinansējums – 12 091,79 LVL un finansējuma saņēmēja līdzfinansējums – 20 538,57 LVL).

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu iesniedzējiem projektu īstenošanai tika piešķirta attiecināmo izmaksu summa 18 664 240,66 LVL apmērā. Apgūtais finansējums, ko projektu īstenoņāji ir samaksājuši piegādātājiem, sastāda 18 229 022,74 LVL, kas procentuāli ir 98 % no pieejamā finansējuma. Informāciju par galvenajiem iemesliem finanšu līdzekļu pilnīgai neapguvei skatīt ziņojuma 2.8.punktā „Konstatētās galvenās problēmas finanšu līdzekļu apgūvē, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai un finansējuma efektivitātes uzlabošanai” un 4.2. punktā „Analīze par nozīmīgākajām projektu īstenošanā atklātajām neatbilstībām.

3.4.1.1. aktivitātes īstenošanai 2011.gada valsts budžeta izdevumu plāns, LVL 16 001 485,00 apjomā, kas tika izpildīts 100.00% apmērā. Saskaņā ar finansēšanas plānā apstiprināto par pārskata periodu – no LVL 12 691 715,00 izpilde ir 99.87% apmērā (ERAF LVL 12 441 560,38, valsts budžeta daļa LVL 266 572,88).

3.4.1.4. aktivitātes īstenošanai 2011.gada valsts budžeta izdevumu plāns 7 572 302 LVL. Budžeta izpilde līdz 2011.gada 31.decembra beigām ir 7 475 903,23LVL, kas ir 98,7% no plānotā. Pārskata periodā tika īstenoti 2 projekti, tai skaitā, projekts Nr.3DP/3.4.1.4.0/09/IPIA/VIDM/001 „Jelgavas šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves „Kosmos” sanācijas darbi” un projekts Nr.3DP/3.4.1.4.0/09/IPIA/VIDM/002 „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi. Plānotas atmaksa valsts pamatbudžetā ERAF finansējums 4 856 008 LVL, izpilde līdz pārskata perioda beigām 4 856 006.63 LVL apmērā, kas ir 100 %

3.4.1.5.1. aktivitātes īstenošanai 2011. gada izdevumu plāns 477 609 LVL. Budžeta izpilde līdz 2011.gada 30.jūnija beigām ir 477 608.51 LVL, kas ir 100 % no plānotā. Veikta starpmaksājumu apmaksa. Pārskata periodā tika īstenots projekts Nr.3DP/3.4.1.5.1/09/IPIA/VIDM/001 „Jēkabpils aizsargdambju rekonstrukcija”..

3.4.1.5.2. apakšaktivitātes īstenošanai 2011.gada valsts budžeta izdevumu plāns, saskaņā ar finansējuma pārdalēm starp aktivitātēm budžetā

paredzēts finansējums LVL 1 110 766.00 apmērā, t.sk. finansējums atmaksām valsts pamatbudžetā LVL 939 995 apmērā, finansējums atmaksām finansējuma saņēmējiem LVL 170 771,00 apmērā, kas tika izpildīts 100% apmērā.

Saskaņā ar finansēšanas plānā apstiprināto par pārskata periodu – no LVL 170 771,00 atmaksām finansējuma saņēmējiem izpilde ir 100% apmērā (ERAF LVL 170 770,35), no LVL 904 182 atmaksām valsts pamatbudžetā izpilde ir 100% (ERAF LVL 904 138.98).

3.5.1.1 aktivitātes īstenošanai 2011.gadā valsts budžeta izdevumu plāns – 33 477 484 LVL. Budžeta izpilde līdz 2011.gada 31.decembra beigām – 31 938 408.67 LVL, kas ir 95.40 % apmērā no plānotā. Apguves plāna neizpilde saistīta ar to, ka projekta „Ūdenssaimniecības attīstība Rīgā, 4.kārta” ietvaros iepirkumu konkursa rezultātos konstatēts izmaksu pieaugums, līguma slēgšana atlikta, netika veikts plānotais avansa maksājums būvdarbu līguma ietvaros..

3.5.1.2.1.apakšaktivitātes īstenošanai 2011.gada valsts budžeta izdevumu plāns – 1 728 407 LVL. Izpilde līdz 2011.gada 31.decembra beigām ir 1 728 406,91LVL, kas ir 100% apmērā no plānotā.

3.5.1.2.2.apakšaktivitātes īstenošanai 2011. gada valsts budžeta izdevumu plāns – 4 924 822 LVL. Budžeta izpilde līdz 2011.gada 31.decembra beigām –4 762 210,80LVL, kas 96.70 % apmērā no plānotā. Apguves plāna izpilde saistīta ar to, ka maksājuma pieprasījumi tika iesniegti par mazākām summām nekā plānots sakarā ar mazāk veikto darbu apjomu .

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes īstenošanai 2011.gadā valsts budžeta izdevumu plāns, saskaņā ar finansējuma pārdalēm starp aktivitātēm budžetā paredzēts finansējums LVL 1 666 222,00 apjomā, kas tika izpildīta 100% apmērā.

Saskaņā ar finansēšanas plānā apstiprināto par pārskata periodu – no LVL 1 013 591,00 00 izpilde ir 100% apmērā (KF LVL 1 013 592,57).

3.5.1.3 aktivitātē aktivitātes īstenošanai 2011.gadā valsts budžeta izdevumu plāns – 408 605 LVL. Izpilde līdz 2011.gada 31.decembra beigām ir 162 993.19 LVL, kas ir 39.89% apmērā. Atmaksa valsts pamatbudžetā ir plānotas 673 819 LVL apmērā, izpilde līdz pārskata perioda beigām 321 947.71 LVL, kas ir 47.78% apmērā. Neizpildes iemesls ir neveiktais avansa maksājums būvdarbu līgumam, kurš netika noslēgts, jo iepirkuma procedūra tika pārtraukta sakarā ar to, ka vienīgā pretendenta iesniegtais piedāvājums ievērojami pārsniedza šim līgumam pieejamo finansējumu.

3.5.1.4. aktivitātes īstenošanai 2011.gadā valsts budžeta izdevumu plāns – 1 112 084 LVL. Budžeta izpilde līdz 2011. gada 31.decembrabeigām ir 1 054 772.48 LVL, kas ir 94.85 % apmērā no plānotā. Plānotas atmaksa valsts pamatbudžetā (ERAF finansējums) 1 059 807 LVL apmērā , izpilde

līdz pārskata perioda beigām 1 002 497.16 LVL, kas ir 94.59 % apmērā. 2011. gadā tika veikta 7 projektu ieviešana, no tiem 3 projekti tika pabeigti. Projekta Nr.3DP/3.5.1.4./10/IPIA/VIDM/002 „Virszemes ūdens un hidroloģiskā monitoringa sistēmas pilnveidošana Latvijā atbilstoši ES Ūdens struktūrdirektīvas 2000/60/EC prasībām” ietvaros netika veikts plānotais avansa maksājums, jo tika konstatētas neprecizitātes noslēgtajā līgumā.

3.6.1.1.aktivitātes īstenošanai pieejamais finansējums uz 31.12.2011. bija 29 256 854LVL. Līdz 2011.gada beigām aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmējiem tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 10 732 115,27 LVL un starpposma maksājumi par kopējo summu 18 524 738,73 LVL, kas veido 100 % no 3.6.1.1. aktivitātes 2011. gadam pieejamā finansējuma.

Līdz pārskata perioda beigām 3.6.1.1.aktivitātes finansējuma saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ERAF finansējumu 89 866 380,72 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 76 042 943,67 LVL, kas ir 42.76% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei). Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 82 267 220,48 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 69 641 771,50 LVL, kas ir 39,16% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 69 641 771,50 LVL. 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas 37 663 816,56 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums – 32 346 701,72 LVL, VB līdzfinansējums – 1 489 057,06 LVL un finansējuma saņēmēja līdzfinansējums – 3 828 057,78 LVL).

3.6.1.2.aktivitātes pieejamais finansējums uz 31.12.2011. bija 502 560,00 LVL. Līdz 2011.gada beigām aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmējiem tika veikti avansa maksājumi par kopējo summu 502 560,00 LVL, kas veido 100 % no 3.6.1.2. aktivitātes 2011.gadam pieejamā finansējuma. Līdz pārskata perioda beigām 3.6.1.2.aktivitātes finansējuma saņēmēji iesniedza maksājuma pieprasījumus par ERAF finansējumu 16 921,89 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 14 383,61 LVL, kas ir 0.20% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei). Aktivitātes ietvaros tika veiktas atmaksas par finansējumu 16 921,89 LVL (t.sk. ERAF līdzfinansējums 14 383,61 LVL, kas ir 0.20% no DPP noteiktā ES fondu līdzfinansējuma aktivitātei) un sertificēšanas iestādē deklarēja 14 383,61 LVL. 3.6.1.2. aktivitātes ietvaros kumulatīvi tika dzēstas izmaksātās avansa summas 16 921,89 LVL apmērā (t.sk. ERAF līdzfinansējums – 14 383,61 LVL, VB līdzfinansējums – 380 74 LVL un finansējuma saņēmēja līdzfinansējums –2 157,54 LVL).

Detalizētu problēmu aprakstu skatīt 2.5. sadaļā.

Veikto pasākumu apraksts 2.8. sadaļā.

Piezīme. Informāciju sniedz par valsts budžeta līdzekļu izlietojuma īpatsvaru no plānotā, konstatētajām novirzēm un to iemesliem, valsts budžeta līdzekļu izmantošanu paredzētajiem mērķiem un plānotajā apjomā.

2.3. Apstiprināto projektu finansējuma izmaiņu analīze

1.5.3.1., 3.1.4.3., 3.1.4.4. un 3.6.1.1. aktivitātēs vienošanās grozījumu un lauzto vienošanās par projektu īstenošanu ar finansējuma saņēmējiem rezultātā ir samazinājusies sākotnēji apstiprinātā finansējuma kopējā summa, par kādu tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem.

No 2011.gada 1.janvāra līdz 2011.gada 31.decembrim ERAF 3.1.4.3.aktivitātē, 3.1.4.4. aktivitātē, 3.6.1.1. aktivitātē, ESF 1.5.3.1.aktivitātē un 1.5.3.2 aktivitātē tika veikti 137 vienošanās grozījumi projektos, t.sk. 2011.gadā - 66 grozījumi (ESF aktivitātēs tika veikti 48 (2.pusgadā - 33) grozījumi, ERAF - 89 grozījumi (2.pusgadā - 33). Minēto izmaiņu rezultātā kumulatīvi ir atbrīvojies ERAF līdzfinansējums - 3.1.4.3. aktivitātē 129 165,21 LVL; 3.1.4.4. aktivitātē 538 476,02 LVL; 3.6.1.1. aktivitātē 12 124 415,80 LVL savukārt ESF finansējums – 1.5.3.1.aktivitātē 14 672.21 LVL un 1.5.3.2.aktivitātē 46 900.33 LVL. Pārsākta periodā netika lauztas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem par projektu īstenošanu.

Vienošanās grozījumu galvenie iemesli:

1. Projektam paredzētais finansējums tika samazināts par konstatēto neatbilstoši veikto izdevumu summu;
2. Projektam paredzētais finansējums pirms gala maksājuma veikšanas tiek samazināts atbilstoši reāli pieprasītam finansējuma apjomam iesniegtajos maksājuma pieprasījumos.

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte.

1) **Grozījumi apstiprinātajā finansējuma apjomā līdz līgumu slēgšanai** pārskata periodā nav bijuši.

2) **Grozījumi apstiprinātajā finansējuma apjomā pēc līgumu noslēgšanas** pārskata periodā ir veikti 4 projektu ietvaros (Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/001 „Biometrijas datu apstrādes sistēmas izveide”, Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/010 „Digitālās bibliotēkas izveide (2.kārta)”, Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/017 "E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība" un Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/026 "Sociālās apdrošināšanas informācijas sistēmas pilnveidošana"), samazinot kopējās attiecināmās izmaksas par neatbilstoši veikto izdevumu summu LVL 10 901.82 apjomā, kā arī samazinot kopējās attiecināmās izmaksas par neizmantoto finansējumu LVL 599.98 apjomā.

Uz pārskata perioda beigām vēl saskaņošanas procesā ir līguma grozījumi 4 projektu ietvaros (3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/002 "Valsts izglītības informācijas sistēmas 2.kārta", Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003 "Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)", Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/008 "Arhīva datu digitalizācija un e-pakalpojumu ieviešana", Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/011 "V/A "Civilās aviācijas aģentūra" informācijas tehnoloģiju sistēmas konsolidācija un integrācija"), ar kuriem paredz samazināt kopējās attiecināmās izmaksas par neatbilstoši veikto izdevumu summu LVL 19 234.16 apjomā, kā arī samazinot kopējās attiecināmās izmaksas par neizmantoto finansējumu LVL 6 457.65 apjomā. Līdz ar to, pēc minēto grozījumu saskaņošanas, mainīsies arī kopējā aktivitātes ietvaros noslēgto līgumu summa uz 31.12.2011.

Uz pārskata perioda beigām vēl saskaņošanas procesā ir līguma grozījumi 1 projekta ietvaros (Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/023 "Sociālās politikas monitoringa sistēmas pilnveide – SPP vienotās informācijas sistēmas izstrāde, ieviešana un e-pakalpojumu attīstīšana"), ar kuriem paredz

palielināt kopējās attiecināmās izmaksas LVL 127 747 apjomā, kas saistīts ar servera iegādi.

3.4.1.1. aktivitāte.

Pārskata periodā ir noslēgti 80 līgumi/ vienošanās (turpmāk – līgumi) 4. un 5. projektu atlasē kārtas ietvaros apstiprinātajiem projektu iesniegumiem. Minētajiem līgumiem finansējuma izmaiņas netika veiktas.

Pārējo pārskata periodā administrēto projektu finansējuma izmaiņu iemesli: pēc noslēguma maksājuma līgumu summas tiek grozītas uz faktiskajām izmaksām, tai skaitā ņemot vērā neatbilstoši veiktos izdevumus; vairāki pārtraukti līgumi.

3.4.1.5.1.apakšaktivitāte.

Pārskata periodā nav notikušas projektu finansējuma izmaiņas.

3.4.1.5.2. apakšaktivitāte.

2.atlasē kārtas ietvaros pārskata periodā noslēgti 2 līgumi. Pārskata periodā ne pirms līguma noslēgšanas, ne projekta ieviešanas laikā izmaiņas finansējumā nav notikušas.

3.4.1.4. aktivitāte

Pārskata periodā nav notikušas projektu finansējuma izmaiņas.

3.5.1.1 aktivitāte.

2011.gadā, pārskata periodā no visiem apstiprinātajiem projektiem, 16 projektiem ir veikti civiltiesiskā līguma grozījumi. 10 projektos no augstāk minētajiem 16 projektiem ir apstiprinātas papildus komponentes un noņemta daļa no finansējuma summas, kura saskaņā ar grozījumiem paliek pāri un nav nepieciešama projekta papildus komponentu realizēšanai. 5 projektiem no augstāk minētajiem 16 projektiem ir veikti arī civiltiesiskā līguma grozījumi, kuros finansiāli radušos ietaupījumu neplāno izmantot un tādēļ ir samazināts projektu finansējums. 1 projektā veikti grozījumi, kuros ir apstiprināta finansējuma palielināšana. Visiem šiem 16 projektiem ir mainīts arī finansēšanas plāns.

Tas nozīmē, ka papildus izmaiņu rezultātā atbrīvojies finansējums un tiek prognozēts, ka grozījumi, kuros atbrīvosies finansējums tiks veikti arī turpmāk (ja atbrīvojies finansējums tiks konstatēts projekta beigās, tad finansējuma saņēmējs saņems paziņojumu par faktiskajām projekta izmaksām). Uz doto brīdi ir konstatēts neliels papildus ietaupījums pabeigtajos projektos, kas radies pēc grozījumu veikšanas aktivitātes īstenošanas 04.12.2007. MK noteikumos Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” 3.5.1.1.aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras

attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”” un attiecīgi nav piesaistīts projektu atlases 4.kārtas ieviešanai. Par tā izmantošanu vai novirzīšanu turpmākiem mērķiem tiks lemts 2012.gada I pusgada ietvaros.

2.atlases kārtā apstiprinātajiem projektiem ņemot vērā sākotnēji noslēgto civiltiesisko līgumu/vienošanas finansējuma saņēmēji ziņo, ka projektos ir izmaksu pieaugums un ka ir nepieciešams papildus finansējums. Liela daļa no projektiem tiek veikta plānoto būvdarbu pārskatīšana no finansējuma saņēmēja puses, kas ļauj iekļauties sākotnējā projekta budžetā un tajā pašā laikā sasniegt arī plānotos projekta mērķus vai arī tiek rīkotas atkārtotas iepirkuma procedūras. Attiecīgi finansējuma saņēmēji aktualizē tehniski ekonomisko pamatojumu.

3.5.1.2.1 apakšaktivitāte.

Pārskata periodā tika konstatēts, ka 2 projekti tika realizēti par mazāku kopējo finansējumu, nekā sākotnēji plānots. 2012.gada sākumā ir plānots veikt grozījumus civiltiesiskajās vienošanās, lai precizētu projekta finansējumu. Vairāk nekādu būtisku izmaiņu pārskata periodā nav bijis.

3.5.1.2.3. aktivitāte.

3.atlases kārtas ietvaros pārskata periodā noslēgti 6 līgumi. Pārskata periodā veiktas izmaiņas finansējumā 2 projektiem pirms līguma noslēgšanas.

Piezīme. Informāciju sniedz par gadījumiem, kad apstiprinātajiem projektiem tiek izmainīts kopējais finansējums, šādu projektu skaitu un biežumu, norādot finansējuma izmaiņu veikšanas iemeslus un to finansiālo ietekmi uz kopējo aktivitāšu finansējumu.

2.4. Analīze par Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999, 55.pantā norādīto prasību ievērošanu (tai skaitā norādot finanšu ietaupījumu, ja tāds radies, veicot minētajā pantā norādīto prasību uzraudzību)

Pārskata periodā netika konstatēti pārkāpumi Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999, 55.pantā norādīto prasību ievērošanā.

3.6.1.1.aktivitātes „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” ietvaros projektu atlases un uzraudzības stadijā tiek vērtēta esošo un potenciālo ieņēmumu būtība, kā arī atbilstība Regulas Nr.1083/2006, 55.pantam, veicot attiecīgus izmaksu-ieguvumu analīzes aprēķinus.

Projektu uzraudzības procesā tiek izvērtētas finansējuma saņēmēja saņemtās soda naudas no pakalpojuma sniedzējiem un, gadījumos, ja tās nav

pamatotas ar pašvaldības faktiskajiem izdevumiem vai zaudējuma kompensāciju, minētās soda naudas tiek klasificētas kā projekta ietvaros gūtie ieņēmumi un tiek ieturēti no kārtējā maksājuma pieprasījuma.

Līdz 31.12.2011. 3.1.4.4.aktivitātes „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai” ietvaros ir konstatēti atsevišķi gadījumi, kad projekta ietvaros tiek gūti ieņēmumi, taču ņemot vērā, ka 3.1.4.4.aktivitātes ietvaros īstenojamo un pabeigto projektu kopējās izmaksas ir mazākas par 1 000 000 EUR vai 702 804 LVL, minētie gadījumi neklasificējās regulas Nr.1083/2006, 55.panta pirmās un ceturtais daļas nosacījumiem.

Piezīme. Informāciju sniedz par finansiālajām izmaiņām projektos, kuras radušās, ja ieņēmumi projektā atšķiras no sākotnēji plānotajiem.

2.5. Problēmas projektu dzīves ciklā

1.5.3.1.aktivitātes ietvaros problēmas projekta dzīves ciklā ir pamatā saistītas ar konstatēto faktu, ka atsevišķās pašvaldībās nav iespējams piesaistīt atbilstošas kvalifikācijas speciālistu, prasībām, kādas definētas projekta iesniegumā. Lai ievērotu projekta iesniegumā noteiktos speciālistu atlases kritērijus, pašvaldības izsludina konkursu uz vakanto speciālista amatu vairākārt. Atkārtoto vakancu konkursu dēļ rodas nobīdes projektu īstenošanas laika grafikos. Jauna speciālista piesaiste ir jāveic gadījumos, ja esošais speciālists projekta ietvaros dodas pirmsdzemdību un bērna kopšanas atvaļinājumā, kas arī pagarina projekta īstenošanas termiņu par laika posmu, kamēr netiek pieņemts jauns speciālists.

1.5.3.2.aktivitātes nav konstatētas būtiskas nepilnības vai problēmas, taču aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmējiem rodas virkne jautājumu par projekta ieviešanas gaitu, publiskā iepirkuma normu piemērošanu u.c. praktiskās ieviešanas aspektiem, jo pašvaldībām ir neliela līdzšinējā pieredze teritorijas plānošanas un teritorijas attīstības dokumentu izstrādē un iepirkumu organizēšanā.

Papildinot var uzsvērt, ka minētās problēmas, galvenokārt, saistītas gan ar projektu ietvaros veicamajām Publiskā iepirkuma procedūrām, gan ar to, ka paralēli tiek īstenoti projekti vairākās ES fondu aktivitātēs vai tiek saņemts finansējums no dažādiem avotiem, piemēram, paralēli notiek 3.5.1.1.aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” (turpmāk – 3.5.1.1.aktivitāte) vai Klimata pārmaiņu finanšu instrumenta finansētais projektu atklātais konkurss "Energoefektivitātes paaugstināšana pašvaldību ēkās" (turpmāk – KPFI) un 3.6.1.1.aktivitātes projektu īstenošana un rodas situācija, ka nav iespējams savlaicīgi īstenot 3.6.1.1.aktivitātes projektos plānotās darbības, kamēr nav pabeigti darbi 3.5.1.1.aktivitātes un KPFI projektos (kā piemēru var minēt – ceļu rekonstrukciju – asfalta seguma uzklāšana nav iespējama, kamēr nav izbūvēti vai rekonstruēti apakšzemes komunikāciju tīkli).

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte.

Iepriekšējā pārskata periodā konstatētās problēmas projektu dzīves ciklā joprojām tiek risinātas, tomēr pilnībā nav novērstas un šajā pārskata periodā galvenās konstatētās problēmas projektu dzīves ciklā ir sekojošas:

1. Risks neiekļauties 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu ieviešanu regulējošajos Ministru kabineta noteikumos noteiktajā maksimāli iespējamajā ieviešanas termiņā

Problēmas, ko rada iepirkumu kavēta izsludināšana, nepieciešamie grozījumi iepirkuma dokumentācijā, saņemtās sūdzības, saņēmēju kavēšanās ar lēmuma par uzvarētāju pieņemšana un līguma noslēgšanu kopumā ir radījis pamatotu risku, ka atsevišķi projekti netiks īstenoti 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu ieviešanu regulējošajos Ministru kabineta noteikumos noteiktajā maksimāli iespējamajā ieviešanas termiņā, ņemot vērā projektu pagarināšanas nosacījumus, saskaņā ar MK noteikumos Nr.419 noteikto.

VARAM ir identificējusi piecus projektus, kuriem ir vislielākais risks neiekļauties 36 mēnešu īstenošanas periodā:

- Izglītības un zinātnes ministrijas projekts „Valsts izglītības informācijas sistēmas 2.kārta” 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/002;
- Izglītības un zinātnes ministrijas projekts „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)” 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003;
- Ekonomikas ministrijas projekts „Būvniecības informācijas sistēmas izstrāde” 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/004;
- Valsts aģentūras "Kultūras informācijas sistēmas" projekts „Vienotās valsts arhīvu informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas 2.kārta” 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/016;
- Nacionālā veselības dienesta projekts „Elektronisko recepšu informācijas sistēmas izveides pirmais posms” 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/003.

Par projektiem atbildīgajām ministrijām tika lūgts sniegt informāciju Ministru kabinetam par turpmāko rīcību, lai novērstu risku, ka projektu īstenošana pārsniedz Ministru kabineta 2008.gada 21.jūlija noteikumos Nr. 576 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektu iesniegumu atlases pirmo kārtu” noteikto termiņu, vai informēt Finanšu ministriju, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju un Centrālo finanšu un līgumu aģentūru par projektu turpmākas īstenošanas pārtraukšanu.

2. Neatbilstoši veikto izdevumu risks, veicot grozījumus līguma iepirkuma priekšmetā

Projektu īstenošanas procesā rodas nepieciešamība veikt izmaiņas projektā paredzētajās aktivitātes, kas var ietekmēt jau noslēgto līgumu iepirkuma priekšmeta darba apjomu un saturu. Šāda veida grozījumi, iespējams, ir uzskatāmi par būtiskiem grozījumiem Publiskā iepirkuma likuma (turpmāk tekstā – PIL) izpratnē, kas varētu ietekmēt pretendentu loku un pakalpojuma cenu un līdz ar to radīt neatbilstoši veikto izdevumu risku. Šāda problēma kavē finansējuma apguvi, jo ir nepieciešams laiks skaidrojumu saņemšanai un situācijas izvērtēšanai, kā arī negatīva lēmuma gadījumā ir neatbilstoši veikto izdevumu risks.

Gadījumā, ja tiek veikti grozījumi jau noslēgtajā līgumā, mainot norēķinu kārtību un darba izpildes grafiku, tie ir uzskatāmi par būtiskiem grozījumiem attiecībā pret PIL un ir iespējami neatbilstoši veiktie izdevumi. Lai nodrošinātu piešķirto finanšu līdzekļu apguvi, finansējuma saņēmēji maina norēķinu kārtību līgumos, veic avansa vai starpnodevumu maksājumus, tādējādi pārkāpjot PIL prasības un radot projektā neatbilstoši veiktos izdevumus.

Noslēdzot līgumu ar iepirkuma uzvarētāju, līguma nosacījumi neatbilst iepirkuma dokumentācijai, kas var tikt atzīta par būtisku neatbilstību PIL prasībām un radīt neatbilstoši veikto izdevumu rašanās risku.

Lai novērstu risku, tiek rīkotas sanāksmes ar finansējuma saņēmējiem, kurās tiek identificētas problēmas un to cēloņi. Pēc problēmu konstatēšanas nepieciešamības gadījumā tiek sūtītas vēstules IUB ar lūgumu sniegt viedokli konkrētā jautājumā. VARAM atbalsta tikai tādus risinājumus, kas nerada risku neatbilstību rašanās iespējamībai.

3. Projektu savstarpējā aktivitāšu ieviešanas atkarība

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes dažādu projektu ietvaros realizējamās aktivitātes var būt savstarpēji saistītas. Ja kāda no aktivitātēm tiek īstenota neatbilstoši paredzētajam laika grafikam, tādējādi pagarinot projekta ieviešanas termiņu, var tikt kavēta arī cita saistīta projekta ieviešana. Šādā situācijā var tikt pagarināts projekta ieviešanas un finanšu līdzekļu apguves laiks.

4. Projekta rezultātā radīto informācijas sistēmu vai e-pakalpojumu neatbilstošas funkcionalitātes risks.

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros var būt izveidoti e-pakalpojumi, izstrādāta informācijas sistēma, par saņemtajiem pakalpojumiem veicot izstrādātājam gala maksājumus, tomēr tos pārbaudīt funkcionālā darbībā nav iespējams dažādu apstākļu dēļ. Piemēram, saistībā ar citos projektos realizēto aktivitāti, kuras ieviešana kavējās, nav notikusi datu pārņemšana, nav sakārtota normatīvā vide. Lai novērstu minēto risku, tiek virzīti grozījumi MK noteikumos Nr.576 un 10.08.2010. MK noteikumos Nr.766 "Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases otro kārtu" (turpmāk tekstā - MK noteikumi Nr.766), kas paredz normu, ka gala maksājums sistēmas izstrādātājam ne mazāk kā 30% apmērā var tikt veikts pēc VARAM funkcionalitātes pārbaudes atzinuma saņemšanas par projekta mērķa sasniegšanu un sistēmas, e-pakalpojumu palaišanu produktīvā vidē.

5. Problēmjautājumi sadarbībā ar projekta partneriem

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros ir paredzēts piesaistīt sadarbības partnerus. Ir konstatēta situācija, ka, lai sasniegtu projekta mērķus, ir nepieciešams veikt ieguldījumus partnera informācijas sistēmās vai arī tiek paredzēts projekta ietvaros izveidoto sistēmu nodot partnerim. Atbilstoši grāmatvedības nosacījumiem minētais ieguldījums palielina partnera sistēmas vērtību un tādējādi ir uzrādāms partnera bilancē kā sistēmas vērtības palielinājums. Tomēr, lai tiktu nodrošināta ES fonda atbalsta saņemšanas nosacījumu izpilde, ir paredzēts šāds risinājums. Proti, likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 5. panta otrās daļas 2. punkts noteic, ka valsts mantu valsts iestāde var nodot citai valsts iestādei lietošanā vai valdījumā. Tā kā paredzētās informācijas sistēmas (tās papildinājuma) īpašniece ir Latvijas Republika un tā atrodas valsts pārvaldes

iestādes valdījumā, tad šeit ir nepieciešams veikt informācijas sistēmas valdītāja maiņu un atbilstoši likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” to nodod citas valsts pārvaldes iestādes valdījumā ar Ministru kabineta rīkojumu. Turklāt sagatavojot Ministru kabineta rīkojuma anotāciju, tajā būtu iekļaujama šāda informācija:

- 1) sadarbības partnerim nodotās vērtības tiek izmantotas saskaņā ar sākotnējo projekta mērķi, tā būtību un projekta nosacījumiem;
- 2) tiek nodrošināti visi nodoto vērtību uzraudzības pasākumi atbilstoši projekta iesniegumam un vienošanās starp finansējuma maiņu un CFLA noteiktajam;
- 3) nododot sadarbības partnerim projekta ietvaros radītās vērtības, sadarbības partnerim netiek radītas nepamatotas priekšrocības jomās, kurās tas darbojas;
- 4) finansējuma saņēmējs nodrošina, ka jebkura projekta ietvaros izstrādātā programmatūra būs pieejama visām valsts pārvaldes iestādēm ar tiesībām to brīvi kopēt, izmantot, mainīt un uzlabot valsts pārvaldes iestāžu vajadzībām, kā arī nodrošina izstrādātās programmatūras pirmās kopijas rezultātus un ilgtspēju.

Kad Ministru kabineta rīkojums stāsies spēkā, tad atbilstoši likuma „Par valsts un pašvaldību finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanu” 5. panta sestajai daļai ir jāslēdz rakstveida līgums (vienošanās) par informācijas sistēmas nodošanu valdījumā, kurā varēs paredzēt nosacījumus sadarbībai. Šāds risinājums tiks ieteikts visiem finansējuma saņēmējiem, kuriem būs nepieciešams nodot sadarbības partneriem projekta ietvaros radītās vērtības.

6. Par projekta ietvaros radīto materiālo vērtību efektīvu izmantošanu

Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/021 "Kultūras un atmiņas institūciju vienotās informācijas pārvaldības sistēma" īstenošanas gaitā tiek paredzēts digitalizēt 8 mākslas filmu un 10 animācijas filmu materiālus, veicot digitalizēto materiālu kodēšanu un publicēšanu portālā "Latvijas filmas bibliotēkās". Projekta ietvaros sasniegto rezultātu galvenā mērķa grupa ir skolēni, studenti, pedagogi un nozares eksperti, kas atbilst normatīvo aktu nosacījumiem par projekta īstenošanu un ES atbalsta summas saņemšanai. Tomēr minētais nosacījums ierobežo filmu izmantošanu un pieejamību plašākai sabiedrības daļai (saskaņā ar Latvijas Republikas normatīvajos aktos noteikto autortiesību licenču izsniegšana projekta ietvaros digitalizēto filmu izmantošanai, restaurēto filmu oriģināleksemplāra kopēšana un jaunradītās kopijas nodošana trešajām personām izmantošanai (tai skaitā DVD izdošanai un komercizplatīšanai) var tikt veikta, iekasējot Latvijas Republikas normatīvajos aktos noteikto maksu, kas neatbilst projekta nosacījumiem un ES fonda līguma Vispārējā vienošanās noteiktajam).

Lai risinātu radušos problēmu, tika rīkotas sanāksmes ar projekta īstenošanai, kurās tika panākta vienošanās, ka tiks radīts mehānisms, kā nepieļaut neto ieņēmumu rašanos projektā. Līdz ar to tiks radīts pamats, lai neradītu ierobežojumus filmu izmantošanai un pieejamībai plašākai sabiedrības daļai.

3.4.1.1. aktivitāte 3.4.1.1. aktivitāte.

Pārskata periodā aktivitātes ieviešanā konstatētas vairākas problēmas. Atsevišķas no tām aktuālas bijušas jau iepriekšējos pārskata periodos, piemēram, aktivitāšu ieviešanas termiņu kavējumi, zema projektu dokumentācijas kvalitāte, iepirkuma procedūru pārkāpumi. Šajā pārskata periodā aktualizējušās papildus arī citas projektu īstenošanas problēmas, piemēram, izmaksu pieaugums, ekspluatācijā nodoto būvju zemā kvalitāte, būvuzraudzības darba kvalitātes pazemināšanās, nekvalitatīva projektu vadība.

Sīkāku aprakstu skatīt turpmāk tekstā:

1. Izmaksu pieaugums

Vispārējais izmaksu pieaugums būvniecības nozarē joprojām rada vairākas problēmas saistībā ar projekta realizāciju – atkārtoti jāveic iepirkums, līdzekļu trūkuma dēļ ir problēmas ieviest plānotās projekta aktivitātes, līdz ar to kavējas aktivitāšu ieviešana vai pat tiek pārtraukti jau noslēgtie līgumi. Atsevišķos gadījumos finansējuma saņēmēji, izsludinot atkārtotu iepirkumu (iepriekšējais ir beidzies bez rezultāta sadārdzinājuma dēļ), nesaskaņojot to ar Ūdenssaimniecības būvju būvniecības projekta vērtēšanas komisiju, samazina iepirkuma priekšmeta apjomus, kā rezultātā iepirkums neatbilst projekta mērķiem un rezultātiem

2. Zema projektu dokumentācijas kvalitāte un projektu plānošanas problēmas, kas rada risku savlaicīgai un atbilstošai projekta īstenošanai.

Nekvalitatīvi izstrādāti tehniskie projekti, kas apgrūtina būvdarbu veikšanu un rada nepieciešamību veikt papildus darbus, tehnisko projektu izstrādes laiks ir būtiski ilgāks kā projekta iesniegumā paredzēts, kas rada risku projekta aktivitāšu ieviešanai MK noteikumos paredzētajā termiņā (24 mēneši), nekvalitatīvi TEP, kļūdaina un nekvalitatīva būvdarbu izpildes dokumentācija, kas apgrūtina FS veikto maksājumu pamatojuma izsekojamību

3. Iepirkuma pārkāpumi

Nekvalitatīvi un nepilnīgi iepirkumu nolikumi. Vairākos gadījumos iepirkumu nolikumos tiek iekļauti diskriminējoši vai citādi neatļauti atlases un vērtēšanas kritēriji. Atsevišķos gadījumos būvdarbu līguma izpildē tiek konstatēts, ka piedaloties iepirkumā būvnieks ir sniedzis piedāvājumu atbilstoši iepirkuma nolikuma un tā tehniskās specifikācijas prasībām, kā rezultātā tā piedāvājums ir atzīts par derīgu un ir slēgts līgums par būvdarbu veikšanu. Pēc līguma noslēgšanas no būvdarbu veicēja puses tiek piedāvāts mainīt tehnoloģijas, iekārtu tipus, komplektācijas, jo būvnieka sadarbības partneri – iekārtu ražotāji un piegādātāji nepiedāvā iekārtas tādā tehniskā specifikācijā, kā atrunāts nolikuma tehniskajā specifikācijā. Turklāt, būvdarbu veicējs piedāvājumu iesniegšanas laikā nav izmantojis iespēju uzdot jautājumu pasūtītājam par iespējām piedāvāt ekvivalentas iekārtas un tehnoloģijas. Atsevišķos gadījumos, veicot būvdarbus, finansējuma saņēmējs būvdarbu veikšanas laikā no iepirktajiem darbu apjomiem izslēdz noteiktus darbu apjomus, piemēram, notekūdeņu attīrīšanas iekārtas, dzeramā ūdens sagatavošanas iekārtas un izsludina jaunu iepirkuma procedūru

par iekārtu ar citiem parametriem iepirkšanu. Rezultātā šāda darbība ir pretrunā ar iepirkuma nolikumu un atklātuma un vienlīdzības principiem, kas būtu jāievēro īstenojot struktūrfondu projektu iepērkot būvdarbus, jo, iespējams, šādi ir ierobežots potenciālais pretendentu loks, kā rezultātā ir jāpiemēro finanšu korekcija, attiecīgi par šo summu samazinot projekta attiecināmās izmaksas.

4. Nekvalitatīva būvniecība un būvuzraudzības iestāžu darba kvalitātes pazemināšanās

Būvniecības darbu kvalitātes pazemināšanās, tai skaitā būvniecību uzraugošo iestāžu darba kvalitātes pasliktināšanās (piemēram, vietējo pašvaldību būvvaldēs), kā rezultātā tiek akceptēti nekvalitatīvi tehniskie projekti, pieņemti nekvalitatīvi veikti būvdarbi un ekspluatācijā pieņemtas nekvalitatīvas būves. Par nekvalitatīviem darbiem projekta ietvaros gan CFLA, gan FM ir saņemtas vairākas iedzīvotāju sūdzības, lai gan šos darbus ir pieņēmis gan būvuzraugs, gan autoruzraugs, gan būvvalde.

5. Nekvalitatīva projekta vadība no finansējuma saņēmēju puses

Ja finansējuma saņēmējs ir novada pašvaldība vai pagasta pārvalde, tad bieži vien pārvaldes darbinieki uzreiz nevar pieņemt lēmumus un visa komunikācija notiek caur novada darbiniekiem, kas ir neefektīvi (jo novadam ir liels projektu skaits, ko uzrauga viens darbinieks, piemēram, Madonas novada pašvaldībā viena darbinieka uzraudzībā ir 21 projekts). Viens no sliktākajiem piemēriem šai ziņā ir SIA „Siltumiņš” (projekts Nr 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/053, projekts Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/123

3.4.1.5.2. apakšaktivitāte

Apakšaktivitātes ietvaros iepriekšējā pārskata periodā aizkavējās aktivitātes ieviešana iepirkuma konkursa rezultātu pārsūdzības dēļ. Pārskata periodā tika veikti līguma grozījumi termiņa pagarināšanai. Konkrēti, ar 11.10.2011. pieņemtajiem grozījumiem līgumā par diviem mēnešiem tika pagarināts Zemkopības ministrijas īstenotā projekta Nr.3DP/3.4.1.5.2/10/APIA/CFLA/001 ieviešanas termiņš, t.i. līdz 11.12.2011, jo būvdarbu līgumu bija paredzēts noslēgt 2010.gada septembrī, bet sakarā ar iepirkuma rezultātu pārsūdzību to varēja noslēgt tikai 2010.gada novembrī, līdz ar to attiecīgi par diviem mēnešiem aizkavējās projekta ieviešana.

3.5.1.1 aktivitāte

Norādītas problēmas aktivitātes ieviešanā kopumā, kas atkārtojas sistemātiski.

Aktivitātes īstenošanā ir projektiem kopumā ir līdzīgas problēmas projektu ieviešanā. Tiek lauzti būvdarbu līgumi projektu ietvaros, jo būvnieks nepilda uzņemtās saistības – būvdarbi objektā netiek veikti, vai arī tiek veikti neievērojot laika grafiku. Tas gan neatstāj ietekmi uz kopējo projekta realizācijas periodu, bet ietekmē budžeta plānošanu projektiem, kā arī finanšu līdzekļu izpildi. Projekta aktivitātes netiek uzsuktas atbilstoši plānotajiem laika grafikiem savlaicīgi nenokārtotu problēmu dēļ. Kā arī projektu ieviešana aizkavējas arī finanšu līdzekļu finansējuma saņēmēja puses iztrūkuma dēļ. Vēl kā iemesls projekta ieviešanas problēmās, ka dažādu iemeslu dēļ tiek pagarināti darbu līgumu izpildes termiņi projekta

ietvaros. Projekta ieviešanu ietekmē arī veicamo būvdarbu tehniskā projekta izstrāde. Ja projektā paredzētajiem darbu līgumiem tehniskais projekts tiek izstrādāts pēc civiltiesiskā līguma noslēgšanas, tad vairākumā gadījumu līdz ar to mainās projekta plānotie rādītāji, kas rada nepieciešamību veikt grozījumu projektā. Savukārt finansējuma saņēmēji vilcinās ar grozījumu veikšanu projektos. Turklāt ikdienas komunikācijā ar finansējuma saņēmējiem ir konstatēts, ka projektos salīdzinoši bieža notiek projekta koordinātoru maiņa, līdz ar to arī tiek kavēta projektu īstenošana.

Tā kā lielākā daļa projektu ieviešanas termiņi ir līdz 2014. un 2015.gada nogalei, tad iepriekšminētās problēmas dotajā brīdī nerada problēmas attiecībā uz projekta mērķu un rezultātu sasniegšanu. Finansējuma saņēmējiem ir pietiekošs laika periods, lai veiktu nepieciešamos pasākumus problēmu novēršanā.

Kopumā sekojot un uzraugot projektu ieviešanu aktivitātēs ir konstatētas vairākas kopējas problēmas, kas aizkavē projektu ieviešanu un ietekmē finansējuma apguvi. Neskatoties uz to, ka finansējuma saņēmēji tiek informēti un konsultēti, problēmas atkārtojas pastāvīgi.

1. Iepirkumu procedūru norise

Pēc iepirkuma procedūras noslēgšanas, īstenojot būvdarbu līgumu, ir gadījumi, kad būtiski tiek mainīti iepirkuma nosacījumi, kas bieži vien maina iepirkuma rezultātu.

Daļa finansējumu saņēmēju nekvalitatīvi izstrādā iepirkumu nolikumus un vērtē iepirkumus, kad iepirkuma kritērijs ir saimnieciski izdevīgākais iepirkums. Kā kritērijs tiek izmantots garantijas laiks un būvdarbu realizēšanas termiņš, kā rezultātā pretendenti piedāvājumus iesniedz ar nesamērojami garu garantijas laiku un būvdarbu izpildes termiņiem, kurā darbus nav iespējams veikt. Finansējuma saņēmēji nevērtē piedāvātos garantijas un būvdarbu izpildes termiņus pēc būtības, bet pēc matemātiskas formulas izrēķina uzvarētāju, ar kuru tiek slēgts līgums. Vairumā gadījumos būvdarbu līguma termiņi projekta realizācijas laikā tiek pagarināti, kā rezultātā noslēgto līgumu nosacījumi nav atbilstoši veikto iepirkumu rezultātiem. Atbilstoši IUB skaidrojumam, nav aizliegts piedāvāt garāku garantijas termiņu, savukārt par līguma izpildes termiņa pagarināšanu, kas iespaido kopējos iepirkuma rezultātus, jāpiemēro finanšu korekcija saskaņā ar VI 03.06.2010. vadlīnijām Nr.10.10.

Atsevišķas pašvaldības projektu ietvaros izvēlas slēgt apvienoto līgumu projektēt – būvēt. Iepirkuma rezultātā, pamatojoties uz projekta iesniegumā definētajiem apjomiem, pretendents norāda divas summas – vienu par būvprojekta izstrādi, otru par būvdarbiem. Būvprojekta izstrādes laikā, nākas secināt, ka atsevišķos gadījumos, būvnieks ievērojami koriģē apjomus un komponentes. Rezultātā, saņemot izstrādāto būvprojektu, tajā ietvertie apjomi būtiski nesaskan ar projekta iesniegumā norādīto. Pēc būvprojekta izstrādes, finansējuma saņēmējam nākas aktualizēt tehniski ekonomisko pamatojumu un atkārtoti vērsties Ūdenssaimniecības būvju būvniecības projekta vērtēšanas komisijā, lai precizētu/papildinātu tehniski ekonomisko pamatojuma akceptu un veiktu apjoma, komponentu grozījumus vienošanās/līgumā, lai tie atbilstu būvprojektam. Problēmas nav ar tiem finansējuma saņēmējiem, kas apvienoto iepirkumu veic stingri vadoties pēc FIDIC Dzeltenās grāmatas principiem un tiem, kam sākotnēji Ūdenssaimniecības būvju būvniecības projekta vērtēšanas komisijas izdotajā akceptā ir norāde, ka var piemērot apvienoto iepirkumu. Finansējuma saņēmēji (pašvaldību aģentūras un SIA), kas atbilst Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja statusam, iepirkumus projektu ietvaros veic pēc nosacījumiem, kas attiecināmi sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem. Tā kā ūdenssaimniecību sakārtošanas projektiem līgumu summas nepārsniedz Ministru kabineta noteiktās līgumcenu robežas, finansējuma saņēmēji slēdz līgumus vai to papildus vienošanās par papildus apjomiem bez jebkādas procedūras vai arī, piemērojot formālas iepirkuma procedūras, kas nenodrošina atklātuma, vienlīdzības, ekonomiskuma, produktivitātes un efektivitātes principus.

Tiek arī konstatēts, ka piedaloties iepirkumā būvnieks ir sniedzis piedāvājumu atbilstoši iepirkuma nolikuma un tā tehniskās specifikācijas prasībām, kā rezultātā tā piedāvājums ir atzīts par derīgu un ir slēgts līgums par būvdarbu veikšanu. Pēc līguma noslēgšanas no būvdarbu veicēja puses tiek piedāvāts mainīt tehnoloģijas, iekārtu tipus, komplektācijas, jo būvnieka sadarbības partneri – iekārtu ražotāji un piegādātāji nepiedāvā iekārtas tādā tehniskā specifikācijā, kā atrunāts nolikuma tehniskajā specifikācijā. Turklāt, būvdarbu veicējs piedāvājumu iesniegšanas laikā nav izmantojis iespēju uzdot jautājumu pasūtītājam par iespējām piedāvāt ekvivalentas iekārtas un tehnoloģijas. Lielākoties šādos gadījumos finansējuma saņēmēji slēdz darbu un to apjomu izmaiņu aktus, kas ir pretrunā ar iepirkuma nolikumu un atklātuma un vienlīdzības principiem, kas būtu jāievēro īstenojot struktūrfondu projektu iepērkot būvdarbus, jo, iespējams, šādi ir ierobežots potenciālais pretendentu loks.

Atsevišķos gadījumos, veicot būvdarbus, finansējuma saņēmēji būvdarbu veikšanas laikā no iepirktajiem darbu apjomiem izslēdz noteiktus darbu apjomus/iekārtas, un izsludina jaunu iepirkuma procedūru par jauniem darbiem vai iekārtām. Rezultātā šāda darbība ir pretrunā ar iepirkuma nolikumu un atklātuma un vienlīdzības principiem, kas būtu jāievēro īstenojot struktūrfondu projektu iepērkot būvdarbus, jo, iespējams, šādi ir ierobežots potenciālais pretendentu loks, kā rezultātā ir jāpiemēro finanšu korekcija, attiecīgi par šo summu samazinot projekta attiecināmās izmaksas.

2. Neatbilstoši konkursu nolikumi.

Pārskata periodā Iepirkumu uzraudzības birojs īstenojot iepirkumu pirmspārbaudes, vairāku projektu ietvaros ir sniedzis negatīvu atzinumu, norādot uz nepieciešamību precizēt konkursa nolikumu jo vairākos gadījumos iepirkumu nolikumos tiek iekļauti diskriminējoši vai citādi neatļauti atlases un vērtēšanas kritēriji.

3. Iepirkumu rezultātu pārsūdzības.

Projektu ietvaros izsludinātajos iepirkumos tika iesniegtas sūdzības Iepirkumu uzraudzības birojā. Iepirkuma procedūru norises aizkavēšanās rada būtisku risku sekmīgai un savlaicīgai projektu mērķu sasniegšanai un finansējuma apguvei, jo iesniegto pārsūdzību, kā arī atkārtotu jaunu iepirkumu rīkošanas rezultātā tiek aizkavētas projekta aktivitātes un netiek veikti plānotie maksājuma pieprasījumi. Iepirkumu procedūru norises aizkavēšanās rada finansējuma savlaicīgas neapguves risku.

4. Finansējuma saņēmēju nepietiekamā kompetence

Vairākos gadījumos konstatēts, ka tehniski ekonomiskie pamatojumi un tehniskie projekti tiek izstrādāti nekvalitatīvi, tāpat konstatētas projektu tehniski ekonomisko pamatojumu nesakrītības ar līgumu tehniskajiem projektiem, kā rezultātā ir jāveic tehniski ekonomisko pamatojumu un vienošanās /līgumu grozījumi.

Finansējuma saņēmēji un to nolīgtie būvuzraugi pienācīgi neseko līdzīgu būvdarbu izpildes dokumentācijai, kā rezultātā nākas secināt, ka ar tekošajiem darbu izpildes aktiem tiek koriģēti iepriekšējie darbu izpildes akti, kas ir apstiprināti un apmaksāti no pasūtītāja puses. Situācijas, kad šādi gadījumi tiek konstatēti (tekošā maksājuma tāmēs uzrādās, ka ir pozīcijas, kas tiek pārsmaksāts), tad pārmaksātās izmaksas tiek uzskatītas par neattiecināmām.

Finansējuma saņēmēji atzīst, ka projektu īstenošanai piesaistītiem darbiniekiem trūkst zināšanu projektu vadības un projektu ieviešanas jautājumos. Tiek pieļautas kļūdas projekta dokumentācijā, kas kavē projektu ieviešanu un finansējuma apguvi. No finansējuma saņēmēju puses tiek apmeklēti

semnināri par ES fondu īstenošanu, lai uzlabotu situāciju.

Ir vērojama tendence, ka aizvien biežāk ir vērojama kadru mainība-mainās projektu īstenošanai piesaistītie darbinieki. Ir nepieciešams ilgs laiks, lai jaunie darbinieki apgūtu nepieciešamās zināšanas. Tas būtībā attiecas arī uz 3.5.1.2.1 apakšaktivitāti un 3.4.1.1.aktivitāti.

5. Izmaksu pieaugums.

Vispārējais izmaksu pieaugums būvniecības nozarē rada vairākas problēmas saistībā ar projektu 2. un 3.atlases kārtas projektu realizāciju, jo ir konstatēts, ka atsevišķos gadījumos pretendentu iesniegto piedāvājumu cenas pārsniedz paredzamo līgumcenu. Šādos gadījumos visbiežākā rīcība ir atkārtoti veicams iepirkums, kas attiecīgi kavē projekta ieviešanu atbilstoši sākotnējam plānam. Savukārt, ja iepirkumu nesludina atkārtoti, tad arī līdz brīdim, kamēr netiek atrisināts jautājums par finansējuma nodrošināšanu izmaksu pieauguma segšanai, lai noslēgtu darbu līgumus, kavējas aktivitāšu ieviešana. Ņemot vērā, ka pašvaldībām trūkst līdzekļu, pēc finansējuma saņēmēju iniciatīvas līgumi tiek arī laužti. Tiek arī veikta tehniskā projekta pārvērtēšana un aktualizācija, tiek veikta izslēdzamo darbu apjomu un veicamo būvdarbu apjomu noteikšana atbilstoši civiltiesiskajam līgumam, projekta komponentu (būvdarbi; būvuzraudzības pakalpojumi) izmaiņas ietekmes uz projektos sasniedzamiem rezultātivajiem rādītājiem un mērķi saskaņā ar TEP.

6. Ietaupījuma, kas radies projektu realizācijas gaitā, izmantošana.

Ietaupījumu, kas radies projektu realizācijas gaitā izmanto aptuveni 90% no finansējuma saņēmējiem (pagaidām šādi dati tikai par atlases 1.kārtas 48 projektiem). Lai rastu optimālu risinājumu projekta realizācijas rezultātā ietaupīto līdzekļu izlietojumam, ar ŪBK akceptu un ES līdzfinansējuma piešķiršanas līguma grozījumiem projektā tiek paredzētas jaunas aktivitātes, kuru īstenošana atsevišķos gadījumos- gan iepirkuma procesa problēmu dēļ, gan arī pēdējā laikā īpaši progresējošā sadārdzinājuma dēļ, projektā paredzētajos termiņos un apjomos ir apdraudēta. Pēdējā laikā tiek pieņemti lēmumi realizēt mazākus apjomus salīdzinoši ar sākotnēji plānotajām papildus aktivitātēm, vai arī tiek pieņemts lēmums aizstāt plānotās aktivitātes ar citām..

3.5.1.2.3 apakšaktivitātes ietvaros pārskata periodā tika konstatēta problēma ar finansējuma piesaisti saistībā ar AS „Latvijas Krājbanka” darbības apturēšanu. Problēma tiks risināta nākošajā pārskata periodā, veicot pārkreditāciju uz citu kredītiestādi, kā arī saskaņojot projektā radīto ilgtermiņa ieguldījumu ieķīlāšanu. Piemēram, sākotnēji bija plānots, ka noslēguma maksājuma pieprasījums tiks iesniegts 15.01.2012., bet sakarā ar radušos situāciju, finansējuma saņēmējs veica izmaiņas Plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafikā, gala maksājuma pieprasījumu paredzot iesniegt tikai 15.04.2012. Līdz ar to arī struktūrfondu finansējuma atmaksa minētās summas apmērā nobīdīsies apmēram par 3 mēnešiem.

3.6.1.1.aktivitāte

Problēmas, galvenokārt, saistītas gan ar projektu ietvaros veicamajām publiskā iepirkuma procedūrām, gan ar to, ka paralēli tiek īstenoti projekti vairākās ES fondu aktivitātēs vai tiek saņemts finansējums no dažādiem finanšu avotiem, piemēram, paralēli notiek 3.5.1.1.aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” (turpmāk – 3.5.1.1.aktivitāte) un 3.6.1.1.aktivitātes

projektu īstenošana un rodas situācija, ka nav iespējams sinhroni un savlaicīgi īstenot 3.6.1.1.aktivitātes projektos plānotās darbības, kamēr nav pabeigti darbi 3.5.1.1.aktivitātes

Problēmu risinājumi aprakstīti 2.8 sadaļā.

Piezīme. Informāciju sniedz, ja kādā no projekta īstenošanas posmiem (sākot ar projekta/projektu apstiprināšanu un beidzot ar izdevumu deklarēšanu Eiropas Komisijai) notikusi aizkavēšanās, kas būtiski ietekmējusi finanšu līdzekļu apguvi aktivitātē vai apakšaktivitātē.

2.6. Dubultā finansējuma risku novēršanas analīze

Lai novērstu dubultā finansējuma risku finanšu instrumentu koordinācija tiek nodrošināta ar Eiropas Savienības fondu Uzraudzības komitejas palīdzību, apstiprinot projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijus. Ministru kabineta noteikumos par aktivitāšu īstenošanu ir iestrādāti nosacījumi, kas izslēdz 2007.-2013.gada plānošanas perioda ES fondu finansējuma piešķiršanu darbībām, kuras jau ir līdzfinansētas ES fondu un KF 2004.-2006.gada plānošanas periodā, kā arī no valsts budžeta un citiem finanšu instrumentiem. Nosacījumi arī izslēdz vienu un to pašu darbību līdzfinansēšanu vairāku 2007.- 2013.gada plānošanas perioda aktivitāšu ietvaros.

Veicot pārbaudes projektu īstenošanas vietās, tiek pārbaudīts, vai saskaņā ar aktivitāšu īstenošanas nosacījumiem projekta attiecināmajos izdevumos nav iekļauti saņēmēja pamatdarbības izdevumi vai citu Eiropas Kopienas vai valsts vai pašvaldības līdzfinansēto projektu izdevumi, tādējādi novēršot dubulto finansēšanu un nodrošinot faktisko ar attiecīgā projekta īstenošanu saistīto izdevumu atmaksu. Arī izskatot progresa pārskatus, tiek iegūta informācija vai projekta aktivitātes vienlaicīgi nav finansētas no kāda cita ES fonda līdzekļiem.

Tai skaitā informācija, lai izvairītos no dubultā finansējuma, tiek pārbaudīta ES SFKF vadības informācijas sistēmā.

Pārbaudot maksājumu pieprasījumus un progresa pārskatus pārlicinās, vai projekta ietvaros rēķini un maksājumi netiek iekļauti vairākkārtīgi, kā arī savas kompetences ietvaros izvērtē projekta ietvaros veiktās aktivitātes un iesniegtos pamatojošos dokumentus

Veicot pārbaudes projektu īstenošanas vietās, iespēju robežās pārbauda, vai saskaņā ar aktivitāšu īstenošanas nosacījumiem projekta attiecināmajos izdevumos nav iekļauti saņēmēja pamatdarbības izdevumi vai citu Eiropas Kopienas vai valsts, vai pašvaldības līdzfinansēto projektu izdevumi, tādējādi novēršot dubulto finansēšanu un nodrošinot faktisko ar attiecīgā projekta īstenošanu saistīto izdevumu atmaksu.

Projektu iesniegumu vērtēšanas process (projektu iesniegumu vērtēšanas komisija, kuras sastāvā ir vairāku nozaru ministriju pārstāvji) arī ir viens no instrumentiem, lai vērtēšanas stadijā nodrošinātu attiecīgu pārbaudi, lai izslēgtu iespēju, ka finansējuma saņēmējs ir jau iepriekš saņēmis vai plāno saņemt finansējumu šim projektam vai projekta darbībai no citiem finanšu instrumentiem. . Piemērs, 1.5.3.1.aktivitāte „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”, kuras ietvaros tiek sniegts atbalsts līdzīga rakstura aktivitātēm kā 1.5.2.2.3.apakšaktivitātes „Atbalsts pašvaldībām

kapacitātes stiprināšanā Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai” ietvaros, VRAA ciešā sadarbībā ar Sabiedrības integrācijas fondu veica pastiprinātu uzraudzību katram projektam, kā rezultātā tika radīta datu bāze ar visiem projektu iesniegumiem, projektiem, projektu iesniedzējiem, sadarbības partneriem, atbalstamajām aktivitātēm, iesaistītajām personālījām, kas ievērojami atviegloja vērtēšanā iesaistīto amatpersonu darbu.

Papildus VARAM pārstāvji (dažādu jomu) piedalās Koordinācijas padomes sēdēs, lai būtu iespējams nodrošināt finansējuma demarkāciju starp aktivitātēm, kā arī citiem VARAM pārziņā esošajiem resursiem.

Nemot vērā pastāvošo dubultās finansēšanas risku ES fondu, Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta (turpmāk – EEZ/Norvēģijas finanšu instrumenti) un Latvijas - Šveices sadarbības programmas projektos, VARAM aktivitātes jau projekta vērtēšanas stadijā tiks nodrošināta attiecīgā pārbaude, lai izslēgtu iespēju, ka FS ir jau iepriekš dabūjis finansējumu šim projektam no citiem finanšu instrumentiem.

Lai mazinātu dubultā finansējuma risku tiek nodrošinātas šādas darbības:

1. finansējuma saņēmējs, iesniedzot projektu, aizpilda ERAF projekta iesnieguma veidlapas 2.9.sadaļu „*Projekta papildinātība ar citiem apstiprinātajiem projektiem vai plānotajiem projektiem*”, kurā norāda visus līdzīga veida projektus, ko šajā brīdī realizē vai nākotnē pašvaldībā paredzēts realizēt, līdz ar to dubultā finansējuma risks tiek izvērtēts jau projekta vērtēšanas stadijā;
2. veicot pārbaudes projekta īstenošanas vietā, tiek aizpildīta pārbaudes lapa, kurā ir iekļauts jautājums par to vai finansējuma saņēmējs nodrošinājis projektam atsevišķu grāmatvedības uzskaiti. Pārbaudes laikā projekta īstenošanas vietā pārliecinās vai finansējuma saņēmēja grāmatvedības uzskaitē projekta ietvaros ir nodalīta no finansējuma saņēmēja vispārīgās grāmatvedības sistēmas, vai ir atsevišķs projekta konts vai subkonts, vai projekta grāmatvedības dokumentācija nodalīta no pārējiem grāmatvedības dokumentiem. Pārbaudes laikā tiek veikts 100% projekta ietvaros iesniegto rēķinu kopiju salīdzinājums ar oriģināliem, kā arī uz katra rēķina un katra iepirkuma līguma oriģināla tiek uzspiests zīmogs ar uzrakstu „*Maksājums veikts no ERAF līdzekļiem*”. Lai arī Vienošanās par Eiropas Savienības fonda projekta īstenošanu, neparedz obligātu vienošanās numura un projekta nosaukuma norādīšanu iepirkumu līguma tekstā vai rēķinos, finansējuma saņēmēji tos norāda. Līdzvērtīgs dubultās finansēšanas mehānisms tiek pielietots arī ESF projektu uzraudzībā.
3. pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 54. pantu, notiek sadarbība ar citām valsts pārvaldes institūcijām, kuras iesaistītas Eiropas Savienības fondu apguvē, pieprasot informāciju par līdzīga veida projektiem.
4. atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 9.novembra noteikumu Nr.1041”Kārtība, kādā paredzami valsts budžeta līdzekļi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansēto projektu īstenošanai, kā arī maksājumu veikšanas un izdevumu deklarācijas sagatavošanas kārtība” 3.pielikumam finansējuma saņēmējs apliecina izdevumus sertificēšanai.

Piezīme. Informāciju sniedz par atbildīgās iestādes un sadarbības iestādes veiktajām darbībām, lai novērstu dubultu finansēšanu un nodrošinātu faktisko ar projekta īstenošanu saistīto izdevumu atmaksu.

2.7. Analīze par veiktajām pārbaudēm projekta īstenošanas vietā un to rezultātiem

1.5.3.1.aktivitātes ietvaros tika veiktas pārbaudes diviem projektiem pirms noslēguma maksājuma veikšanas (pārbaudes slēdziens abos gadījumos ir pozitīvs). Pārbaudes projektam Nr. 1DP/1.5.3.1.0/10/IPIA/VRAA/039 un Nr. 1DP/1.5.3.1.0/10/IPIA/VRAA/074, ņemot vērā, pārbaudes slēdziens abos gadījumos ir pozitīvs, korektīvie pasākumi netika veikti.

1.5.3.2.aktivitātes ietvaros tika veikta pārbaude vienam projektam pirms noslēguma maksājuma veikšanas (pārbaudes slēdziens ir pozitīvs). Pārbaude projektam Nr. 1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/072, ņemot vērā, ka pārbaudes slēdziens ir pozitīvs, korektīvie pasākumi netika veikti.

3.1.4.3.aktivitātes ietvaros tika veiktas pārbaudes 23 projektiem pirms noslēguma maksājuma veikšanas (pārbaudes slēdziens 16 gadījumos bija ar iebildumiem, bet 7 gadījumos pozitīvs).

3.1.4.4. aktivitātes ietvaros tika veiktas 17 pirms maksājuma pārbaudes (pārbaudes slēdziens 10 gadījumos bija pozitīvs, bet 7 ar iebildumiem).

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte

	Pārbažu rezultāti						Kopā veiktās pārbaudes	
	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs			
	01.07.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011	01.07.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011	01.07.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011	01.07.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.
Veikto pārbažu skaits	1	7	6	8	0	0	7	15

Pārskata periodā veikto pārbažu projekta īstenošanas vietās ietvaros konstatēto trūkumu novēršanas statuss: galvenie konstatētie trūkumi projektos ir pārkāpumi iepirkumu procedūrās un neatbilstoša dokumentu uzglabāšana.

1. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/002 „Valsts izglītības informācijas sistēmas 2.kārta” (riska līmenis augsts) un projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003 „Portāla www.skolas.lv attīstība, 2.kārta ” (riska līmenis augsts) ietvaros par konstatētiem

- pārkāpumiem tiks veikta atkārtota pārbaude nākamajā pārskata periodā.
2. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/004 „Būvniecības informācijas sistēmas izstrāde” (risika līmenis augsts) ietvaros konstatēti 2 pārkāpumi iepirkumu procedūru norisē, kā arī 1 pārkāpums, kas saistīts ar projekta identifikācijas numura trūkumu uz dokumentācijas mapēm. Trūkumu novēršanas termiņš ir nākamajā pārskata periodā.
 3. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/015 „Nacionālā muzeju krājuma kopkataloga (NMKK) pilnveidošana, 2.kārta” (risika līmenis augsts) ietvaros konstatēti 3 pārkāpumi iepirkumu procedūru norisē. Tiks veikta atkārtota pārbaude nākamajā pārskata periodā.
 4. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/021 „Kultūras un atmiņas institūciju vienotās informācijas pārvaldības sistēma” (risika līmenis augsts) ietvaros konstatēts 1 pārkāpums iepirkumu procedūru norisē. Trūkumu novēršanas termiņš ir nākamajā pārskata periodā.
 5. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/012 „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana” (risika līmenis vidējs) ietvaros konstatēti 4 pārkāpumi, no kuriem divi novērsti pārskata perioda laikā, bet divu trūkumu novēršanas termiņš ir nākamajā pārskata periodā.
 6. Projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/020 „Valsts pārbaudījumu informācijas sistēmas 2.kārta” (risika līmenis augsts) ietvaros konstatēti 6 pārkāpumi, no kuriem viens ir novērsti pārskata perioda laikā, bet piecu trūkumu novēršanas termiņš ir nākamajā pārskata periodā.

Iepriekšējā pārskata periodā projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/026 „Sociālās apdrošināšanas informācijas sistēmas pilnveidošana,, ietvaros tika veikta pārbaude, kurā tika konstatēts, ka projekta mērķis ir sasniegts daļēji. Lai varētu pabeigt projektā minētās aktivitātes, sasniegt mērķi un plānotos rezultātus, tika pagarināts līguma ieviešanas termiņš līdz 23.02.2012. CFLA, saņemot starpposma maksājumu pieprasījumu, lūdza VARAM veikt atkārtotu funkcionalitātes pārbaudi par jau izveidotajiem e-pakalpojumiem, kuru izmaksas iekļautas maksājumu pieprasījumā. Atkārtota pārbaude notika 22.09.2011. Saskaņā ar no VARAM saņemto pozitīvo atzinumu, CFLA veica starpposma maksājuma pieprasījuma atmaksu.

3.4.1.1. aktivitātes ietvaros noslēgti 246 līgumi/vienošanās: no tiem 62 ir zems riska līmenis (25.2%), 167 ir vidējs (67.89%) un 17 augsts riska līmenis (11.64%).

Pārskata periodā aktivitātes ietvaros veiktas 56 pārbaudes projektu īstenošanas vietās, no tām 27 pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas un 29 projekta īstenošanas laikā. Pārbažu rezultāti Tabulā 3. un Tabulā 4.

Tabula 3. *Pārbaudes projektu īstenošanas vietās pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas*

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.
Kopā	25	72	0	3	2	2	27	77

Atbilstoši Tabulai 3, pārskata periodā lielākā daļa pārbaužu projektu īstenošanas vietā pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas ir ar pozitīvu rezultātu. Divu pārbaužu rezultāts bija ar negatīvu rezultātu, kā rezultātā līgumi netika noslēgti.

Atbilstoši Tabulā 4. norādītajai informācijai, pārskata periodā tika veiktas 29 pārbaudes projektu īstenošanas vietās īstenošanas laikā; 41.38 % ar pozitīvu rezultātu, 48.27% ar iebildumiem un 10.35% ar negatīvu rezultātu. Tajos gadījumos, kad trūkumi tiek konstatēti, CFLA aktīvi komunicē ar finansējuma saņēmēju, lai pēc iespējas korektāk konstatētie trūkumi tiktu novērsti; pārskata perioda beigās trūkumu novēršanas termiņi netiek kavēti.

Tabula 4. *Pārbaudes projektu īstenošanas vietās īstenošanas laikā rezultāti*

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.
Kopā	12	43	14	29	3	9	29	81

Pārskata periodā pārbaudēs konstatētie trūkumi saistās ar: dokumentāciju (FS nevar uzrādīt dokumentu oriģinālus; norādītā informācija nekorekta; nepilnīga dokumentācija, nav pārlicēba, ka dokumentu oriģināli tiks uzglabāti atbilstoši ES fonda līdzfinansējuma nosacījumiem, dokumenti neglabājas vienkopus); būvuzraugs nav veicis ierakstus būvdarbu žurnālā; iepirkuma procedūru pārkāpumi (nav pievienoti rīkojumi par iepirkumu komisijas izveidošanu) ;

Izvērtējot iepriekšējos pārskata periodos konstatēto, secināms, ka atkārtoti problēmas saistās ar dokumentāciju un iepirkumu procedūru ievērošanu.

Korektīvie pasākumi: ieteikumi konstatēto trūkumu novēršanai, lūgumi skaidrot radušos situāciju. Ir gadījumi, kad pārbaudē projektu īstenošanas vietā konstatētie trūkumi nav novēršami. Tādā gadījumā tiek piemērota finanšu korekcija vai izmaksas ieturētas no kārtējā vai nākamā maksājuma pieprasījuma.

Kopsavilkums par piemērotajām finanšu korekcijām 2.8. sadaļā.

3.4.1.4. aktivitātes ietvaros tika veiktas 2 pārbaudes divu projektu īstenošanas vietās. Abu pārbaužu rezultāts ir ar iebildumiem, negatīvs pārbaudes rezultāts nav nevienā no pārbaudēm.

Konstatējumu ietekme uz aktivitātes īstenošanu ir nebūtiska.

Pārbaužu konstatējumi saistīti ar publicitātes prasību neievērošanu un atbilstošas tehniskās dokumentācijas neesamību projekta īstenošanas vietā.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātes ietvaros noslēgti 3 līgumi, visiem projektiem riska līmenis noteikts vidējs. Pārskata periodā veikta viena pārbaude projekta īstenošanas vietā pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas ar pozitīvu rezultātu .

3.5.1.1. aktivitātes ietvaros veiktas 12 pārbaudes 12 projektu īstenošanas vietās. Divos projektos pārbaudes rezultāts ir pozitīvs, 10 projektos pārbaudes rezultāts ir ar iebildumiem, negatīvs pārbaudes rezultāts nav nevienā no pārbaudēm.

Konstatējumu ietekme uz aktivitātes īstenošanu ir nebūtiska.

Kopumā izteikti 78 ieteikumi.

Biežāk konstatētās problēmas:

24% ieteikumi saistīti ar to, ka ir neprecīzi aizpildīta tehniskā dokumentācija;

19% ieteikumi saistīti ar to, ka nav pieejama būvdarbu dokumentācija;

18% ieteikumi saistīti ar publicitātes prasību neievērošanu;

11% ieteikumi saistīti ar neprecizitātēm projekta dokumentācijas uzglabāšanā;

10% ieteikumi saistīti ar neatbilstošu garantiju pieejamību;

3.5.1.2.1. apakšaktivitātes ietvaros tika veikta viena pārbaude projekta īstenošanas vietā, pārbaudes rezultāts ir pozitīvs.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātes ietvaros pārskata periodā pārbaudes netika veiktas

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes ietvaros noslēgti 9 līgumi (6 līgumiem risku līmenis noteikts vidējs, 3 līgumiem - augsts).

Pārskata periodā aktivitātes ietvaros veiktas 11 pārbaudes projektu īstenošanas vietās, no tām 8 pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas un 3 projekta īstenošanas laikā. Pārbažu rezultāti Tabulā 5. un Tabulā 6.

Tabula 5. Pārbaudes projektu īstenošanas vietās pirms līguma noslēgšanas

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.
Kopā	5	8	0	0	0	0	5	8

Atbilstoši Tabulai 5, pārskata periodā visas pārbaudes projektu īstenošanas vietā pirms līguma noslēgšanas ir ar pozitīvu rezultātu.

Atbilstoši Tabulā 6. norādītajai informācijai 66.66 % pārbaudes ar iebildumiem. Tajos gadījumos, kad trūkumi tiek konstatēti, CFLA aktīvi komunicē ar finansējuma saņēmēju, lai pēc iespējas korektāk konstatētie trūkumi tiktu novērsti

Tabula 6. Pārbaudes projektu īstenošanas vietās īstenošanas laikā rezultāti

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.	01.07.2011.- 31.12.2011.	Līdz 31.12.2011.
Kopā	1	1	2	2	0	0	3	3

Pārskata periodā pārbaudēs konstatētie trūkumi saistās ar: dokumentāciju (nespēja uzrādīt dokumentu oriģinālus; norādītā informācija nekorekta; nepilnīga dokumentācija). Trūkumi novērsti pārskata periodā.

3.5.1.3. aktivitātes ietvaros ir veikta viena pārbaude projekta īstenošanas vietā. Pārbaudes rezultāts ir ar iebildumiem. Iebildumi ir novērsti. Konstatējumu ietekme uz aktivitātes īstenošanu ir nebūtiska.

3.6.1.1.aktivitātes ietvaros tika veiktas 26 pirms maksājuma pārbaudes (pārbaudes slēdziens 4 gadījumos bija pozitīvs, bet 22 pārbaudžu slēdzieni bija ar iebildumiem).

3.6.1.2.aktivitātes ietvaros pārskata periodā pārbaudes īstenošanas vietās nav veiktas.

Kopumā vērtējot, pārbaudes slēdziens 46 gadījumos bija ar iebildumiem. Iebildumi, galvenokārt, saistīti ar Publisko iepirkumu likuma prasību neievērošanu, ES fondu publicitātes un informācijas pasākumu nenodrošināšanu, kā arī projekta dokumentācijas nenoformēšanu atbilstoši labai praksei projektu īstenošanā.

2.8. Konstatētās galvenās problēmas finanšu līdzekļu apguvē, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai un finansējuma efektivitātes uzlabošanai

Informāciju par galvenajām problēmām, kas kavējušas finanšu apguvi skat. 2.5. sadaļā.

1.5.3.1., 1.5.3.2.aktivitātēs galvenās konstatētās problēmas:

1.5.3.1. aktivitātes ieviešanā galvenās problēmas saistītas ar speciālistu atlases procesa aizkavēšanos un konkursu noslēgšanās bez rezultātiem.

Tādejādi pašvaldībām ir jāizsludina atkārtoti konkursi uz vakanto speciālistu vietām. Nobīdes laika grafikā rada kopēja projekta termiņa pagarināšanas nepieciešamību. Atsevišķos gadījumos nepieciešams termiņa pagarinājums un jauns speciālistu atlases konkurss sakarā ar speciālista došanos bērna kopšanas atvaļinājumā.

1.5.3.2. aktivitātē nav konstatētas būtiskas nepilnības vai problēmas, taču aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmējiem rodas virkne jautājumu par projekta ieviešanas gaitu, publiskā iepirkuma normu piemērošanu u.c. praktiskās ieviešanas aspektiem, jo pašvaldībām ir neliela līdzšinējā pieredze teritorijas plānošanas un teritorijas attīstības dokumentu izstrādē un iepirkumu organizēšanā.

Problēmu novēršanai un neskaidro jautājumu atrisināšanai tiek sniegtas konsultācijas un organizēti praktiski apmācību semināri finansējuma saņēmējiem.

Nelielais ieviešanas progress ESF aktivitāšu ietvaros ir saistīts ar apstiprināto projektu specifiku, jo 1.5.3.1 aktivitātes ietvaros tiek atbalstīta speciālistu piesaiste visām Latvijas novadu pašvaldībām, kā arī plānošanas reģioniem un finansējuma plūsma projektu ietvaros ir pamatota ar projekta ietvaros veiktajām izmaksām – atlīdzības nodrošināšana piesaistītajiem speciālistiem, atbilstoši noslēgtajiem darba līgumiem un darba likumam. Projekta ietvaros netiek veikti apjomīgi atlīdzības maksājumi, kā arī tos neveic kā avansa maksājumus. Savukārt 1.5.3.2. aktivitātes ietvaos notiek integrēto attīstības programmu un teritorijas plānošanas dokumentācijas izstrāde atbilstoši noslēgtajiem iepirkuma līgumiem. Projektu ietvaros finansējuma plūsma tiek definēta atbilstoši iepirkumu konkursu nolikumos noteiktajai maksājumu kārtībai, kura neparedz apjomīgu avansa maksājumu veikšanu pakalpojuma sniedzējiem kā arī tā tiek diferencēta un izmaksāta pēc visu darbu pabeigšanas vai savstarpēji vienojoties kā starpposma maksājums par konkrēti izpildītiem pakalpojumiem.

Problēmu novēršanai un neskaidro jautājumu atrisināšanai tiek sniegtas konsultācijas un organizēti praktiski apmācību semināri finansējuma saņēmējiem.

3.1.4.3., 3.1.4.4., 3.6.1.1. aktivitātēs galvenās konstatētās problēmas:

Aktivitātēs galvenās problēmas finanšu līdzekļu apgūvē (kā minēts jau iepriekšējā ziņojumā par 2011.gada 1.pusgadu un iepriekšējās ziņojuma sadaļās) ir saistītas ar plānotā projekta ieviešanas laika grafika neizpildi, jo bieži tiek iesniegtas sūdzības par būvniecības iepirkumiem, kā rezultātā iepirkumu procedūras termiņi tiek pagarināti un līdz ar to finansējuma saņēmēji projektā plānoto aktivitāšu īstenošanu nevar uzsākt sākotnēji plānotajos termiņos.

Vienlaikus finansējuma saņēmējiem saskaņā ar vienošanās nosacījumiem, kā arī saskaņā ar Ministru kabineta noteikumiem par aktivitāšu ieviešanu, ir tiesības grozīt iesniegtos avansa pieprasījumus un maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikus, tādejādi tiek bieži mainītas sākotnēji plānotās summas un plānoti izmaksu/deklarēšanas periodi, kas rada sarežģījumus, plānojot aktivitāšu finansēšanas plānus.

Lai veicinātu efektīvāku finanšu līdzekļu apguvi, regulāri tiek veikta intensīva komunikācija ar finansējuma saņēmējiem gan telefoniski, gan elektroniski, gan nosūtot vēstules pa pastu, kā arī VRAA kā sadarbības iestādes tīmekļa vietnē publicēja finansējuma saņēmējam noderīgu informāciju, kas nepieciešama, lai kvalitatīvi sagatavotu iesniedzamos dokumentus. Tiek nodrošināta regulāra un rūpīga plānoto maksājumu pieprasījumu savlaicīgas un atbilstošas iesniegšanas un plānošanas uzraudzība, aicinot saņēmējus sniegt pārdomātas prognozes, savlaicīgi informēt par nepieciešamajām korekcijām, kā arī sniegt skaidrojumus gadījumos, ja radušās novirzes no plānotā.

2011.gadā aktualizējies jautājums par izmaksu pieaugumu pašvaldību īstenotajos projektos, kas prasa rūpīgu analīzi un izvērtēšanu par izmaksu pieauguma pamatotību un attiecīgu grozījumu veikšanu projektos.

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte

Iepirkuma procedūru nobīde laikā rada būtisku risku sekmīgai un savlaicīgai projektu mērķu sasniegšanai un finansējuma apguvei, jo iesniegto pārsūdzību, kā arī atkārtotu jaunu iepirkumu rīkošanas rezultātā tika pagarināti līguma termiņi, nenoslēgto iepirkuma līgumu dēļ tiek aizkavētas projekta aktivitātes un maksājuma pieprasījumi tiek iesniegti par mazākām summām nekā bija plānots. Iepirkumu procedūru norises aizkavēšanās rada finansējuma neapguvi arī apakšaktivitātes līmenī.

Lai veicinātu efektīvāku finanšu līdzekļu apguvi 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros, regulāri tiek veikta intensīva komunikācija ar finansējuma saņēmējiem gan telefoniski, gan elektroniski, gan nosūtot vēstules pa pastu.

Lai pēc iespējas samazinātu neatbilstoši veikto izdevumu rašanās risku, finansējuma saņēmējiem tiek atgādināts neveikt līgumos grozījumus, kurus var klasificēt kā būtiskas izmaiņas attiecībā pret PIL, kā arī, gadījumos, kad nepieciešami papildu darbi vai citas izmaiņas projektā, kuras radušās projekta ieviešanas procesā, pirms izmaksu veikšanas konsultēties ar CFLA.

Lai efektīvāk tiktu plānota finanšu plūsma 2012.gadā un gada beigās neveidotos finanšu atlikumi, VARAM lūdza finansējuma saņēmējus ievērot šādus principus, plānojot finansējuma apguvi 2012.gadam:

- neplānot lielos iepirkumus 2012.gada 2.pusgadā;
- 2012.gada 4.ceturksnī plānot izdevumus, kas nav lielāki par 15% no kopējiem 2012.gada izdevumiem;
- plānotos nodevumus sadalīt pa mazākiem posmiem, tādējādi nodrošinot, ka maksājuma pieprasījumi sadarbības iestādē tiek iesniegti biežāk par mazākām summām, tādā veidā mazinot riska iestāšanās varbūtību, ka plānotais finansējums netiek laicīgi apgūts.

Detalizētāku informāciju par konstatētajām problēmām un veiktiem korektīvajiem pasākumiem skatīt 2.5. un 4.2.sadaļā

3.3.1.6. aktivitāte

Pārskata periodā finanšu apguves problēmas netika konstatētas.

3.4.1.1. aktivitāte

Finansējuma apguvi veicinošie faktori:

- Finansējuma saņēmēji, kuri ir uzņēmušies kredītsaistības projekta līdzfinansējuma nodrošināšanai, ir ieinteresēti iesniegt maksājuma pieprasījumus CFLA pēc iespējas ātrāk un biežāk, tādējādi nodrošinot efektīvāku finanšu plūsmu, tādēļ CFLA aicina sniegt maksājumu pieprasījumus pēc iespējas biežāk, neierobežojot finansējumu saņēmējus termiņā;
- Nosūtot finansējuma saņēmējam vēstuli par kārtējo maksājuma pieprasījuma apstiprinājumu, CFLA papildus atgādina par finansējuma saņēmēja iesniegtajā aktuālajā plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafikā (turpmāk – PMPIG) norādīto nākamo plānoto maksājuma pieprasījuma iesniegšanas datumu un summu, kā arī aicina saņēmējus nekavējoties informēt par problēmām un neskaidrībām. Pirms PMPIG norādītā datumā CFLA atbildīgais projektu vadītājs telefoniski / e-pastā sazinās ar finansējuma saņēmēju un atgādina par plānotā maksājumu

pieprasījuma iesniegšanu.

- CFLA, veicinot savstarpējo sadarbību elektroniskās informācijas apmaiņas jomā, pārskata periodā ir nodrošinājusi iespēju finansējuma saņēmējiem veikt līgumā par Eiropas Savienības fondu projekta īstenošanu paredzētā plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafika datu ievadi elektroniski CFLA Vadības informācijas sistēmas ārējā vidē, līdz ar to, nodrošinot savlaicīgāku un ērtāku aktuālās informācijas par plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas laikiem un apjomiem sniegšanu, kā arī tās uzkrāšanu un apstrādi.

CFLA aktīvi komunicē ar saņēmēju, skaidrojot gan PMPIG nozīmi plānošanā, gan atgādinot saņēmējam par termiņiem iesniedzamajiem dokumentiem Pārskata periodā aktivitātes ietvaros piemērotas 16 finanšu korekcijas par neatbilstoši veikto izmaksu summu LVL 140 615,15 apmērā (ERAF finansējums). Korekcijas piemērotas par iepirkumu vai konkurences normu pārkāpumiem – tai skaitā:

- parpiešķirto līguma izpildi citam subjektam bez iepirkumu procedūras rīkošanas;
- par papildus darbu iekļaušanu;
- par veiktajām izmaiņām tehniskajā projektā, tai skaitā vienlīdzīgas attieksmes principa neievērošana, jo faktiski veikti būtiski grozījumi noslēgtajā būvdarbu līgumā;
- vairākos projektu ietvaros, veicot būvuzraudzības iepirkumu, konstatētas atkāpes no atbildīgās iestādes vadlīnijām iepirkumiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem;
- atsevišķos gadījumos būvuzraudzības iepirkumam pārkāpts atklātības princips.

Piemērotās finanšu korekcijas ir 5%, 10% un 25 % apmērā

3.4.1.3. aktivitāte

.

Pārskata periodā nav konstatētas būtiskas problēmas aktivitātes ieviešanā, kas kavē finansējuma apguvi

3.4.1.4. aktivitāte

Pārskata periodā nav konstatētas būtiskas problēmas aktivitātes ieviešanā, kas kavē finansējuma apguvi.

3.4.1.5.1. apakšaktivitāte

.

Pārskata periodā nav konstatētas būtiskas problēmas aktivitātes ieviešanā, kas kavē finansējuma apguvi. Konstatētās problēmas aktivitāte minētas

ziņojuma 1.6. sadaļā.

3.4.1.5.2. apakšaktivitāte

Pārskata periodā būtiskās finanšu apguves problēmas netika konstatētas.

3.5.1.1. aktivitāte

26.10.2011 veikti grozījumi 04.12.2007. MK noteikumos Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” 3.5.1.1.aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”. Tika papildināts projektu iesniegumu atlašu skaits papildinot tās ar 4.projektu grupu, tika precizēts aktivitātes kārtām sadalītais finansējums, izmaiņas, sagatavojot projektu pamatojošo dokumentāciju un projekta iesniegumu.

Risinājumi, kas tiek piemēroti lai novērstu problēmas un uzlabotu efektīvu aktivitātes ieviešanu:

- Notiek regulāras individuālās konsultācijas, tiek organizēti semināri, skaidrojot projekta ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus.
- Nekorekti veiktās izmaksas tiek atzītas par neatbilstoši veiktām vai piemērota finanšu korekcija.

Svarīgi ir lai finansējuma saņēmēji projektu īstenošanas izmaiņu gadījumā savlaicīgi iesniegtu grozījumus noslēgtajās vienošanās vai civiltiesiskajos līgumos un tiktu ieniegta korektas maksājumu pieprasījumu iesniegšanas prognozes un savlaicīgi tās aktualizētu noviržu gadījumā.

Norādītas problēmas ar maksājumu pieprasījumiem projektu ietvaros, kas arī ir konstatētas aktivitātes ieviešanā kopumā, tās atkārtojas sistemātiski. Maksājumu pieprasījumu apstiprināšanas process bieži vien ieilgst konstatēto neprecizitāšu dēļ vai papildus dokumentu trūkuma dēļ un plānotā maksājuma pieprasījuma apmaksa tiek pārcelta uz vēlāku laiku, kā rezultātā veidojas finansēšanas plāna neizpilde un rodas aizkavēšanās ar ES fondu finansējuma izpildi kopumā .

Konstatētās raksturīgākās neprecizitātes maksājumu pieprasījumos no finansējuma saņēmēja puses:

- FS neiesniedz savlaicīgi pieprasīto papildus informāciju maksājuma pieprasījuma ietvaros.
- Nav sakārtota dokumentācija (drukas, neuzmanības kļūdas vai trūkst pamatojoša dokumentācija);
- Iesniegta nepilnīga pamatojošā dokumentācija - nav pievienoti garantiju pagarinājumi, pieņemšanas nodošanas akti, būvuzraudzības ekspertu uzskaites lapas, apmaksas dokumenti, nav atspoguļoti grāmatojumi uz rēķiniem.
- Būvdarbu līguma inženiera sertifikātiem ļoti bieži kļūdaini uzradītas pozīcijas ar iepriekšējo starpmaksājumu kopsummām.
- Netiek ievērota maksājumu kārtība - netiek veikta avansa dzēšana, rēķini izrakstīti uz citiem kontiem nekā norādīts līgumā.
- Maksājuma pieprasījuma formā - neprecīzi uzradīti iepriekšējos starpmaksājumos deklarētie izdevumi, kļūdas ar summu noapaļošanā, kļūdas

finansēšanas avotu sadalījumā.

Kopumā konstatētie iemesli, kas aizkavē finansējuma apguvi saistībā ar maksājumu pieprasījumiem:

- Būtiskākā novirze no noteiktā laika grafika ir saistīta ar to, ka Finansējuma saņēmējs nav iesniedzis VARAM progresa pārskatu kā arī ar konstatētajām nepilnībām iesniegtajos progresa pārskatos, kuras ir jānovērš, iekļaujoties noteiktajā MP un PP izskatīšanas termiņā.
- Otrs svarīgākais apstāklis, kas kavē laicīgu maksājumu veikšanu ir noslēguma pārskatu izskatīšanu un apstiprināšanu – bez noslēguma pārskatu izskatīšanas, ir jāveic pārbaudes uz vietas un jāsagaida atzinums no VID, tādēļ pie noslēguma maksājumu veikšanas salīdzinoši reti ir iespējams ievērot 20 darba dienu termiņu.
- Vienlaikus 09.11.2010. MK noteikumos Nr.1041 ietvertā prasība - starpposma un avansa maksājumu kopsumma nepārsniedz 90%, rada situācijas, kad finansējuma saņēmējs iesniedz MP par lielāku summu (pārsniedzot 90% robežu), bet var apmaksāt finansējuma apjomu līdz 90%, bet pārējā daļa tiek pārcelta uz noslēguma maksājumu, līdz ar to iznāk, ka viena MP apmaksā aizņem ilgāku laika posmu.
- Nav nokārtotas citas lietas, kas neļauj apstiprināt MP – iepirkumi, pārskati, audita ieteikumi utt.

VARAM aktīvi arī turpina veikta aktīvas darbības, lai uzlabotu situāciju:

Informēti tiek gan potenciālie, gan esošie finansējuma saņēmēji par biežāk sastopamajām problēmām projektu īstenošanas laikā un iespējamajiem to risinājumiem, notiek aktīva komunikācija ar finansējuma saņēmēju lai informētu par nepieciešamajām darbībām-projektu vadību, lai uzlabotu aktivitātes ieviešanu kopumā.

3.5.1.2.1. apakšaktivitāte

Pārskata periodā būtiskas finanšu apguves problēmas netika konstatētas.

3.5.1.2.2.aktivitāte

26.07.2011, MK akceptēja VARAM sagatavoto MK noteikumu projektu „Grozījumi Ministru kabineta 2008.gada 18.augusta noteikumos Nr.667 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.2.2.apakšaktivitāti „Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība”” (turpmāk – MK noteikumu grozījumi).

Saskaņā ar šiem MK noteikumu grozījumiem, lai apgūtu visu augstāk minētai aktivitātei pieejamo ES KF līdzfinansējumu un veicinātu šīs aktivitātes mērķu sasniegšanu, atlikušo KF finansējumu, kas netiks izlietots projektu iesniegumu atlases pirmajā un otrajā kārtā, paredzēts novirzīt uz projektu iesniegumu trešo kārtu. Tas sniegs iespēju projekta iesniedzējiem īstenot papildu pasākumus reģionālās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstībai.

Tāpat MK noteikumu grozījumos ir iekļautas normas par trešās papildu projektu iesniegumu atlases kārtas organizatoriskajiem jautājumiem un precizējumi projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijos.

3.5.1.2.3. apakšaktivitāte

Pārskata periodā būtiskās finanšu apguves problēmas netika konstatētas. (salīdzinot vektās atmaksas 2011.gadā un līdz 31.12.2011. izpilde ir 83.54%) Saskaņā ar 2.1.sadaļas 2.tabulu, Atbildīgās iestādes rīcības plāna izpilde ir 92.7%, jo decembrī Mērķa profila plāns netika izpildīts (ieniegti maksājumu pieprasījumi mazākā apjomā nekā plānosta).

Kopumā veiktie pasākumi problēmu risināšanā.

Risinājumi, kas piemēroti pārskata periodā un piemērojami arī turpmāk:

- Notiek regulāras individuālās konsultācijas, tiek organizēti semināri, skaidrojot projekta ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus;
- Nekorekti veiktās izmaksas tiek atzītas par neatbilstoši veiktām vai piemērota finanšu korekcija;
- Pagarināti līgumu vai vienošanās termiņi;
- Iestrādātas konkrētas prasības līgumā vai vienošanās ar finansējuma;
- Pieejamo resursu ietvaros veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās, pastiprināta dokumentācijas pārbaude, īpaša uzmanība pievērsta projektu risku novērtējumam;

Finansējuma apguvi veicinošie faktori:

- Finansējuma saņēmēji, kuri ir uzņēmušies kredītsaistības projekta līdzfinansējuma nodrošināšanai, ir ieinteresēti iesniegt maksājumu pieprasījumus pēc iespējas ātrāk un biežāk, tādējādi nodrošinot efektīvāku finanšu plūsmu;
- Tiek aicināts sniegt maksājumu pieprasījumus pēc iespējas biežāk, neierobežojot finansējumu saņēmējus termiņā;
- Lai nodrošinātu valsts budžeta piešķirto līdzekļu, kā arī ar MK sēžu protokollēmumiem piešķirto līdzekļu pilnīgu apguvi, nepieciešamības gadījumā tiek plānots veikt līdzekļu pārdali no tām aktivitātēm, kur ieviešanas progress ievērojami atpaliek no plānotā tām aktivitātēm, kur plānoti maksājumi lielākā apmērā, nekā pašlaik pieejamie līdzekļi.

Lai turpmāk novērstu problēmas finanšu līdzekļu apguvē, ir svarīgi, lai finansējuma saņēmējs nepieciešamības gadījumā:

- Izmaiņu gadījumā par projektu īstenošanu savlaicīgi iesniegtu Atbildīgajā vai Sadarbības iestādē grozījumus noslēgtajās vienošanās vai civiltiesiskajos līgumos;
- Iesniegtu korektas maksājumu pieprasījumu iesniegšanas prognozes un tās savlaicīgi aktualizētu noviržu gadījumā, kas ir svarīgi finanšu līdzekļu atmaksu plānošanai un nodrošināšanai.

Ierosinājumi:

- Tupināt pierasīt no finansējuma saņēmējiem detalizētus skaidrojumus par iemesliem, kas radušies plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas laika grafika nobīdes dēļ.
- Izvērtējot 2.5. sadaļā minēto problēmu izklāstu, izvērtēt iespēju apstiprināt tikai tādus projektu iesniegumus, kuriem ir apstiprināts tehniskais projekts.
- Saistošos dokumentus finansējuma saņēmējiem izstrādāt precīzus, bez interpretācijas iespējām (piemēram, aktivitātes MK noteikumus, publicitātes nosacījumus u.c).
- Valsts līmenī sākt risināt jautājumu par būvdarbu uzraudzības kvalitātes paaugstināšanu (atjaunot Valsts būvinspekciju)

3. Uzraudzības rādītāju izpilde

3.1. Analīze par uzraudzības rādītāju izpildi (tai skaitā saistībā ar finanšu līdzekļu apguves progresu un uzraudzības rādītāju izpildi teritoriālā griezumā)

1.5.3.1. aktivitātes ietvaros pirmā projektu iesniegumu atlasē kārtā noritēja no 01.07.2010 līdz 12.08.2010, otrā projektu iesniegumu atlasē kārtā no 18.01.2011 līdz 28.02.2011 un trešā projektu iesniegumu atlasē kārtā no 17.06.2011 līdz 25.07.2011.

Kā uzraudzības rādītāji darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītājs (plānotais):

Piesaistīto jauno speciālistu skaits plānošanas reģionos, pilsētās un novados: 2004.gadā – 0, 2013.gadā - 240

Rezultāta rādītājs (plānotais):

Plānošanas reģionu un pašvaldību īpatsvars, kuros nodrošināta administratīvās kapacitātes stiprināšana (%): 2004.gadā – 0, 2013.gadā – 100.

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 2011.gada 30.decembrim bija pabeigti trīs projekti un tiek turpināta 125 projektu ieviešana. Pabeigto projektu rezultātā:

Piesaistīto jauno speciālistu skaits plānošanas reģionos, pilsētās un novados: (2011.gada 2.pusgadā – piesaistīti 7 speciālisti), kas liecina, ka 2013.gada rādītājs ir sniegts par 2,9%. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Plānošanas reģionu un pašvaldību īpatsvars, kuros nodrošināta administratīvās kapacitātes stiprināšana (%): 2013.gada rādītājs ir sniegts par 2,46%. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Rīga plānošanas reģions – 2,

Zemgales plānošanas reģions – 2

Latgales plānošanas reģions - 3.

Papildus info:

1) Rādīt.Nr.136 (Iznākuma) Piesaistīto jauno speciālistu skaits plānošanas reģionos, pilsētās un novados - aktivitātes līmenī summējās automātiski (rādītājā tiek ieskaitītas visas vērtības, t.i. gan pabeigtie, gan tie kas līgums/lēmums)

2) Rādīt.Nr.137 (Rezultāta) Plānošanas reģionu un pašvaldību skaits, kuros nodrošināta administratīvās kapacitātes stiprināšana – aktivitātes līmenī aktuālā vērtību VARAM ievada manuāli. Tiek ņemti vērā tikai pabeigtie projekti.

1.5.3.2.aktivitātes ietvaros ir noritējusi viena atlasē kārta, kura norisinājās no 23.07.2010 līdz 29.09.2010.

Kā uzraudzības rādītāji darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītājs (plānotais):

Atbalstīto plānošanas reģionu un novadu pašvaldību skaits, kuros nodrošināta attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana (%): 2004.gadā – 2, 2013.gadā - 57

Rezultāta rādītājs (plānotais):

Izstrādātie/aktualizētie attīstības plānošanas dokumenti plānošanas reģionos un vietējās pašvaldībās (skaits): 2004.gadā – 11, 2013.gadā - 110

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 2011.gada 30.decembrim bija pabeigti divi projekti un tiek turpināta 71 projektu ieviešana. Pabeigto projektu rezultātā:

Atbalstīto plānošanas reģionu un novadu pašvaldību skaits, kuros nodrošināta attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana (%): (2011.gada 2.pusgadā – izstrādāti/aktualizēti 2 plānošanas dokumenti), kas liecina, ka 2013.gada rādītājs ir sniegts par 1,64%. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību..

Izstrādātie/aktualizētie attīstības plānošanas dokumenti plānošanas reģionos un vietējās pašvaldībās (skaits): 2013.gada rādītājs ir sniegts par 1,8%. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Rīga plānošanas reģions – 2.

Papildus info:

1) Rādīt.Nr.138 (Iznākuma) Atbalstīto plānošanas reģionu un novadu pašvaldību skaits, kuros nodrošināta attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana - aktivitātes līmenī summējās automātiski (rādītājā tiek ieskaitītas visas vērtības, t.i. gan pabeigtie, gan tie kas līgums/lēmums), bet vērtība nav pareiza, jo vajag %, par to ir pieprasītas izmaiņas

2) Rādīt.Nr.139 (Rezultāta) Izstrādātie / aktualizētie plānošanas reģionu un pašvaldību attīstības plānošanas dokumenti (skaits) - aktivitātes līmenī aktuālā vērtību VARAM ievada manuāli. Tiek ņemti vērā tikai pabeigtie projekti.

Par ESF 1.5.3.1. un 1.5.3.2. rādītājiem kopumā.

Pusgada ziņojumā norādītie uzraudzības rādītāji ir pabeigtiem projektiem. Šī prakse ir vispārpieņemta attiecībā uz visu ES fondu aktivitāšu rezultātīvo rādītāju atspoguļošanu.

Informējam, ka sadarbības iestāde projektu līmenī projektiem statusā „Līgums/Lēmums” uzkrāj datus par projekta laikā sasniedzamajiem uzraudzības rādītājiem datu laukā „Plānotā rādītāja vērtība”, kurus ievada arī reģiona griezumā. Projektiem statusā „Pabeigts” tiek ievadīta arī sasniegto uzraudzības rādītāju vērtības datu laukā „Sasniegtā rādītāja vērtība”.

VIS aktivitātes līmenī ESF aktivitātēm iznākuma rādītāji summējās uz augšu no projektu līmeņa tiem projektiem, kuriem ir ievadītas sasniegtās uzraudzības rādītāju vērtības, t.i. projektiem statusā „Pabeigts”, sadaloties arī reģionos, bet rezultātu rādītājus manuāli ievada atbildīgās iestādes speciālisti.

Vienlaikus norādām, ka VISā aktuālā vērtība uzrādās ne tikai projektiem, kas ir statusā ”pabeigts”, bet arī projektiem statusā „līgums/lēmums”, par kuriem ir nodots noslēguma maksājums Valsts kasei, bet kas vēl nav samaksāts.

3.1.4.3.aktivitātei kā uzraudzības rādītāji darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie):

- Jaunuzcelto vai paplašināto pirmsskolas izglītības iestāžu skaits - 2009.gadā: 5, 2013.gadā: 19
- Renovēto vai labiekārtoto pirmsskolas izglītību iestāžu skaits – 2009.gadā: 4, 2013.gadā: 12

Rezultāta rādītāji (plānotie):

- Bērnu skaita rindās uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs samazināšanās plānošanas reģionos – 2009.gadā: 3%, 2013.gadā: 8%

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 2011.gada 30.decembrim 3.1.4.3.aktivitātes ietvaros ir pabeigti 32 projekti (2011.gada 2.pusgadā – 4) un turpinās 15 projektu ieviešana.

Pabeigto projektu rezultātā:

1. Jaunuzceltas vai paplašinātas 13 pirmsskolas izglītības iestādes (2011.gada 2.pusgadā – rādītājs nav sasniegts), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 220% un veido 57% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību. Dīvos gadījumos ieguldījumi veikti pirmsskolas izglītības iestādes, īstenojot projektus par konkrēto pašvaldību finansējuma

kvotu atlikumiem.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 1,

Kurzemes plānošanas reģions – 4,

Latgales plānošanas reģions – 2,

Rīga – 1,

Zemgales plānošanas reģions – 1,

Rīgas plānošanas reģions – 2

2. Renovētas vai labiekārtotas 39 izglītības iestādes (2011.gada 2.pusgadā – 2 pirmsskolas izglītības iestādes), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 875%, kā arī par 291% pārsniedz 2013.gada plānoto vērtību. 11 gadījumos ieguldījumi veikti pirmsskolas izglītības iestādēs, īstenojot projektus par konkrēto pašvaldību finansējuma kvotu atlikumiem.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 14,

Kurzemes plānošanas reģions – 6,

Latgales plānošanas reģions – 12,

Rīga – 4,

Zemgales plānošanas reģions – 3

3. Radītas 2366 jaunas vietas bērniem pirmsskolas izglītības iestādēs. Salīdzinot ar 2004.gadu, kad rinda uz pirmsskolas izglītības iestādēm valstī bija 14 045 bērni, bērnu skaits rindās uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs plānošanas reģionos uz 2011.gada beigām samazinājies par 16,85% (2011.gada 2.pusgadā bērnu skaits rindās uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs samazinājies par 2,2%), tādejādi 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 561,67%, kā arī par 110 % pārsniedz 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 1,6%,

Kurzemes plānošanas reģions – 3,9%,

Latgales plānošanas reģions – 2,1%,

Rīga – 1,6%

Zemgales plānošanas reģions – 4,3%,

Rīgas plānošanas reģions – 2,1%

Rādītāju vērtības salīdzinājumā ar 2009.gada plānotajām vērtībām ir pārsniegtas, jo līdz 2011.gada 30.decembrim ir pabeigti vairāk projekti nekā tika plānots plānošanas perioda sākumā. Tā kā tiek turpināta projektu īstenošana, plānots, ka rādītāju skaits palielināsies.

3.1.4.4.aktivitātei kā uzraudzības rādītāji darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītājs (plānotais): 1. Atbalstīto alternatīvās aprūpes centru skaits - 2009.gadā: 6; 2013.gadā: 13

Rezultāta rādītājs (plānotais): 2. Alternatīvās aprūpes centru pakalpojumu izmantojošo personu skaits - 2009.gadā: 231; 2013.gadā: 500

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 2011.gada 30.decembrim 3.1.4.4.aktivitātes ietvaros tika pabeigti 22 projekti (2011.gada 2.pusgadā – 1) un tiek turpināts īstenot viens projekts.

Pabeigto projektu rezultātā:

1. Atbalstīti 22 alternatīvās aprūpes centri (2011.gada 2.pusgadā – 3 alternatīvās aprūpes centri), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 366,66%, kā arī par 169.23% pārsniedz 2013.gada plānoto vērtību

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 2,

Kurzemes plānošanas reģions – 4,

Latgales plānošanas reģions – 2,

Rīgas plānošanas reģions – 8,

Zemgales plānošanas reģions – 6

2. Radītas iespējas saņemt alternatīvās aprūpes pakalpojumus 6037 personām (2011.gada 2.pusgadā – 193 personas), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 2613,42%, kā arī par 1207.40% pārsniedz 2013.gada plānoto vērtību

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 205,

Kurzemes plānošanas reģions – 806,

Latgales plānošanas reģions – 143,

Rīgas plānošanas reģions – 4325,

Zemgales plānošanas reģions – 558

Rādītāju vērtības salīdzinājumā ar 2009.gada plānotajām vērtībām ir pārsniegtas, jo uz 2011.gada otrā pusgada beigām ir pabeigti vairāk projekti nekā tika plānots plānošanas perioda sākumā projektu izdevumu samazināšanas dēļ. Attiecīgi viena projekta ietvaros projektu iesniedzēji paredz veikt ieguldījumus vairākos objektos, kas palielina atbalstīto alternatīvās aprūpes centru skaitu gan pret 2009.gada plānoto vērtību, gan 2013.gada

plānoto vērtību. Palielinājusies ir arī uzraudzības rādītāja vērtība personu skaitam, kurām radīta iespēja saņemt alternatīvās aprūpes pakalpojumus.

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte.

Rādītājs	Reģions	Kvantifikācija 2013.gadā	Aktuālā vērtība uz 31.12.2011.	Izpilde no kvantifikācijas 2013.gadā, %	Piezīmes
Izveidoti elektroniskie pakalpojumi (t.sk. publiski pieejamie elektroniskie pakalpojumi un publiskās pārvaldes elektroniskie pakalpojumi)	Visa Latvija	150	20	13.33%	Tā kā plānotie iznākuma un rezultatīvie rādītāji pilnībā tiks sasniegti pēc projektu realizācijas, analīzi par to izpildi būs iespējams nodrošināt pēc projektu ieviešanas beigām
Elektronisko pakalpojumu lietotāju īpatsvars uz 100 iedzīvotājiem	Visa Latvija	35	41	117%	Latvija šobrīd ir sasniegusi vienu no straujākajām izaugsmēm ES publisko pakalpojumu elektronizācijas jomā (piemēram, no ES noteiktajiem pamata pakalpojumiem, kas iedzīvotājiem un uzņēmējiem jānodrošina elektroniski, Latvijā jau šobrīd elektroniski ir pieejami ~90% pamata pakalpojumu iedzīvotājiem un 100% uzņēmējiem, kas pārsniedz ES vidējos rādītājus). Eiropas Komisijas (EK) pētījums par digitālo pakalpojumu attīstību pagājušajā gadā liecina, ka Latvija pērn gad uzrādījusi būtisku izaugsmi e-pakalpojumu attīstībā un gada laikā pakāpusies virs Eiropas vidējā rādītāja.

3.4.1.1. aktivitāte.

„Iznākuma rādītāja „Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti”, kas uzrāda visu projekta īstenošanas teritorijā esošo iedzīvotāju skaitu””, izpilde 17.65 % no sasniedzamā rādītāja vērtības 2013.gadā, skatīt Tabulu 7.

Tabula 7. Rādītāja „Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti” izpilde

Rādītājs	Reģions	Aktuālā rādītāja vērtība uz 31.12.2011.	Kvantifikācija 2009.gadā, DPP	Kvantifikācija 2013.gadā, DPP

1	2	3	4	5
Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti	Kurzeme	3 804	4 357	21 786
	Latgale	2 475	5 616	28 079
	Rīga/ Rīgas reģions	4 361	6 244	31 220
	Vidzeme	4 877	5 144	25 721
	Zemgale	1 996	6 639	33 194
KOPĀ		17 513	28 000	140 000

Uz pārskata perioda beigām pabeigti 36 projekti. Visos projektos iznākuma rādītājs „Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti, kas uzrāda visu projekta īstenošanas teritorijā esošo iedzīvotāju skaitu” izpildīts 100%.

3.4.1.4. aktivitāte.

Norādītais DPP plānotais uzraudzības rādītāja 2.5 ha. Aktivitātē jau norisinās būvdarbi, bet nav iespējams noteikt rādītāja izpildi. Finansējuma saņēmējs ir informējis, ka rādītāju varēs norādīt tikai realizējot projektu.

3.4.1.5.1.aktivitāte.

Aktivitātē varēs norādīt rādītājus tad, kad tiks sasniegts projekta mērķis – pēc projekta īstenošanas. Pārskata periodā uzraudzības rādītāji netika sasniegti.

3.4.1.5.2 . apakšaktivitāte.

Pārskata periodā uzraudzības rādītāji netika sasniegti.

3.5.1.1 aktivitātē līdz pārskata perioda beigām ir pabeigti 15 projekti. 7 šajos projektos ir nodrošināti sākotnēji projektos plānotie rādītāji gan iznākuma rādītāji, gan rezultāta rādītāji. 8 projektos norādīti sasniegtie rādītāji atbilstoši finansējumu saņēmēju ziņojumam- Robežu noteikšana aglomerācijām 3.5.1.1 aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” ietvaros(Tas dod iespēju projektu sagatavošanas gaitā ūdenssaimniecības sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem ar vietējo pašvaldību domju lēmumiem definēt konkrētu teritoriju, uz kuru tiek attiecināta ūdenssaimniecības sistēmas sakārtošana un attīstība). Ziņojumā tiek definēts faktiskais iedzīvotāju skaits uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekts uz konkrētu periodu. Projektam noslēdzoties tiek norādīts faktiskais skaits un atbilstoši tam sasniegtā rādītāja daudzums. Šiem projektiem sasniegtie rādītāji atšķiras no sākotnējā - pārsvarā rādītāji samazinās, jo samazinās iedzīvotāju daudzums. Plānots, ka tiks veikti arī pabeigtajiem projektiem civiltiesiskā līguma grozījumi, kur tiks norādīti arī aktuālie rādītāji, ņemot vērā faktisko

situāciju. Projektu mērķi ir pilnībā sasniegti. Tomēr aktivitātē paredzētie rādītāju apjomi tiks sasniegti 2013. gadā, atbilstoši plānotajam, jo ņemot vērā izmaiņu dinamiku projektos, tas neliecina, ka rādītāji varētu tik sasniegti vairāk nekā plānots sasniegt 2013.

3.5.1.2.1 aktivitāte.

Ir pabeigti 30 projekti.

Visos projektos ir realizēts sākotnēji plānotais rekultivēto normatīvo aktu prasībām neatbilstošo atkritumu izgāztuvju skaits. Tātad kopumā rekultivētas ir 30 izgāztuves. Sasniegtie rādītāji norādīti 3.1.3. tabulā.

3.5.1.2.2. aktivitāte.

Ir pabeigts 1 projekts „Ziemeļvidzemes reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekta III kārtā. Poligona "Daibe" infrastruktūras pilnveidošana” Vidzemes plānošanas reģionā. Ir sasniegts iznākuma rādītājs „Iedzīvotāju skaits, uz ko vērsts atkritumu apsaimniekošanas projekts” 182 946 iedzīvotāji un rezultāta rādītājs „Iedzīvotāju īpatsvars, kuriem tiks nodrošināti kvalitatīvi atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi,” 100 % apmērā. Projekts realizēts atbilstoši sākotnēji plānotajam un visi projektā plānotie mērķi ir sasniegti.

Plānots, ka tiks pabeigts 2012 I pusgadā projekts Vidusdaugavas reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekts. SA poligona "Dziļā vāda" būvniecība Mežāres pagastā Nr.3DP/3.5.1.2.2/09/IPIA/VIDM/003.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē

pārskata periodā uzraudzības rādītāji netika sasniegti

3.5.1.3. aktivitātē 2010. gada beigās tika noslēgts līgums un projektā turpinās darbi. Rādītājus ir iespējams norādīt tikai realizējot projektu.

3.5.1.4. aktivitāte.

Aktivitātē ir pabeigti 5 projekti.

Visi pabeigtie projekti realizēti atbilstoši sākotnēji plānotajam un visi projektos plānotie mērķi ir sasniegti.

3.6.1.1.aktivitātes ietvaros kā iznākuma rādītāji darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie):

1. Projektu skaits, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un /vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību: 2009.gadā: 16; 2013.gadā: 26
2. Projektu skaits, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk., sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģijas attīstību: 2009.gadā: 12;

2013.gadā: 16

3. Projektu skaits, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām:
2009.gadā: 11; 2013.gadā: 20

Rezultāta rādītājs (plānotais):

- Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums nacionālas nozīmes attīstības centros: 2009.gadā: 1; 2013.gadā: 3
- Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums reģionālas nozīmes attīstības centros: 2009.gadā: 2; 2013.gadā: 5

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 2011.gada 30.decembrim 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros tika pabeigti 22 projekti (2011.gada 2.pusgadā – 4) un tiek turpināts īstenot 50 projektu. Pabeigto projektu rezultāti:

1. Pabeigti 20 projekti, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un /vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību (2011.gada 2.pusgadā – 3 projekti), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir izpildīts par 117,64% un veido 76,92% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 7,

Kurzemes plānošanas reģions – 4,

Latgales plānošanas reģions – 5,

Zemgales plānošanas reģions – 4

2. Pabeigts 2 projekts, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk., sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģijas attīstību (2011.gada 2.pusgads – 1 projekts). Rādītāja aktuālā vērtība liecina, ka 2009.gada rādītājs ir izpildīts par 16,66% un veido 12,5% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Kurzemes plānošanas reģions – 1

Vidzemes plānošanas reģions – 1

3. Pabeigti 3 projekti, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām (2011.gada 2.pusgadā rādītājs netika sasniegts), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir izpildīts par 27,27% un veido 15% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Līdz 2013.gadam plānots sasniegt 2013.gada plānoto vērtību.

Sasniegtie rādītāji sadalījumā pa reģioniem:

Vidzemes plānošanas reģions – 2,

Kurzemes plānošanas reģions – 1.

Vienlaikus, norādām, ka aktivitātes ietvaros īstenojamie projekti attiecībā uz sasniedzamajiem rezultātiem ir daudz detalizētāki, jo projektos ir paredzēts, piemēram, šādi rezultāta rādītāji:

- pieaug rekonstruēto ielu kilometru skaits pret kopējo pilsētas ielu kilometru garumu (%);
- samazinātas uzturēšanas izmaksas (%);
- samazināti siltumenerģijas zudumi procentuāli pret esošo siltumenerģijas patēriņu (%).

Vienlaikus informējam, ka saskaņā ar Ministru kabineta 07.04.2009. noteikumiem Nr.319 „Noteikumi par teritorijas attīstības indeksa aprēķināšanas kārtību un tā vērtībām” teritorijas attīstības indeksa vērtības aprēķina atbilstoši administratīvi teritoriālajam iedalījumam, kas noteikts Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā, kā arī Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums nosaka, ka Latvijas Republiku iedala trīs veidu administratīvajās teritorijās – apriņķos, republikas pilsētās un novados. Pēc vietējo pašvaldību vēlēšanām teritorijas attīstības indeksa vērtības rēķina 109 novadiem un deviņām republikas pilsētām, neatspoguļojot novadu teritoriālo vienību – novadu pilsētu un pagastu – sociāli ekonomiskās attīstības līmeni, līdz ar to iepriekš noteiktā rezultāta rādītāja pilnvērtīga uzraudzība nebūs iespējama 3.6.1.1. un 3.6.2.1. aktivitāšu ietvaros.

Ņemot vērā, ka vadošā iestāde ir paudusi viedokli, kas neatbalsta grozījumu veikšanu darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi”, svītrojot uzraudzības rādītāju „Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums”, kā arī ņemot vērā faktu, ka pēc administratīvi teritoriālās reformas minētā rādītāja uzraudzība nav iespējama, VARAM plāno izstrādāt grozījumus darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā, piedāvājot papildu rezultāta rādītāju iekļaušanu 3.6.1.1., 3.6.1.2. un 3.6.2.1. aktivitāšu uzraudzībai.

3.6.1.2.aktivitātes ietvaros viena projekta īstenošanas tika uzsākta 2010.gada IV ceturksnī, bet otra projekta īstenošana – 2011.gada II ceturksnī, līdz ar to uzraudzības rādītāji netika sasniegti un analīze par uzraudzības rādītāju izpildi pārskata periodā netiek veikta.

3.6.2.1.aktivitātes ietvaros uzraudzības rādītāji 2011.gada otrajā pusgadā netika sasniegti, jo netika uzsākta projektu īstenošana..

Ieviešanā esošo 3.3.1. pasākuma; 3.4.1. pasākuma; 3.5.1. pasākuma aktivitāšu sasniedzamie rādītāji un to plānotā izpilde

Tabula 3.1.3

3.3.1. pasākums "Liela mēroga transporta infarstruktūras uzlabojumi un attīstība"

Aktivitāt es Nr.	Aktivitātes nosaukums	Rādītāji	Rādītāja vērtība 2004. gadā	Plānotā rādītāja vērtība 2009.gadā, neieskaitot rādītāja vērtību 2004.gadā	2013 plānotais bez bāzes	Aktuālā vērtība līdz 31.12.2011	Izpilde aktuālajai vērtībai 2011 gadā pret plānoto vērtību 2009. gadā, neieskaitot vērtību 2004. gadā, %

Iznākuma rādītāji							
3.3.1.6. aktivitāte	Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana	Piesārņotās vietas platība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma, ha	0	0	43	0	Aktivitātes īstenošanas uzsākšana tiek plānota 2012. gadā

3.4.1. pasākums "Vide"

Aktivitāt es Nr.	Aktivitātes nosaukums	Rādītāji	2004.	2009. plānotais bez bāzes	2013. plānotais	2011. esošais	Izpilde, %
------------------	-----------------------	----------	-------	---------------------------	-----------------	---------------	------------

Iznākuma rādītāji

3.4.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti	0	28 000	140 000	17 513	62,5% izpilde, Informācija par sasniegtajiem rādītājiem, kur ir pabeigti projekti, t.i., apstiprināts noslēguma ziņojums
3.4.1.3. aktivitāte	Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide	Optimālu uzturēšanas apstākļu nodrošināšana augu un dzīvnieku kolekcijām, kolekciju skaits	0	2	5	0	Aktivitātes īstenošana nav uzsākta
3.4.1.4. aktivitāte	Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija	Piesārņotās vietas platība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma, ha	0	2,5	7	0	04.2009. pieņemti lēmumi par finansējuma apstiprināšanu 2 projektiem, projektu īstenošanas termiņš - 4 gadi.
3.4.1.5.1. apakšaktivitāte	Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos	Plūdu apdraudēto teritoriju risku samazināšanas projekti, skaits	0	2	5	0	04.2010. pieņemti lēmumi par finansējuma apstiprināšanu 2 projektiem, projektu īstenošanas termiņš - 4 gadi.
3.4.1.5.2. apakšaktivitāte	Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai	Rekonstruētie hidrotehnisko būvju kompleksi, skaits	0	1	5	0	05.2010. pieņemti lēmumi par finansējuma apstiprināšanu 1 projektam, projekta īstenošanas termiņš - 3 gadi.

Rezultāta rādītāji

3.4.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas pakalpojumi, %	9%	1,50%	6.0%	0,62 (14 156)	Informācija par sasniegtajiem rādītājiem, kur ir pabeigti projekti, t.i., apstiprināts noslēguma ziņojums. 41,3% izpilde
3.4.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši dzeramā ūdens apsaimniekošanas pakalpojumi, %	44%	1,50%	6.0%	0.65 (14 944)	Informācija par sasniegtajiem rādītājiem, kur ir pabeigti projekti, t.i., apstiprināts noslēguma ziņojums 43,3 % izpilde
3.4.1.5. aktivitāte	Vides risku samazināšana	Iedzīvotāju skaits, uz kuriem vērsti plūdu samazināšanas projekti, skaits	0	52 000	65 000	0	04.-05.2010. pieņemti lēmumi par finansējuma apstiprināšanu kopumā 3 projektiem, projektu īstenošanas termiņš - 4 gadi.

3.5.1. pasākums "Vides aizsardzības infrastruktūra"

Aktivitāt es Nr.	Aktivitātes nosaukums	Rādītāji	2004.	2009. plānotais bez bāzes	2013. plānotais	2011. esošais	Izpilde, %
Iznākuma rādītāji							
3.5.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti	0	1,43 milj.	1.67	0.087283	6.1% izpilde.
3.5.1.2.1. apakšakti vitāte	Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija	Rekultivēto normatīvo aktu prasībām neatbilstošo atkritumu izgāztuvju skaits	176	30	85	30	100%; Rekultivēta 51.049ha liela platība

3.5.1.2.2. apakšakti vitāte	Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti atkritumu apsaimniekošanas projekti	0	1,3 milj.	2.19	0.18	13.1 % izpilde. Aktivitātes īstenošana uzsākta 2009. gadā, projektu īstenošanas laiks - 4 gadi. 2009. gadā plānoto varēs sasniegt 2013. gadā. Sasniegtais rādītājs 182 946 iedzīvotāji.
3.5.1.2.3. apakšakti vitāte	Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība	Dalītās atkritumu savākšanas punktu skaits	1150	2880	7490	0	Īstenošanā 5 infrastruktūras projekti, no kuriem vienā paredzēta 50 dalītās vākšanas punktu izveide - projektu īstenošanas laiks 4 gadi.
3.5.1.3. aktivitāte	Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās	Izvietoto robežzīmju skaits Natura 2000 teritoriju iezīmēšanai dabā	150	6050	18 000	0	Aktivitātes īstenošana uzsākta 2009. gadā, projektu īstenošanas laiks - 2 gadi. 21.06.2010.apstiprināta 1 projekta finansēšana.
3.5.1.3. aktivitāte	Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās	Antropogēno slodzi samazinošo infrastruktūras projektu skaits Natura 2000 teritorijās	0	20	50	0	Aktivitātes īstenošana uzsākta 2009. gadā. 21.06.2010.apstiprināta 1 projekta finansēšana, projektu īstenošanas laiks - 2 gadi.
3.5.1.4. aktivitāte	Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība	Īstenotās ES direktīvas ūdeņu un gaisa stāvokļa kontrolei un uzraudzībai, skaits	0	1	4	3	300 % izpilde. Kā iznākuma rādītājs ir īstenotas 3 ES direktīvas: -2008/50/EK -2004/107/EK - 76/464/EEC Skatoties projektu līmenī sanāk rādītāja vērtība 12, bet skatoties kopumā aktivitātes līmenī ir 3, jo vairākos projektos tiek īstenota viena un tā pati direktīva, kā arī 1. Projektam tiks realizēta otrā kārtā.
Rezultāta rādītāji							
3.5.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas	9%	56% 51% (2004-2006) 5% (2007-2013)	62% 51% (2004-2006) 11% (2007-2013)	2.45(56 25)	Kopējā (2007-2013) izpilde līdz pārskata perioda beigām 49.0 %

		pakalpojumi, %					
3.5.1.1. aktivitāte	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši ūdensapgādes pakalpojumi, %	44%	59% 56% (2004-2006) 3% (2007-2013)	66% 56% (2004-2006) 10% (2007-2013)	1.93 (44 309)	Kopējā(2007-2013) izpilde līdz pārskata perioda beigām 64.3 %
3.5.1.2.3. apakšaktivitāte	Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība	Dalītās atkritumu savākšanas infrastruktūras nodrošinājums	vidēji 1 punkts uz 2000 iedz..	vidēji 1 punkts uz 800 iedz-	vidēji 1 punkts uz 500 iedz-	0	Īstenošanā 5 infrastruktūras projekti, no kuriem vienā paredzēta 50 dalītās vākšanas punktu izveide - projektu īstenošanas laiks 1-2 gadi.
3.5.1.3. aktivitāte	Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās	Natura 2000 teritorijas, uz kurām vērsti antropogēno slodzi samazinošie projekti, skaits	6	9	29	0	Aktivitātes īstenošana uzsākta 2009. gadā, projektu īstenošanas laiks - 2 gadi. 21.06.2010.apstiprināta 1 projekta finansēšana. Plānots, ka rādītāja sasniegšana būs 2012 gada II pusē

3.5.1.1. aktivitātē rezultāta rādītāju pieaugums 2007-2013. finanšu plānošanas perioda procentuālā izteiksme ir aprēķināta ņemot vērā 2010. gadā iedzīvotāju daudzumu Latvijā.

Ieviešanā esošo 3.3.1. pasākuma; 3.4.1. pasākuma; 3.5.1. pasākuma aktivitāšu sasniedzamie rādītāji un to plānotā izpilde teritoriālā sadalījumā.

Tabula 3.1.4

3.3.1. pasākums "Liela mēroga transporta infrastruktūras uzlabojumi un attīstība"

Aktivitāte	Iznākuma rādītāji	PR	Rādītāja vērtība 2004. gadā	Plānotā rādītāja vērtība 2009.gadā, neieskaitot rādītāja vērtību 2004.gadā	2013 Plānotais bez bāzes	Aktuāla vērtība līdz 31.12.2011.	Izpilde aktuālajai vērtībai 2011.gadā pret plānoto vērtību 2009.gadā, neieskaitot vērtību 2004.gadā, %
3.3.1.6. aktivitāte	Piesārņotās vietas platība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma, ha	Rīga	0	0	0	0	0
		Vidzeme	0	0	0	0	0
		Kurzeme	0	0	0	0	0
		Zemgale	0	0	0	0	0
		Latgale	0	0	0	0	0

3.4.1. pasākums "Vide"

Aktivitāte	Iznākuma rādītāji	PR	2004.	2009. bez bāzes	2013 plānotais.	2011.	izpilde, %
3.4.1.1. aktivitāte	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti	Rīga	0	6 244	31220	4 361	70%
		Vidzeme	0	5 144	25 721	4 877	95%
		Kurzeme	0	4 357	21 786	3 804	87%
		Zemgale	0	6 639	33 194	1 996	30%
		Latgale	0	5 616	28 079	2 475	44%
3.4.1.4.aktivitāte	Piesārņotās vietas platība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma, ha	Rīga	0	0	4.5	0	0
		Vidzeme	0	0	0	0	0
		Kurzeme	0	0	0	0	0
		Zemgale	0	2,5	2.5	0	0
		Latgale	0	0	0	0	0
3.4.1.3.aktivitāte	Optimālu uzturēšanas apstākļu	Rīga	0	2	5	0	0

	nodrošināšana augu un dzīvnieku kolekcijām, kolekciju skaits	Vidzeme	0	0	0	0	0
		Kurzeme	0	0	0	0	0
		Zemgale	0	0	0	0	0
		Latgale	0	0	0	0	0
3.4.1.5.aktivitāte	Plūdu apdraudēto teritoriju risku samazināšanas projekti, skaits	Rīga	0	0	0	0	0
		Vidzeme	0	0	0	0	0
		Kurzeme	0	0	0	0	0
		Zemgale	0	2	5	0	0
		Latgale	0	0	0	0	0
Aktivitāte	Rezultāta rādītāji	PR	2004.	2009. bez bāzes	2013 plānoati s.	2011.	izpilde, %
3.4.1.1. aktivitāte	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas pakalpojumi, %	Rīga	9%	0,33	1,32	0,16	48%
		Vidzeme		0,27	1,08	0,18	67%
		Kurzeme		0,23	0,90	0,13	56%
		Zemgale		0,35	1,38	0,07	20%
		Latgale		0,33	1,32	0,08	24%
3.4.1.1. aktivitāte	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši dzeramā ūdens apsaimniekošanas pakalpojumi, %	Rīga	44%	0,33	1,32	0,16	48%
		Vidzeme		0,27	1,08	0,19	70%
		Kurzeme		0,23	0,90	0,13	58%
		Zemgale		0,35	1,38	0,08	23%
		Latgale		0,33	1,32	0,09	27%
3.4.1.5.aktivitāte	Iedzīvotāju skaits, uz kuriem vērsti plūdu samazināšanas projekti, skaits	Rīga	0	26 000	29 900	0	0
		Vidzeme	0	0	0	0	0
		Kurzeme	0	0	0	0	0
		Zemgale	0	26 000	35 100	0	0
		Latgale	0	0	0	0	0
3.5.1. pasākums "Vides aizsardzības infrastruktūra"							
Aktivitāte	Iznākuma rādītāji	PR	2004.	2009. bez bāzes	2013 plānotai s.	2011.	izpilde, %
3.5.1.1. aktivitāte	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti, milj.	Rīga	0	0,86	0,99	0,008610	1,00%
		Vidzeme	0	0,06	0,12	0,017914	29,86%
		Kurzeme	0	0,20	0,20	0,009722	4,86%

		Zemgale	0	0,15	0,15	0,029846	19,90%
		Latgale	0	0,16	0,21	0,021191	13,24%
3.5.1.2.1. apakšaktivitāte	Rekultivēto normatīvo aktu prasībām neatbilstošo atkritumu izgāztuvju skaits	Rīga	8	2	4	2	100%
		Vidzeme	21	10	25	16	160%
		Kurzeme	58	6	19	2	33%
		Zemgale	42	10	35	7	70%
		Latgale	47	2	2	3	150%
3.5.1.2.2. apakšaktivitāte	Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti atkritumu apsaimniekošanas projekti, milj.	Rīga	0	0,94	1,03	0	0
		Vidzeme	0	0,17	0,23	0,18	100%
		Kurzeme	0	0,18	0,30	0	0
		Zemgale	0	0,00	0,28	0	0
		Latgale	0	0,00	0,35	0	0
3.5.1.2.3. apakšaktivitāte	Dalītās atkritumu savākšanas punktu skaits	Rīga	550	1374	3570	0	0
		Vidzeme	120	305	797	0	0
		Kurzeme	155	388	1008	0	0
		Zemgale	145	359	935	0	0
		Latgale	180	454	1180	0	0
Aktivitāte	Rezultāta rādītāji	PR	2004.	2009. bez bāzes(2004-2006)	2013.	2011.	izpilde, %
3.5.1.1. aktivitāte	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas pakalpojumi, % no Latvijas iedz.	Rīga	9,00%	2,20	4,30	0,22	10,00%
		Vidzeme		0,60	1,50	0,35	58,33%
		Kurzeme		0,90	1,90	0,36	39,67%
		Zemgale		0,90	1,90	1,04	115,67%
		Latgale		0,40	1,40	0,48	120,00%
3.5.1.1. aktivitāte	Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši ūdensapgādes pakalpojumi, % no Latvijas iedz.	Rīga	32,00	1,30	3,80	0,24	18,46%
		Vidzeme	1,30	0,80	1,30	0,31	38,75%
		Kurzeme	4,70	1,30	1,50	0,39	30,00%
		Zemgale	2,00	1,40	1,90	0,15	7,89%*
		Latgale	4,00	1,00	1,50	0,84	84,00%
3.5.1.2.3. apakšaktivitāte	Dalītās atkritumu savākšanas	Rīga	vidēji	vidēji	vidēji 1	0	0

			Kurzeme	uz 2000 iedz.	uz 800 iedz.	uz 500 iedz.	0	0
			Zemgale				0	0
			Latgale				0	0

*Izpilde pret 2013 gadu.

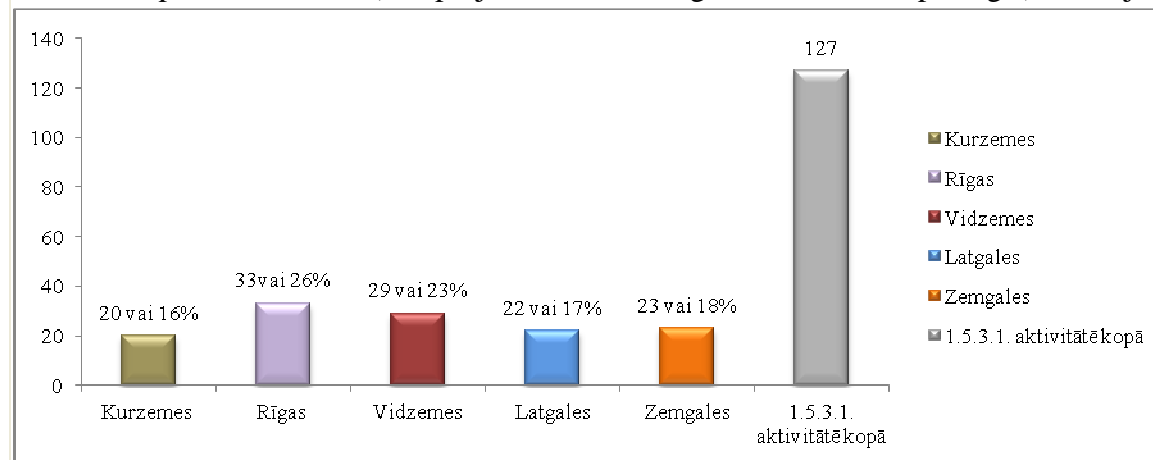
Piezīme. Informāciju sniedz saistībā ar plānošanas dokumentos noteikto. Norāda informāciju par uzraudzības rādītāju izpildes progresu un to atbilstību plānotajam, konstatētajiem neizpildes/pārpildes gadījumiem un to iemesliem, iestādes rīcību uzraudzības rādītāju izpildes uzlabošanai. Informāciju sniedz par dažādu veidu rādītājiem pasākuma līmenī (kur tas ir attiecināms, – arī prioritātes līmenī). Norāda informāciju par to, vai uzraudzības rādītāju izpilde un progress ir atbilstošs/adekvāts izlietotajam finansējumam, kā arī par uzraudzības rādītāju neizpildes/pārpildes iemesliem teritoriālā griezumā.

3.2. Konsolidēta analīze par visiem ieviešanas uzraudzības rādītājiem

Lielākā daļa secinājumu jau norādīti 3.1.sadaļā.

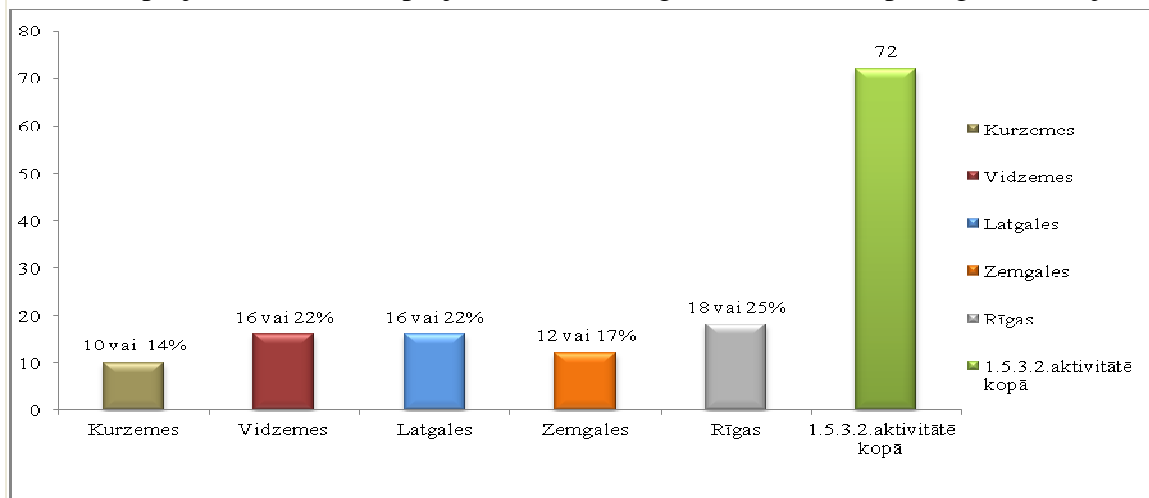
1.5.3.1.aktivitātes ietvaros ir pabeigti divi projekti un piesaistīti četri speciālisti, kas nozīmē, ka rādītāju vērtības attiecībā pret 2013.gada rādītāju ir sniegts par 1,66%. Īstenošanā atrodas vēl 125 projekti. Šobrīd tiek īstenoti projekti pilnīgi visos Latvijas novados un republikas pilsētās un plānošanas reģionos.

Atbalstīto speciālistu skaits (visi projekti ar statusu līgums/lēmums un pabeigts), sadalījumā pa plānošanas reģioniem.



1.5.3.2.aktivitātes ietvaros projektu īstenošana ir uzsākta tikai 2010.gada IV ceturksnī, pabeigti šobrīd ir divi projekti un tiek turpināta 70 projektu ieviešana, kas nozīmē, ka 2013.gada rādītājs ir sniegts par 3,5%.

Atbalstīto projektu skaits (visi projekti ar statusu līgums/lēmums un pabeigti), sadalījumā pa plānošanas reģioniem.



3.1.4.3.aktivitātē ietvaros divos rādītājos pārsniedz jau 2013.gada vērtību, bet plānotā rādītāja vērtība 2013.gadam par jaunuzceltu vai paplašinātu pirmsskolas izglītības iestāžu skaitu tiks sasniegta pēc šobrīd īstenošanā esošo projektu pabeigšanas, jo pašvaldības plānojot projektus lielākoties, izvēlējās pirmsskolas izglītības iestādes renovēt vai labiekārtot.

3.1.4.4.aktivitātē abos rādītājos pārsniedz jau 2013.gada vērtību. Rādītājs tiek aprēķināts pēc projekta pabeigšanas. Rādītājs tika pārsniegts, jo administratīvi teritoriālās reformas rezultātā, apvienojoties pagastiem, paplašinājās pašvaldības administratīvā teritorija un palielinājās arī potenciālais personu skaits, kas saņems alternatīvās aprūpes pakalpojumus. Rādītāju vērtības salīdzinājumā ar 2009.gada plānotajām vērtībām ir pārsniegtas, jo jau uz 2011.gada beigām ir pabeigti vairāk projekti nekā tika plānots plānošanas perioda sākumā projektu izdevumu samazināšanas dēļ. Attiecīgi viena projekta ietvaros projektu iesniedzēji paredz veikt ieguldījumus vairākos objektos, kas palielina atbalstīto alternatīvās aprūpes centru skaitu gan pret 2009.gada plānoto vērtību, gan 2013.gada plānoto vērtību. Ņemot vērā, to, ka iesniegto projektu daudzums ir lielāks nekā tas tika sākotnēji plānots, kā

arī augstāk minēto administratīvi teritoriālās reformas ietekmi, palielinājies ir arī uzraudzības rādītājs personu skaitam, kurām radīta iespēja saņemt alternatīvās aprūpes pakalpojumus.

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros līdz pārskata perioda beigām ir izstrādāti 20 elektroniskie pakalpojumi:

- Informācija par prognozējamo vecuma pensijas apmēru (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/026 „Sociālās apdrošināšanas informācijas sistēmas pilnveidošana” ietvaros);
- Elektroniska pieteikšanās studijām (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par izmaksājamiem pabalstiem/pensijām/atlīdzību un ieturēto ienākuma nodokli (ienākumu deklarēšanai) (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par piešķirtās pensijas/pabalsta/ atlīdzības apmēru (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par apdrošinātās personas pensijas kapitālu (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par ieturējumiem no izmaksātās pensijas/pabalsta/atlīdzības (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par izmaksai nosūtīto pensiju/pabalstu/atlīdzību (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par prognozējamo vecuma pensijas apmēru (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par reģistrēto darba stāžu (līdz 1996. gadam) (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par sociālās apdrošināšanas iemaksām un apdrošināšanas periodiem (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par valsts fondēto pensiju shēmas dalībnieka reģistrāciju un ieguldījuma plāna izvēli (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par valsts fondēto pensiju shēmas līdzekļu pārvaldītāja un ieguldījuma plāna maiņu (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);
- Informācija par VSAA ieturēto ienākuma nodokli (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/017 „E-pakalpojumi un to infrastruktūras attīstība” ietvaros);

- Standarti-zētu preču iegāde, izmantojot EIS (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/007 „Elektronisko iepirkumu sistēmas e-katalogu funkcionalitātes attīstība” ietvaros);
- Statistikas atskaites (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/007 „Elektronisko iepirkumu sistēmas e-katalogu funkcionalitātes attīstība” ietvaros);
- Apmācība civilās aizsardzības jautājumos (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/012 „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana” ietvaros);
- Par ugunsdrošību atbildīgo personu apmācība (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/012 „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana” ietvaros);
- Ugunsdrošība un glābšana – esi lietpratējs! (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/RAPLM/012 „VUGD apmācības informācijas sistēmas pilnveidošana” ietvaros);
- Reģistrēto notikumu statistika (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/013 „Vienotais notikumu reģistrs” ietvaros);
- Reģistrēto notikumu apkopojums (projekta ID Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/RAPLM/013 „Vienotais notikumu reģistrs” ietvaros).
- Ņemot vērā projektu īstenošanas termiņa pagarinājumus, būtiski kavējas projektu rādītāju sasniegšana, taču līdz plānošanas perioda beigām tiks sasniegti visi plānotie uzraudzības rādītāji.

3.4.1.1.aktivitātē aktivitātes ietvaros. VARAM veic pārrēķinu atbilstoši projektos sasniegtajiem rādītājiem, pārrēķinot šos attiecībā uz Latvijas iedzīvotājiem.

3.4.1.4.aktivitātē Norādītais DPP plānotais uzraudzības rādītāja 2.5 ha. Aktivitātē jau norisinās būvdarbi, bet nav iespējams noteikt rādītāja izpildi. Finansējuma saņēmējs ir informējis, ka rādītāju varēs norādīt tikai realizējot projektu.

3.4.1.5.1 apakšaktivitātē rādītāju izpildi varēs norādīt, kad būs pabeigti projekti.

3.4.1.5.2 . apakšaktivitātē pārskata periodā uzraudzības rādītāji netika sasniegti.

3.5.1.1.aktivitātē rādītāju izpildi var norādīt, kad būvniecības līgumos būvdarbu izpilde projektos ir noslēgusies jo rādītāju aktuālo vērtību var noteikt pēc projekta pabeigšanas . Sasniegtie rādītāji tiek norādīti noslēguma pārskatā. Uz pārskata perioda beigām ir 15 projekti, kuros ir pabeigti būvdarbi un projekti ir noslēgušies. Šo projektu ietvaros sasniegtie rādītāji ir norādīti. Rādītāju realizāciju ir aizkavējušas jau citās ziņojuma sadaļās norādītas problēmas. Gan 2010.gadā, gan 2011.gadā tiek slēgti grozījumi civiltiesiskajās vienošanās par ietaupījuma izmantošanu, kā rezultātā projekta īstenošanas laiks paildzinās un tā kā rādītājus var identificēt tikai pēc projekta pabeigšanas, tad arī izpildi pagaidām nevar norādīt. Plānots, ka rādītāji 2013.gadā tiks sasniegti atbilstoši plānotajam.

3.5.1.2.1. aktivitātei. Līdz pārskata perioda beigām ir rekultivētas 30 izgāztuves. Ieviešanā atrodas 20 projekti. Lielāko daļu projektu plānots pabeigt 2012.gadā.

3.5.1.2.2. aktivitātei. Uzraudzības rādītāju izpildi var norādīt tikai tad, kad tiks realizēts projekts..

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes projektos apstiprinātie projekta pasākumi vairumā gadījumu nav tieši saistīti ar izvēlētajiem aktivitātes uzraudzības rādītājiem, kā rezultātā projektu mērķu sasniegšana jāsaista ar konkrētajiem fiziskajiem rādītājiem, piemēram – izveidota šķirošanas līnija. Aktivitātes rezultātus varēs novērtēt pēc atšķiroto un pārstrādei nodoto atkritumu daudzuma.

3.5.1.3. aktivitātes rādītājus varēs noteikt tikai pēc projekta pabeigšanas.

3.5.1.4. aktivitātes ietvaros projekti tie īstenoti upju baseinu apsaimniekošanas apgabalos, t.i., viena projekta īstenošana sasniedz izvirzīto mērķi – ES direktīvu prasību īstenošanu - atsevišķos upju baseinos, bet ne visā Latvijas teritorijā, tāpēc pēc projekta īstenošanas sasniegtos rādītājus aritmētiski nevar summēt aktivitātes īstenošanas rādītājos. Tikai tad, kad projekts vai projekti ir nokļāvuši visu Latvijas teritoriju, projektu rādītāju var integrēt aktivitātes uzraudzības rādītājā.

3.6.1.1.aktivitātes rādītāju vērtības nav sasniegušas 2009.gadā plānojamo vērtību, jo 3.6.1.1.aktivitātē līdz 2011.gada 30.jūnijam ir pabeigti 22 projekti, bet īstenošanā joprojām ir 50 projekti un īstenojamo projektu skaits pieaugs, jo pašvaldības nav apguvušas visu pieejamo ERAF finansējumu kvotu (iemesli minēti 3.6.sadaļā), kā arī projektu grozījumu rezultātā atbrīvojas finansējums, kas tiek novirzīts jaunām projektu idejām, tādējādi palielinot projektu skaitu, kas tiešā veidā ietekmēs uzraudzības rādītāju aktuālo vērtību.

3.6.1.2.aktivitātes ietvaros viena projekta īstenošana tika uzsākta 2010.gada IV. ceturksnī, bet otra projekta īstenošana – 2011.gada II ceturksnī un rādītāji tiks sasniegti pēc projektu pabeigšanas, kas saskaņā ar plānoto laika grafiku būs attiecīgi 2013.gada I pusgads un 2013.gada III ceturksnis.

Papildus norādām, ka informācija par rādītāju sasniedzamajām vērtībām periodā no 2011.-2015.gadam ņemot vērā apstiprinātos projektus elektroniski iesniegta Finanšu ministrijā 17.10.2011.

Piezīme. Sniedz kopsecinājumus attiecībā uz visu savstarpēji saistīto rādītāju izpildi.

3.tabula

Fiziskie rādītāji atbilstoši EK lēmumā norādītajam	Vienība	Daudzums	Fiziskā izpilde līdz iepriekšējā pārskata perioda beigām	Fiziskā izpilde pārskata periodā	Kopējā fiziskā izpilde pārskata perioda beigās	Fizisko rādītāju izpildes īpatsvars (%)
A	B	C	D	E	F	G
Piesārņotās vietas plātība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma	km2	0,025*	0.0	0.0	0.0	0.0

*2,5 ha

Piezīme. Tabulā iekļauj informāciju tikai par lielajiem projektiem.

3.3. Analīze par Eiropas Savienības fondu pasākumu un nozares politikas savstarpējo papildinātību/saskaņotību

VARAM koordinē informācijas tehnoloģiju ieviešanu valsts pārvaldē, lai nodrošinātu valsts pārvaldes modernizāciju un efektivitāti, un uzrauga valsts informācijas sistēmu attīstību, sekmējot sadarbību elektronisko pakalpojumu izveidē un attīstībā, nodrošinot investīciju piesaisti elektroniskās pārvaldes, informācijas sabiedrības un informācijas tehnoloģiju jomā. Attīstot e-pakalpojumus tiek veicināta efektīva, ekonomiska, atklāta, iekļaujoša un demokrātiska valsts pārvaldes attīstība un informācijas sabiedrības attīstība, tai skaitā, valsts pārvaldes pakalpojumu elektronizācija, uzlabojot publiskās informācijas un e-pakalpojumu pieejamību un kvalitāti, veicinot valsts reģistru attīstību un integrāciju, samazinot administratīvo slogu iedzīvotājiem, komersantiem, valsts un pašvaldību iestādēm, kā arī palielinot iespējas iedzīvotājiem piedalīties valsts pārvaldes darbā un iekļauties citos sabiedrības dzīves procesos.

Attiecībā uz reģionālās attīstības politikas pasākumiem VARAM pārziņā ir:

- darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” 1.5.prioritātes „Administratīvās kapacitātes stiprināšana” 1.5.3.pasākums „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana”;
- darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” 3.6.prioritāte „Policentriska attīstība”, kas ietver 3.6.1.pasākuma „Atbalsts ilgtspējīgai

- pilsētvides un pilsētreģionu attīstībai” un 3.6.2.pasākuma „Kompleksais atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai” trīs aktivitātes;
- darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” 3.1.prioritātes „Infrastruktūra cilvēku kapitāla nostiprināšanai” 3.1.4.pasākuma „Nodarbinātība un sociālo pakalpojumu infrastruktūra” divas aktivitātes.

Investīcijas vērstas uz tādiem galvenajiem Valsts stratēģiskajā ietvardokumentā minētajiem investīciju virzieniem kā sociālās iekļaušanas veicināšana, izglītības infrastruktūra, sociālā infrastruktūra, pilsētvide un reģionu attīstība.

Valsts stratēģiskajā ietvardokumentā ir noteikts, ka policentriskās attīstības investīciju virziens nosaka, ka pilsētām jāklūst par nozīmīgu katra reģiona un visas valsts attīstības virzītājspēku, kuru perspektīvo attīstības virzienu nosaka reģiona teritorijas plānošanas procesā, sadarbojoties valsts institūcijām, pašvaldībām, nevalstiskajām organizācijām un sabiedrībai.

Savukārt Nacionālajā attīstības plānā 2007.-2013.gada reģionālās attīstības jomā paredz, ka reģionālās politikas uzdevums ir veicināt visas valsts teritorijas līdzsvarotu un policentrisku attīstību, lai Latvija būtu pievilcīga telpa darbam, dzīvei un atpūtai. Pastāvošajā pilsētu tīklā ir jāattīsta reģionālie centri, līdz tie kļūst pietiekami spēcīgi, lai veicinātu reģionu izaugsmi. Ieguldījumu koncentrācija sadarbības tīklu veidošanā un atbalsts augsti kvalificētu cilvēkresursu piesaistē ir iespēja efektīvāk izmantot ierobežotos resursus, radot priekšnosacījumus reģionu un līdz ar to arī valsts konkurētspējas pieaugumam.

Pārskata periodā, ieviešot augstāk minētās aktivitātes tika veicināta Nacionālajā attīstības plānā 2007.-2013.gadam noteikto uzdevumu izpilde:

- nodrošināt vienotas attīstības plānošanas sistēmas izveidošanu valstī, lai panāktu vertikālo un horizontālo sadarbību visos plānošanas līmeņos, pamatojoties uz regulāru valsts attīstības analīzi un paredzot iespēju nepieciešamības gadījumā koriģēt nozaru attīstības plānus atbilstoši reģionu līdzsvarotas attīstības vajadzībām;
- stiprināt reģionu kapacitāti plānošanas jomā, nodrošinot reģionos gan materiāli tehnisko bāzi, gan cilvēkresursus;
- akcentēt un iekļaut teritoriālajā plānošanā reģiona un lokālas kultūrvides savdabību un kvalitāti kā ilgtspējīgas teritoriju attīstības un konkurētspējas nosacījumu. Dažādot un pastiprināt kultūrvēsturiskā mantojuma un laikmetīgas kultūrvides sociālekonomisko ietekmi.

Vienlaikus, ņemot vērā VARAM darbības jomu, kas ir reģionālā attīstība un skatoties uz reģionālās politikas pamatnostādņu 2004 – 2014.gadam rīcības virzieniem, redzam, ka īstenojot ID RAPN pārziņā esošās aktivitātes, tiek veicināta vairāku rīcības virzienu īstenošana:

- nodrošināt reģionālās attīstības plānošanas dokumentu izstrādi un īstenošanu (1.5.3.2.aktivitātes ietvaros sasniegtie rezultāti);
- veidot un īstenot savstarpēji koordinētu nozaru politiku (1.5.3.2.aktivitātes ietvaros sasniegtie rezultāti);
- nodrošināt atbalsta instrumentu koordinētu lietošanu, lai sasniegtu reģionālās attīstības plānošanas dokumentos noteiktos mērķus (1.5.3.2. un 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros sasniegtie rezultāti un 3.6.2.1.aktivitātes īstenošana) - pārskata periodā 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros nodrošināta projektu īstenošana, kas balstīti uz pašvaldību attīstības programmās noteiktajām prioritātēm, tādejādi nodrošinot finansējuma koordinētu, kompleksu izlietojumu.

- izveidot sadarbības mehānismus reģionālās attīstības jomā un sniegt atbalstu reģionālā un vietējā līmeņa institūcijām, lai paaugstinātu to administratīvo spēju (1.5.3.1. un 1.5.3.2.aktivitāšu ietvaros sasniegtie rezultāti);
- radīt priekšnoteikumus galvaspilsētas Rīgas starptautiskās nozīmes un konkurētspējas palielināšanai (3.6.1.2.aktivitātes īstenošana).

Piezīme. Informāciju sniedz reizi gadā, informāciju par pilnu gadu iekļaujot ziņojumā par iepriekšējā gada 2.pusgadu.

3.4. Konstatētās galvenās problēmas uzraudzības rādītāju izpildē, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai

Galvenās problēmas uzraudzības rādītāju izpildē pārsvarā ir vienveidīgas, kas regulāri atkārtojas - līgumu slēgšana vēlāk nekā sākotnēji tas tika plānots visās aktivitātēs un apakšaktivitātēs, kā arī tas, ka rādītāju izpildi pārsvarā var norādīt pēc projekta realizācijas. Esošā ekonomiskā situācija atspoguļojas uz būvdarbu izpildi un attiecīgi būvniecības apjomi samazinās, vai arī tiek atlikti uz vēlāku laiku, kad tiks saņemta apmaksa par izdarītajiem darbiem vai noformēt kredīts. Pašvaldībām trūkst finanšu līdzekļu projekta īstenošanai, tiek ņemti aizdevumi Valsts kasē.

Attiecībā uz ESF aktivitātēm galveno problēmu biežākie iemesli joprojām ir nepareizu vai kļūdainu iepirkumu procedūru veikšana, kur pareizi piemērojot procedūru būtu bijis cits uzvarētājs. Faktiski veiktie darbi neatbilst projekta ietvaros noslēgto līgumu nosacījumiem - apjomiem, summām vai līguma priekšmetam. Kļūdaini atlīdzības aprēķini. Izmaksas neatbilst attiecināmo izmaksu noteiktajām pozīcijām - projektā tiek deklarēti izdevumi, kas neatbilst atbalstāmajām aktivitātēm un projektā plānotajam. Publicitātes prasību neievērošana. Papildus ESF projektā kā apguves aizkavēšanos (nevis neapguves) iemeslu var minēt arī kompetentu un kvalificētu speciālistu trūkumu, jo īpaši mazās pašvaldībās un attālos reģionos, kur ir liels pieprasījums pēc šādiem speciālistiem, pat gadījumos, kad atlīdzība ir konkurētspējīga un atbilst tirgus situācijai.

Attiecībā uz ERAF aktivitātēm galvenās problēmas uzraudzības rādītāju izpildē pārsvarā ir vienveidīgas, kas regulāri atkārtojas - līgumu slēgšana vēlāk nekā sākotnēji, kas tika plānots visās aktivitātēs, kā arī tas, ka rādītāju izpildi pārsvarā var norādīt pēc projekta realizācijas. Smagā ekonomiskā situācija atspoguļojas uz būvdarbu izpildi un attiecīgi būvniecības apjomi samazinājās, vai arī tika atlikti uz vēlāku laiku, kad tiks saņemta apmaksa par izdarītajiem darbiem vai arī kredīts. Pašvaldībām trūkst finanšu līdzekļu, tiek ņemti aizdevumi Valsts kasē. Neskatoties uz to, projektā būvdarbiem un aktivitātēm ir jānotiek atbilstoši plānotajam.

Nobīdes plānoto rezultātu vērtību izpildē veidojās galvenokārt tā iemesla dēļ, ka rādītāji tika plānoti ES fondu plānošanas perioda sākumā citas ekonomiskās situācijas apstākļos. Plānošanas perioda laikā plānoto uzraudzības rādītāju izpildi tiešā veidā ietekmēja arī ilgstošais Ministru kabineta

nosacījumu par aktivitāšu ieviešanu saskaņošanas un apstiprināšanas process, kā arī Ministru kabineta lēmumi par aktivitāšu atlikšanu.

Izpildes līmenis nav augsts, jo rādītāja vērtību pārsvarā var norādīt tikai pēc projekta realizācijas.

2011.gada uzraudzības procesā, izvērtējot plānoto uzraudzības rādītāju izpildi pret faktisko izpildi, ir konstatētas šādas problēmas:

1. Projekta īstenošanas laikā rodas izmaiņas uzraudzības rādītājos sakarā ar izmaiņām būvniecības tehniskajā projektā, mainoties faktiskajam darba apjomam objektā;
2. Plānojot projekta iesniegumu, finansējuma saņēmēji ir definējuši uzraudzības rādītājus, ko grūti pierādīt vai kuriem nav tūlītējas ietekmes vai sasnieguma novērtēšanas mehānisms pēc projekta īstenošanas pabeigšanas, piemēram, iedzīvotāju skaita pieaugums, bezdarba līmeņa samazināšanas, tūristu skaita pieaugums, IKP uz vienu iedzīvotāju pieaugums, uzņēmējdarbības aktivitātes pieaugums u.c. rādītājus.
3. Projektu ietvaros uzraudzības un iznākuma rādītāji tiks sasniegti pēc projektu ieviešanas pabeigšanas. Galvenās problēmas uzraudzības rādītāju izpildē atbilstoši sākotnēji plānotajam laika grafikam ir saistītas ar projekta aktivitāšu ieviešanas nobīdi laikā, kā rezultātā tiek pagarināts projektu īstenošanas termiņš un attiecīgi kavējās uzraudzības rādītāju izpilde plānotajā termiņā.

Lai novērstu konstatētās problēmas, nepieciešams veikt pastiprinātu metodisko darbu pirms plānoto projektu iesniegšanas, nodrošinot, ka finansējuma saņēmēji norāda atbilstošus rādītājus, ko iespējams novērtēt un kuriem ir tieša ietekme no projekta īstenošanas. Atsevišķos gadījumos projektu īstenošanas laikā ir iespējams ierosināt grozījumus, izslēdzot uzraudzības rādītājus, kuriem nav tiešas ietekmes no projektā īstenojamajām darbībām, kā arī gadījumos, kad ir izmaiņas būvniecības tehniskajos projektos, tiek veikti grozījumi projektā, norādot aktualizētos uzraudzības rādītājus saskaņā ar tehniskā projekta aktualizāciju.

4. Veiktās darbības pasākumu un aktivitāšu ieviešanas uzlabošanai

4.1. Analīze par Ministru kabineta un Eiropas Savienības fondu uzraudzības komitejas izvirzītajiem uzdevumiem un to izpildi

Veiktās darbības aktivitāšu ieviešanas uzlabošanai saskaņā ar MK noteikumiem.

Saskaņā ar Ministru prezidenta 07.12.2010.rezolūciju Nr.111-1/90 VARAM ir sagatavojusi un iesniegusi VSS 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes 1.kārtas projektu izvērtējumu, balstoties uz lietderības apsvērumiem un projektu atbalstīšanas prioritāti ES fondu ietvaros. Kopumā visi izvērtētie projekti un to mērķi atbilst attiecīgās nozares prioritātei, un kopš to īstenošanas uzsākšanas nav mainījusies to aktualitāte un nepieciešamība. Projekti ir ar dažādu tīro

tagadnes vērtību, taču visiem tā ir pozitīva. Projektu ietvaros rodas būtiski sociālekonomiskie ieguvumi, kas atsvēr katras projekta īstenošanas un uzturēšanas izmaksas. Tomēr, neskatoties uz projektu lietderību, projektu analīze liecina, ka atsevišķos projektos pastāv apstākļi (lielākoties tie saistīti ar nesamērīgi ilgu iepirkumu procedūru veikšanu), kas raisa bažas, vai šie projekti tiks īstenoti tiem paredzētajā laika termiņā. Saskaņā ar 14.06.2011. MK sēdes protokollēmumā (prot. Nr.36 40.§) noteikto VARAM veica grozījumus Ministru kabineta 21.07.2008. noteikumos Nr.576 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.1.1.pakšaktivitāti „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība”” un Ministru kabineta 10.08.2010. noteikumos Nr.766 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektu iesniegumu atlases otro kārtu”.

Atbilstoši 15.06.2011. 2007.-2013.gada plānošanas perioda Eiropas Sociālā fonda apakškomitejas sēdes laikā Eiropas Komisija izteiktajam komentāram ar aicinājumu izvērtēt nepieciešamību 1.5.3.1.aktivitātes „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” ietvaros atteikties no tādu speciālistu piesaistes, kuru darbs nav saistīts ar pašvaldības attīstības veicināšanu, bet ir saistīts ar pašvaldības jautājumu risināšanu, piemēram, grāmatvedis, psihologs, psihologa palīgs utml, VARAM ar Ministru Kabineta 15.11.2011. noteikumiem Nr.884 veica attiecīgu grozījumus 2010.gada 8.jūnija Ministru kabineta noteikumos Nr. 523 „Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.5.3.1.aktivitāti "Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem””.

Saskaņā ar 05.07.2011. MK sēdes protokollēmumā (prot. Nr.41 45.§) noteikto VARAM veica grozījumus Ministru kabineta 10.08.2010. noteikumos Nr.766 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektu iesniegumu atlases otro kārtu”.

Saskaņā ar 29.11.2011. MK sēdes protokollēmumā (prot. Nr. 45.§) noteikto, VARAM sagatavoja grozījumus Ministru kabineta 2008.gada 22.jūlija noteikumos Nr.584 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.3.aktivitāti „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”” un Ministru kabineta 2008.gada 15.septembra noteikumos Nr.751 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.1.4.4.aktivitāti „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai””, -

Eiropas Savienības fondu uzraudzības komitejā netika izvirzīti papildus uzdevumi.

Piezīme. Atspoguļo Ministru kabineta un Eiropas Savienības fondu uzraudzības komitejās izvirzīto uzdevumu izpildi saskaņā ar uzraudzības komitejas sēžu un citos protokolos noteiktajiem uzdevumiem saistībā ar ES fondu apguvi.

4.2. Analīze par nozīmīgākajām projektu īstenošanā atklātajām neatbilstībām

VARAM pārziņā esošajās ES fondu aktivitātēs konstatēto neatbilstību gadījumi ir saistīti ar nepareizu Publisko iepirkuma likuma regulējuma piemērošanu vai noteikto tiesisko normu neievērošanu, piemēram, iepirkuma sadalīšana, būtiski grozījumi noslēgtajā iepirkuma līgumā, iepirkuma procedūru neievērošana u.c. likuma pārkāpumi.

3.1.4.3., 3.1.4.4., 3.6.1.1., 3.6.1.2.aktivitātēs:

ES fondu aktivitātēs konstatēto neatbilstību gadījumi pamatā ir saistīti ar nepareizu Publisko iepirkuma likuma piemērošanu vai citu saistošo tiesību normu neievērošanu, piemēram, iepirkuma sadalīšana, neatbilstoša sarunu procedūru piemērošana, nepareiza iepirkumā izvirzīto prasību piemērošana, likumam neatbilstoši prasību izvirzīšana, u.c. likumu vai noteikumu par aktivitātes īstenošanu pārkāpumi.

Aktivitātes Nr.	Neatbilstību skaits	Neatbilstību kopsumma	Tajā skaitā atmaksa, ja pārtraukta vienošanās		
			Neatbilstību skaits	Neatbilstību kopsumma	Pašvaldība
3.1.4.3.	12	236 237,56	-	-	-
3.1.4.4.	4	43 013,55	1	20 046,00	Skrunda
3.6.1.1.	15	1 901 521,55	4	1 450 612,50	Gulbene (2 projekti), Kuldīga, Talsi
1.5.3.1.	3	10 233,70	1	6 503,50	Sēja
Kopā	34	2 191 006,36	6	1 470 658,50	-

67.12% no kopējās neatbilstību summas veido avansa vai starpposma maksājumu atmaksas gadījumi, kad noslēgta vienošanās par ES fondu projekta īstenošanas izbeigšanu.

3.1.4.4.aktivitātes ietva neatbilstību apjoms pret aktivitātē veiktajiem maksājumiem uz 31.12.2011. pārsniedz 2% būtiskuma līmeni ar kopējo neatbilstoši veikto izdevumu summu - 43013,55 LVL. \a

Skaidrojams, ka gandrīz pusi no šīs summas - 20 046,00 LVL veido neatbilstošās izmaksas Skrunda novada pašvaldības īstenotā projektā Nr. 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/020, kurā uz savstarpējās vienošanās pamata starp līgumslēdzējiem tika panākta vienošanās izbeigt vienošanos 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/020/012, finansējuma saņēmējam atmaksājot saņemto avansa maksājumu.

Pamatojums: Kohēzijas fonda vadības likuma 15.panta otrās daļas 2.punkts un vienošanās 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/020/012 3.2.11.punkts. Veicot projekta īstenošanu projekta, finansējuma saņēmējs konstatēja, ka tas nevar izpildīt Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 15.panta otrās daļas 2.punktu un vienošanās 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/020/012 3.2.11.punkta izpildi - projekta īstenošanās laikā nodrošināt finansējumu, kā arī segt projekta sadārdzinājuma izmaksas.

Ņemot vērā apstākli, ka pamatā neatbilstību iemesls ir iepirkumu regulējuma neievērošana, lai mazinātu neatbilstību skaitu atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam regulējumam ir ieviesta iepirkumu pirmspārbaužu veikšana visām aktivitātēm.

Pārējo neatbilstību izmaksu kopsumma ir 720 347,86 LVL, kur konstatēto neatbilstību pamatā ir: Publisko iepirkumu likuma pārkāpumi; atsevišķos gadījumos faktiski neveikto darbu apmaksa; aprīkojuma izmaksas, kas neatbilst noteikumos par aktivitātes īstenošanu noteiktajām prasībām; noteikto procentuālo ierobežojumu neievērošana (izmaksas pēc būtības ir attiecināmas, bet pārsniedz MK noteikumos par aktivitātes īstenošanu noteikto procentuālo ierobežojumu); neatbilstoša speciālistu nodarbināšana īstenojot projekta aktivitātes. Konstatēts viens gadījums, kad neatbilstības lieta ierosināta uz aizdomu pamata par krāpšanu, jo tika saņemta informācija no tiesību aizsardzības iestādes par kriminālprocesa ierosināšanu. Projektos konstatēto pārkāpumu būtība atspoguļota tabulā:

3.1.4.3.	Pašvaldība	Projekta Nr.	Neatbilstības kopsumma	Pārkāpuma būtība
	Bauskas novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/010	36 773.45	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkumu komisijas izveides noteikumi, nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
	Bauskas novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/010	6 720.18	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareizi veikta sarunu procedūra) un apmaksāti faktiski neveikti darbi
	Balvu novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/09/IPIA/VRAA/002	6 282.05	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (papildu būvdarbi iepirkti neievērojot iepirkuma procedūru)
	Valmieras pilsētas pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/012	1 470.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
	Jēkabpils pilsētas pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/027	23 010.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Valmieras pilsētas pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/012	8 559.80	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (papildu būvdarbi iepirkti neievērojot iepirkuma procedūru)
	Siguldas novada dome	3DP/3.1.4.3.0/09/IPIA/VRAA/003	4 287.25	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (papildu būvdarbi iepirkti neievērojot iepirkuma procedūru)
	Kuldīgas novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/025	29 270.75	Nav ievēroti aktivitātes īstenošanas noteikumi (pārsniegts attiecināmo izmaksu procentuālais ierobežojums)
	Rēzeknes novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/10/IPIA/VRAA/002	9 680.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Alūksnes novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/08/IPIA/VRAA/003	63 817.38	Nav ievēroti aktivitātes īstenošanas noteikumi (iepirktais aprīkojums neatbilst prasībai, ka tas ir iebūvējams aprīkojums), nav ievērots Publisko iepirkumu likums (pasūtītājs nav ņēmis vērā Iepirkumu uzraudzības biroja lēmumu, pasūtītājs cenu aptaujas laikā neatbilstoši izdarījis grozījumus iepirkumu dokumentācijā)

	Smiltenes novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/09/IPIA/VRAA/004	18 223.70	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana, nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana un visu atlases un vērtēšanas prasību neietveršana iepirkuma dokumentācijā) un apmaksāti pakalpojumi, kas nav veikti atbilstoši iepirkuma līguma
	Dobeles novada pašvaldība	3DP/3.1.4.3.0/10/IPIA/VRAA/001	28 143.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (likuma neatbilstošu prasību piemērošana)
3.1.4.4.	Ozolnieku novada dome	3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/078	396.02	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
	Jaunjelgavas novada dome	3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/080	3 116.78	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana un visu atlases un vērtēšanas prasību neietveršana iepirkuma dokumentācijā)
	Aglonas novada dome	3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/058	19 454.75	Nav ievēroti aktivitātes īstenošanas noteikumi (pakalpojums neatbilst aktivitātē atbalstāmajām darbībām) un nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
3.6.1.1.	Kuldīgas novada dome	3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRAA/021	349 950.09	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
	Līvānu novada dome	3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRAA/001	15 406.41	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana un nepareiza iepirkumā noteikto prasību piemērošana)
	Ventspils pilsētas dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/019	5 732.32	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nepareizi veikta sarunu procedūra)
	Valmieras pilsētas dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/006	212.40	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (nav saglabāta iepirkuma publikācijas pasūtītāja mājas lapā dokumentācija)
	Valmieras pilsētas pašvaldība	3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRAA/015	18 467.82	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (papildu būvdarbi iepirkti neievērojot iepirkuma procedūru)
	Smiltenes pilsētas dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/011	16 992.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Līvānu novada dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/014	19 582.61	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Smiltenes pilsētas dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/021	10 526.93	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (papildu būvdarbi iepirkti neievērojot iepirkuma procedūru) un apmaksāti faktiski neveikti darbi
	Gulbenes novada dome	3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRAA/020	652.13	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Līvānu novada dome	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/013	6 228.00	Nav ievērots Publisko iepirkumu likums (iepirkuma sadalīšana)
	Gulbenes novada pašvaldība	3DP/3.6.1.1.0/09/IPIA/VRAA/005	7 158.38	Aizdomas par krāpšanu
1.5.3.1.	Viesītes novada	1DP/1.5.3.1.0/10/IPIA/VRAA/037	162.55	Nav ievēroti aktivitātes īstenošanas noteikumi (apmaksāta

	pašvaldība			darbinieka aprīkojuma noma laikposmā kad nebija nodibinātas tiesiskās attiecības ar attiecīgo darbinieku)
	Dobeles novada pašvaldība	1DP/1.5.3.1.0/10/IPIA/VRAA/033	3 567.65	Nav ievēroti aktivitātes īstenošanas noteikumi (nodibinātas darba tiesiskās attiecības ar darbinieku, kurš neatbilst nepieciešamajām minimālajām prasībām, kā arī apmaksāta šī darbinieka aprīkojuma noma)

3.2.2.1.1.apakšaktivitāte. ietvaros kopējā līdz 31.12.2011. konstatēto neatbilstoši veikto izdevumu kopsumma ir LVL 302 354.92 jeb 1.02 % no maksājumu pieprasījumos pieprasītās kopsummas, t.sk. pārskata periodā konstatēto neatbilstoši veikto izdevumu apjoms ir LVL 240 188.85.

Visi pārskata periodā konstatētie neatbilstoši veiktie izdevumi ir saistīti ar dažāda veida pārkāpumiem iepirkumu jomā. Konstatētie neatbilstoši veiktie izdevumi tiek ieturēti no kārtējā vai nākamā maksājuma pieprasījuma, atbilstoši samazinot maksājuma pieprasījuma attiecināmās izmaksas un ES fonda atbalsta summu. Par neatbilstoši veikto izdevumu summu ar līguma grozījumiem tiek samazinātas projekta kopējās un attiecināmās izmaksas.

Pārskata periodā konstatēti šādi neatbilstoši veiktie izdevumi:

- Projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/010 „Digitālās bibliotēkas izveide-2.kārta” ir konstatēts pārkāpums slēgta konkursa iesniegto piedāvājumu vērtēšanas procesā, t.i., izvēlētais pretendents pilnībā neatbilst nolikumā norādītajām prasībām. Ņemot vērā IUB negatīvo atzinumu, kā arī saņēmēja sniegtos skaidrojumus, saskaņā ar Finanšu ministrijas vadlīniju „Par finanšu korekciju piemērošanu Eiropas Savienības fondu finansētajos projektos” 2.pielikuma 21.punktu un CFLA lēmumu tiek piemērota finanšu korekcija 5% jeb 7 345.85 Ls apmērā no pārskata periodā maksājuma pieprasījumos iekļautajām izmaksām.
- Projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/021 „Kultūras un atmiņas institūciju vienotās informācijas pārvaldības sistēma” ir konstatēts, ka slēgtā konkursa iepirkumu dokumentācijā iekļautas prasības pretendentam, kas rada nepamatotus ierobežojumus konkurencei iepirkumu procedūrā. Saskaņā ar IUB negatīvo atzinumu un Finanšu ministrijas vadlīniju „Par finanšu korekciju piemērošanu ES fondu finansētajos projektos” 2.pielikuma 23.punktu un saskaņā ar CFLA lēmumu tiek piemērota finanšu korekcija 25% (125 143.69 Ls) apmērā no noslēgtā uzņēmuma līgumu vērtības.

Tomēr, ja finansējuma saņēmēja rīcībā ir fakti, kas pierāda, ka slēgtā konkursa uzaicinājumā iesniegt piedāvājumu kandidātam izvirzītās kvalifikācijas prasības ir pamatotas un ietver tikai minimālo spēju līmeni konkrētā līguma izpildei, t.i., tās nav nepamatoti konkurenci ierobežojošas, kā arī iepirkuma dokumentācijā izvirzītajām prasībām kvalificējās vairāki, vismaz 3, tirgus dalībnieki, tiks izskatīta iespēja augstāk minēto finanšu korekciju pārskatīt.

Projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/004 "Būvniecības informācijas sistēmas izstrāde" ir konstatēts pārkāpums iepirkuma ietvaros, jo līguma nosacījumi neatbilst iepirkuma dokumentācijā norādītajiem nosacījumiem, t.i., ir mainīta norēķinu kārtība un soda sankciju piemērošanas kārtība, un

soda apjoms, palielinot avansa maksājumu par 15%. Līdz ar to ir veikti būtiski grozījumi, kas varēja ietekmēt gan iespējamo piegādātāju loku, gan iesniegtos piedāvājumus, attiecīgi mainot ekonomisko līdzsvaru par labu uzvarētājam, tādējādi neievērojot noteikto principu par piegādātāju brīvu konkurenci un vienlīdzīgu un taisnīgu attieksmi pret tiem. Konstatētā neatbilstība atbilst Finanšu ministrijas apstiprināto Vadlīniju "Par finanšu korekciju piemērošanu ES fondu finansētajos projektos" 2.pielikuma 15.punktam. Par konstatēto pārkāpumu saskaņā ar CFLA lēmumu tiek piemērota finanšu korekcija 25% (107 699.31 Ls) apmērā no pārskata periodā maksājuma pieprasījumos iekļautajām izmaksām. Ņemot vērā, ka saņēmējs ir paudis apņēmību pilnībā vai daļēji novērst radušos pārkāpumus, CFLA pieļauj iespēju pēc informācijas saņemšanas par saņēmēja veiktajām korektīvajām darbībām pārskatīt minēto lēmumu (iepriekš konsultējoties ar IUB, ja nepieciešams).

3.4.1.1. aktivitāte.

Pārskata periodā neatbilstību ziņojumi sagatavoti par 39 neatbilstībām ar kopējo ERAF finansējumu LVL 934 318.93 jeb 1.67% no kopējā noslēgto līgumu ERAF finansējuma, kas sastāda 4.10% no iesniegto maksājumu pieprasījumu ERAF finansējuma daļas.

Neatbilstības atklātas pārbaudēs projektu īstenošanas vietās, izskatot maksājumu pieprasījumus vai izskatot progresa pārskatus. Neatbilstību iemesli saistās ar iepirkuma, konkurences normu pārkāpumiem, pieprasītie līdzekļi nav attiecināmi aktivitāti regulējošo 28.07.2008. MK noteikumu Nr. 606 ietvaros. Daļa neatbilstoši veiktie izdevumi ieturēti no kārtējā vai tiks ieturēti no nākamajiem maksājumu pieprasījumiem.

Aktivitātes ietvaros neatbilstoši veikto izdevumu apjoms sastāda LVL 1 454 532.28 (ERAF daļa) jeb 2.61 % no noslēgto līgumu ERAF finansējuma. no kuriem:

- lauzto līgumu summa sastāda LVL 1 034 897.79 (ERAF daļa), jeb 71.15% no neatbilstoši veikto izdevumu apjoma. Finansējuma saņēmēji visbiežāk līgumus lauž, jo pietrūkst līdzekļi projektu realizēšanai, sadārdzinās būvdarbu iepirkumi, izsludinātajos iepirkumos lētākie piedāvājumi pārsniedz plānotās izmaksas; līdz ar to neatbilstoši veikto izdevumu apjoms ir 0.76%

No 2012.gada CFLA veiks iepirkumu pirmspārbaudes, kas varētu mazināt neatbilstību gadījumus.

Informācija par finanšu korekcijām skat. punktā 2.8.

3.4.1.5.2. aktivitātes pārskata periodā sagatavots viens neatbilstību ziņojums ar kopējo ERAF finansējumu LVL 380.45, jeb 0.02% no kopējā noslēgto līgumu ERAF finansējuma, kas sastāda 0.04% no iesniegto maksājumu pieprasījumu ERAF finansējuma daļas.

3.5.1.1.aktivitāte un 3.5.1.2.1.apakšaktivitāte.

Laika posmā no 16.06.2011. līdz 31.12.2011. VARAM konstatēja 11 neatbilstības par kopējo summu 77 366, 03 LVL. Desmit neatbilstības tika konstatētas 3.5.1.1.aktivitātes ietvaros un viena - 3.5.1.2.2.apakšaktivitātes ietvaros. Neatbilstības tika konstatētas, pārbaudot Maksājumu pieprasījumus. Visas neatbilstību lietas ir slēgtas.

Finansiāli būtiskākās neatbilstības tika konstatētas:

- 1) projektā Nr.3DP/3.5.1.1.0/10/IPIA/VIDM/016 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Valkā, II kārtā”. Neatbilstības kopējā summa: 57 706,38 LVL. Neatbilstības lietas numurs: VARAM/2011/3DP/KF/32.

2) projektā Nr.3.DP/5.1.0/08/IPIA/VIDM/032 „Ūdenssaimniecības attīstība Saulkrastos, Ūdenssaimniecības attīstība Austrumlatvijas upju baseinu pašvaldībās, 3.kārta”. Neatbilstības kopējā summa: 13 569,55 LVL. Neatbilstības lietas numurs: VARAM/2011/3DP/KF/34. Citas neatbilstības pārsvarā bija saistītas ar būvuzraudzības un autoruzraudzības izmaksu apjoma pārsniegšanu.

Informācija par neatbilstību VARAM/2011/3DP/KF/32.

Tika konstatēts, ka 2011.gada 8.februāra līguma Nr.VND/2011/32 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Valkā, II kārtā” (turpmāk - Līgums) ietvaros netika ievēroti 4.5.2. apakšpunkts un 5.2. punkts. Ceļu būves firma SIA „Binders”, Līguma izpildītāja, iesniegtas Līguma izpildes garantijas termiņš ir 2011.gada 1.septembris, kas neatbilst Līguma 5.1. punktam, kas nosaka, ka tai jābūt spēkā līdz Būvobjekta nodošanas- pieņemšanas akta parakstīšanai (akts parakstīts 2011.gada 15.septembrī) un garantijas nodrošinājuma saņemšanai (saņemts 2011.gada 9.decembrī). Gala norēķins ar Līguma izpildītāju tika veikts 2011.gada 1.decembrī, neievērojot Līguma 4.5.2. apakšpunktu, kas nosaka, ka rēķinu apmaksu veic, pamatojoties uz Pasūtītāja un Izpildītāja parakstītu Būvdarbu nodošanas-pieņemšanas aktu un pēc garantijas nodrošinājuma saņemšanas. Ņemot vērā, ka 1) līguma nosacījumi attiecās uz visiem iespējamajiem pretendentiem, kas varēja piedalīties iepirkumā, līdz ar to tika pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips attiecībā uz citiem uzņēmējiem, kas varēja piedalīties iepirkumā; 2) līguma izpildes garantija nebija nodrošināta 2,5% (100 dienas) no kopējā Līguma garantijas perioda (3 884 dienas - no Līguma noslēgšanas (08.02.2011.) līdz Būvdarbu kvalitātes garantijas beigām (26.09.2021.)); 3) SIA „Binders” neguva finanšu labumu, saņemot noslēguma maksājumu par 9 dienām ātrāk, nekā bija izpildīti visi līguma nosacījumi maksājuma saņemšanai; 4) laikā, kad līguma izpildes garantija nebija spēkā, netika konstatētas būtiskas problēmas pakalpojuma sniegšanas procesā, kas kavētu līguma izpildi (nav saņemti iebildumi no Pasūtītāja vai citām pusēm); 5) Finanšu ministrijas 2011.gada 19.oktobra „Vadlīnijas par finanšu korekciju piemērošanu Eiropas Savienības fondu finansētajos projektos” 4.5. punkts nosaka, izvērtējot korekcijas apmēru, ievērot samērīguma principu. Tika nolemts, 1) līgumam Nr.VND/2011/32 piemērot finanšu korekciju, balstoties uz Finanšu ministrijas 2011.gada 19.oktobra Vadlīniju par finanšu korekciju piemērošanu Eiropas Savienības fondu finansētajos projektos 2. pielikuma 35.2. punktu; 2) noteikt samazināto 2,5% likmi finanšu korekcijai no līguma summas; 3) samazināt maksājuma pieprasījumā pieprasīto summu par neattiecināmo izmaksu summu, kas sastāda 71 611,66 LVL (septiņdesmit viens tūkstotis seši simti vienpadsmit lati 66 santīmi) jeb 57 706,38 LVL (piecdesmit septiņi tūkstoši septiņi simti seši lati 38 santīmi) pēc finansējuma deficīta likmes piemērošanas (neatbilstības sadalījums pa avotiem: Kohēzijas fonds –54 821,06 LVL; pašvaldības budžets – 2 885,32 LVL); 4) par 57 706,38 LVL (piecdesmit septiņi tūkstoši septiņi simti seši lati 38 santīmi) samazināt projekta kopējās attiecināmās izmaksas.

Informācija par neatbilstību VARAM/2011/3DP/KF/34.

Izskatot maksājuma pieprasījumu Nr.16 par projekta Nr.3.DP/5.1.0/08/IPIA/VIDM/032 „Ūdenssaimniecības attīstība Saulkrastos, Ūdenssaimniecības attīstība Austrumlatvijas upju baseinu pašvaldībās, 3.kārta” ietvaros veiktajām izmaksām, tika konstatēts, ka līguma Nr.39/09 „Ūdenssaimniecības objektu būvniecības būvuzraudzība Saulkrastos” ietvaros pārsniegts 3% ierobežojums būvuzraudzības izmaksām, kas noteikts 2007.gada 4.decembrī Ministru kabineta noteikumu Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.5.1.1.aktivitāti "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu, lielāku par 2000"" 9.3. apakšpunktā. Ņemot vērā, ka 1) Ministru kabineta noteikumos ietvertais regulējums ir izstrādāts ar mērķi samazināt pakalpojumu (konsultāciju) izmaksu īpatsvaru infrastruktūras attīstības

projektos, ievērojot iepriekšējā plānošanas perioda pieredzi; 2) būvuzraudzības procentuālais ierobežojums tiek salīdzināts pret to būvniecības līgumu, uz kuru attiecas būvuzraudzība; 3) katram finansējuma saņēmēja iesniegtajam starpposma maksājuma pieprasījumam tiek vērtēta būvuzraudzības summas attiecināmība. Attiecīgi ar katru izskatīto un apstiprināto maksājuma pieprasījumu tiek uzkrāta informācija par atlikušo maksimālo summu, ko var attiecināt projekta ietvaros no būvuzraudzības līguma izpildītā apjoma. Tika nolemts 1) samazināt maksājuma pieprasījumā pieprasīto summu par neattiecināmo izmaksu daļu, kas sastāda 13 569,55 LVL (trīspadsmit tūkstoši pieci simti sešdesmit deviņi lati 55 santīmi) jeb 14 533,33 LVL pirms deficīta likmes piemērošanas (neatbilstības sadalījums pa avotiem: Kohēzijas fonds –11 534,12 LVL; valsts budžets – 764,67 LVL, privātais finansējums – 1 270,76 LVL). 2) par 13 569,55 LVL (trīspadsmit tūkstoši pieci simti sešdesmit deviņi lati 55 santīmi) samazināt projekta kopējās attiecināmās izmaksas.

Detalizēta informācija par katru no 11 neatbilstībām ir pieejama Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības informācijas sistēmā.

4.3. Korektīvas darbības, kas veiktas, reaģējot uz citu iestāžu pārskatos sniegtajiem priekšlikumiem par atbildīgās iestādes un attiecīgās sadarbības iestādes darbu

Pārskata periodā tika veikti grozījumi starppresoru vienošanās starp Atbildīgo iestādi un Sadarbības iestādi 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes ietvaros, ņemot vērā Ministru kabineta 22.11.2010 rīkojumu Nr.676 „Par Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas likvidācijas nodrošināšanu”, kā arī Revīzijas iestādes 29.12.2010 sagatavotajā audita ziņojumā par ES SF un KF 2007.-2013.gada plānošanas periodam izveidotās iekšējās kontroles sistēmas izvērtēšanu atbilstoši normatīvo aktu un citām izmaiņām, norādīto ieteikumu, kas nosaka nepieciešamību starppresoru vienošanās noteikt iestāžu sadarbības funkciju – nodrošināt informācijas sniegšanu finansējuma saņēmējam, sabiedrības informēšanu un publicitāti 3.2.1.1.1.apakšaktivitātes ietvaros.

Uz pārskata perioda beigām notiek grozījumu starppresoru vienošanās saskaņošana starp iesaistītajām iestādēm, tie tiks parakstīti nākošajā pārskata periodā.

29.03.2011. Ministru kabinets akceptēja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas sagatavoto noteikumu projektu "Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas nolikums".

Noteikumu projekts nosaka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas pārvaldes funkcijas, uzdevumus un kompetenci, kurus līdz 31.12.2010. veica Vides ministrija un Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrija.

Noteikumu projektā precizētas atsevišķas funkcijas, tostarp telpiskās plānošanas politikas izstrādes funkcija. Lai saskaņotu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas nolikumā ietvertos terminus ar augstāka spēka normatīvajos aktos ietvertajiem terminiem, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija tiek noteikta par vadošo valsts pārvaldes iestādi teritorijas attīstības plānošanas nevis telpiskās plānošanas jomā

atbilstoši Attīstības plānošanas sistēmas likumā noteiktajam.

Pārskata periodā 29.08.2011. tika noslēgta starpresoru vienošanās starp Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministriju un Centrālo finanšu un līgumu aģentūru par sadarbību Eiropas Savienības struktūrfondu vadībā 2007.-2013. gada plānošanas periodā. Minētā vienošanās tiks noslēgta, ņemot vērā Ministru kabineta 22.11.2010. rīkojumu Nr.676 „Par Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas likvidācijas nodrošināšanu”, līdz ar tās noslēgšanas brīdi spēku zaudēja 27.09.2010. parakstītā starpresoru vienošanās starp Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministriju un Centrālo finanšu un līgumu aģentūru

Pārskata periodā projektam Nr.3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/003 (Sējas novads) ir uzsākts Eiropas Revīzijas palātas audīts. Uz pārskata perioda beigām audita ziņojums nav saņemts.

4.4. Sadarbība starp atbildīgo iestādi un sadarbības iestādi

Atbildīgās iestādes (VARAM) un sadarbības iestādes (VRAA) sadarbība tika veikta konstruktīvi un nepārtraukti. Tā veicina elastīgu lēmumu pieņemšanu un ES fondu aktivitāšu sekmīgu apgūšanu. Regulāri tika organizētas gan plānotās, gan operatīvās sanāksmes par aktuāliem jautājumiem saistībā ar ES fondu aktivitāšu administrēšanu.

Atbildīgās iestādes (VARAM) un sadarbības iestādes (CFLA) sadarbība norit saskaņā ar starpresoru vienošanos par sadarbību Eiropas Savienības fondu vadībā 2007.-2013.gada plānošanas periodā.

22.09.2011. stājās spēkā grozījumi VARAM un CFLA starpresoru vienošanās par sadarbību Eiropas Savienības fondu vadībā 2007.-2013.gada plānošanas periodā.

Regulāri aktuālo jautājumu risināšana elektroniskās sarakstes veidā, sanāksmēs.

Sadarbībā problēmas nav konstatētas.

Piezīme. Informāciju sniedz par sadarbības procesu starp atbildīgo iestādi un sadarbības iestādi, konstatētajām problēmām un priekšlikumiem par sadarbības uzlabošanu un pilnveidošanu.

4.5. Analīze par finansējuma saņēmēju iesniegtajos progresa pārskatos norādītajām problēmām un ierosinājumiem attiecībā uz projektu ieviešanas un Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistīto iestāžu darba efektivitātes uzlabošanu

1.5.3.1.aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmēji ir konstatējuši, ka atsevišķās pašvaldībās nav iespējams piesaistīt atbilstošas kvalifikācijas speciālistu, prasībām kādas definētas projekta iesniegumā. Lai ievērotu projekta iesniegumā noteiktos speciālistu atlases kritērijus pašvaldības izsludina konkursu uz vakanto speciālista amatu vairakkārt. Atkārtoto vakanču konkursu dēļ rodas nobīdes projekta īstenošanas laika grafikos. Jauna speciālista piesaiste ir jāveic gadījumos, ja esošais speciālists projekta ietvaros dodas pirmsdzemdību un bērna kopšanas atvaļinājumā, kas arī pagarina projekta īstenošanas termiņu par posmu, kamēr netiek pieņemts jauns speciālists. Citu būtisku problēmu finansējuma saņēmēji nav identificējuši.

1.5.3.2. aktivitātē finansējuma saņēmēji nesaskata būtiskas projektu ieviešanas problēmas.

3.2.2.1.1. apakšaktivitāte.

Iesniegtajos projekta progressa pārskatos ir norādītas problēmas iepirkuma norisē, kad iepirkuma procedūra beidzas bez rezultāta vai par iepirkuma procedūras norisi tiek iesniegtas sūdzības. Finansējuma saņēmēji progressa pārskatos nav norādījuši priekšlikumus konstatēto problēmu risināšanā.

3.4.1.1. aktivitātē

Izskatot projektu progressa pārskatu, īpaša uzmanība tiek pievērsta publicitātes elementu lietošanai atbilstoši Eiropas Savienības fondu 2007. -2013. gada plānošanas perioda Publicitātes vadlīnijām.

Lielākā daļa finansējuma saņēmēju progressa pārskatu sadaļu par projekta ieviešanas laikā konstatētajām problēmām uztver formāli, t.i., atzīmē, ka problēmu nav, lai gan faktiski tās ir, līdz ar to CFLA, lai iegūtu informāciju par problēmām, būtisku uzmanību pievērš citiem avotiem, piemēram, no citām institūcijām, informācijai presē, apdzīvotās vietas, kur tiek realizēts projekts, iedzīvotājiem

3.4.1.4. aktivitātē iesniegtajos projekta progressa pārskatos ir norādītas sekojošas problēmas un paveiktais problēmu atrisināšanā:

Projektam „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi”

Uzņēmēji Pasūtītājus ir informējuši, ka sanācijas darbu veikšanas procesā tika skarti papildus zemes gabali, ar kuru īpašniekiem nav saskaņotas veicamās darbības.. Kopumā uz projekta izpildi/darba laika grafiku tas neatstās paliekošu iespaidu, jo tehnoloģiskās lietas var risināt paralēli. Tika identificēti papildus skartie zemes gabali, kārtots jautājums par zemju nodošanu lietošanā vai par darbu veikšanas saskaņošanu ar to īpašniekiem.

Projektam „Jelgavas šķidro bīstamo atkritumu izgāztuves „Kosmoss” sanācijas darbi”

Noslēgts līgums par zemesgabalu nodošanu bezatlīdzības lietošanā Nr.VVD/CS/2011/1-2 ar Jelgavas pilsētas domi (29.03.2011).

Pārskata periodā netika norādītas problēmas un ierosinājumi iesniegtajos projekta progressa pārskatos.

3.4.1.5.1. apakšaktivitāte.

Ir radusies neliela būvdarbu izpildes procesa palēlināšanās, kā rezultātā tika pagarināts būvdarbu izpildes termiņš Jēkabpils aizsargdambja

rekonstrukcijā. Ietekme uz projekta mērķi un rezultātu nav.

3.5.1.1.aktivitāte.

Iesniegtajos projekta progresā pārskatos ir norādītās šādas galvenās problēmas, kuras sistemātiski atkārtojas :

- Projekta ietvaros veiktās iepirkuma procedūras, kas tiek pirmo reizi izsludinātas beidzas bez rezultātiem un ir vajadzīgs veikt otrreizēju iepirkuma procedūru;
- Konstatēts sadārdzinājums projektu ietvaros, norādīts, ka trūkst finanšu līdzekļu sadārdzinājumu segšanai;
- Projekta ietvaros veiktās iepirkuma procedūras tiek atzītas par neatbilstošām iepirkumu tiesiskajam regulējumam;
- Neprecizitātes Tehniskā projekta izstrādē;
- Darba izpildes termiņu kavējumi;
- Būvdarbu līgumu izpildes termiņu pagarinājumi projektu ietvaros;
- Pašvaldībām trūkst naudas atlikušo starpmaksājumus veikšanai projekta ietvaros, kad ir sasniegti jau 90% no KF un VB atmaksājamās summas;
- Būvnieki neiesniedz būvdarbu līgumos paredzētās garantijas.
- Norādīti projektu ietaupījuma esamība un norādīts, ka plānots veikt projekta ietvaros papildus aktivitātes.
- Nav laicīgi sagatavotas līgumu garantijas/garantiju pagarinājumi vai arī garantijas tiek iesniegtas neprecīzas.
- Būvnieku maksātspēja vai arī būvdarbu nepildīšanas noteiktajos termiņos būvdarbu līgumā
- Būvuzņēmēja (būvniecības konkursa uzvarētāja) atteikšanās slēgt ar finansējuma saņēmēju būvdarbu līgumu.

Projektu progresu pārskatos finansējuma saņēmēji nav norādījuši ierosinājumus par projektu ieviešanu.

Pārsvārā tiek norādītas sistemātiskas problēmas, kuras tiek arī atrisinātas no finansējuma saņēmēju puses projektu ietvaros. Sistemātiskas tās ir tāpēc, jo piemēram 1, kārtas finansējuma saņēmēji jau ir saskārušies ar problēmām un jau veiksmīgi tās ir atrisinājuši un tās vairs neatkārtojas, bet 2 kārtas un 3. Kārtas finansējuma saņēmēji sāk saskarties ar līdzīgām problēmām projektu ietvaros un tās risināt.

3.5.1.2.1.apakšaktivitāte.

Pārskata periodā tikai no dažiem finansējuma saņēmējiem ir iesniegti projektu progresā pārskatīti. Pārskatos ir norādīts:

- Konstatētas organizatoriskas rakstura kļūdas dokumentu paketē, priekš būvdarbu līguma iepirkuma procedūras;
- Iepirkumu procedūrās uzvarējušo piedāvājumu cenas ir ievērojami mazākas, nekā sākotnēji plānots.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātē iesniegtajos projekta progresā pārskatos nav norādītas problēmas un ierosinājumi uz projektu ieviešanu.

3.5.1.3.aktivitāte.

Iesniegtajā projekta progresā pārskatā nav norādītas problēmas un ierosinājumi.

3.5.1.4.. aktivitātē

Iesniegtajos projekta progressa pārskatos nav norādītas problēmas un ierosinājumi uz projektu ieviešanu.

3.6.1.1.aktivitātes:

Finansējuma saņēmēji 3.6.1.1.aktivitātes projektos identificējuši problēmas un iespējamus riskus, kas saistīti ar plānotā projekta īstenošanas termiņa ievērošanu un problēmām, kas radušās dēļ darbu kavēšanās 3.5.1.1.aktivitātes ietvaros, kas rada nepamatotu dīkstāvi 3.6.1.1.aktivitātes projektos. Projektu īstenošanai kā problēmjaudātājumus norādījuši saistīto projektu īstenošanas aizkavēšanās, kas rada riskus sekmīgai 3.6.1.1.aktivitātes projektu īstenošanai.

Lielākā daļa finansējuma saņēmēju progressa pārskatu sadaļu par projekta ieviešanas laikā konstatētajām problēmām uztver formāli, t.i., atzīmē, ka problēmu nav, lai gan faktiski tās ir, līdz ar to VARAM un CFLA, lai iegūtu informāciju par problēmām, būtisku uzmanību pievērš citiem avotiem, piemēram, no citām institūcijām, informācijai presē, apdzīvotās vietas, kur tiek realizēts projekts, iedzīvotājiem.

Piezīme. Analīzi balsta uz finansējuma saņēmēju iesniegtajos pārskatos vai aptaujās sniegto informāciju, sniedzot atbildīgās iestādes priekšlikumus par rīcību ES fondu vadības efektivitātes uzlabošanai.

4.6. Ierosinājumi attiecībā uz nepieciešamo rīcību nākamajā periodā

Ierosinājumi sniegti saskaņā ar VARAM un VRAA pieredze ES fondu administrēšanā: ieviešanas izaicinājumi un labā prakse darba grupu diskusiju galvenajiem rezultātiem, kas Finanšu ministrijā elektroniski iesniegti 30.12.2011.

Horizontālie jautājumi: Vadlīnijas un metodikas

- Nepieciešams VI izstrādāt skaidras un nepārprotamas vadlīnijas un metodikas, lai nerastos diskusija normu interpretācijai. Vienkāršošanai jāizvairās no situāciju (darbību) variantiem, kas nenodrošina vadlīniju izstrādes mērķi – skaidrot normatīvo aktu regulējumu piemērošanu, jo pašas vadlīnijas nepieciešams skaidrot un interpretēt.
- Nepieciešams steidzami izstrādāt vadlīnijas vai metodiku tādu iepirkumu izvērtēšanai, kuri ir zem Publisko iepirkumu likumā noteiktajiem sliekšņiem:
- Lai gan normatīvie akti neprasa veikt iepirkuma procedūras piemērošanu iepirkumiem, kas iz zem PIL noteiktajiem sliekšņiem, revīzijas un auditu ziņojumos tiek iekļautas prasības izvērtēt zem sliekšņu iepirkumus un dokumentēt darbību norisi. Vienlaikus, šobrīd katrā no sadarbības iestādēm pastāv atšķirīga pieeja „zem sliekšņu” iepirkumu veikšanai un dokumentēšanai, jo nav vienotas metodikas vai vadlīnijas, kas sniegtu skaidru rīcības aprakstu šādu iepirkumu izvērtēšanai. Vadošās iestādes izstrādātās metodikas un vadlīnijas skaidro tikai un vienīgi Publisko iepirkuma likuma piemērošanu, bet skaidri nedefinē kārtību gadījumos, ja tiek veikts iepirkums, kuru neregulē Publisko iepirkuma likums.

Dubultās finansēšanas riska novēršana

- Lai izvairītos no revidentu un auditoru interpretācijām, nepieciešama skaidra un vienota Vadošās iestādes metodika dubultās finansēšanas riska novēršanai un izvērtēšanai:

Neatbilstības. Neatbilstoši veikto izdevumu atgūšana

- Nepieciešams publiskot auditu un revīziju ziņojumus, lai arī finansējuma saņēmēji varētu iepazīties ar kļūdām un nepilnībām, kas kalpotu kā preventīvs līdzeklis neatbilstību mazināšanai (iespējams, publicēt rezultātus VIS).
- Auditu un revīzijas plāni būtu publiskojami vai nosūtāmi SI un AI, lai iestādes plānotu savu darbu. Nereti notiek 5 auditi vienlaikus, vai vairāki auditi (Valsts kontrole, Valsts kases sertifikācijas audits, Revīzijas iestādes audits) attiecībā uz vienu projektu.
- Vienlaikus Sadarbības un Atbildīgajām iestādēm ir svarīgi nodrošināt Administratīvā procesa likuma piemērošanu, piemēram, lēmums par neatbilstību un neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu tiek izstrādāts kā administratīvais akts (nevis sarakstes vēstule), norādot pārsūdzēšanas kārtību un termiņu.
- Lēmums par neatbilstību un neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu var tikt apvienots ar pārbaudes ziņojumu, ja neatbilstība atklāta pārbaudes projektu īstenošanas vietā laikā.

Maksājumu pieprasījumu un pārskatu izvērtēšana, pārbažu un auditu detalizācija, vienkāršošana

- Nepieciešams unificēt maksājumu pieprasījumu plānoto izdevumu prognozes formu, iekļaujot to kā MK noteikumu Nr.1041 pielikumu, jo šobrīd katrā sadarbības un/vai atbildīgajā iestādē tiek piemērotas dažādas maksājumu pieprasījumu prognozes (maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafiks) veidlapas un pieejas to aizpildīšanā, kas mulsina finansējuma saņēmējus. VI organizēt kopēju tikšanos ar SI/AI, lai vienotos par iespējamo izdevumu prognozes formu.
- Rosināt VK kā maksājumu iestādei nodrošināt iespēju pieņemt no sadarbības iestādēm maksājuma pieprasījumus, kas iesniegti ar elektronisko parakstu, šobrīd iestādes saņemtos maksājumu pieprasījumus izdrukā un tad iesniedz sertifikācijas iestādē. Vienlaikus sertifikācijas iestāde nepaļaujas uz Vadības informācijas sistēmā pieejamo informāciju un papildus lūdz iesniegt projekta Vienošanās un to grozījumu kopijas.
- Rosināt arī VID pārskatus par attiecināmajās izmaksās iekļauto PVN pieņemt parakstītus ar drošu elektronisko parakstu.
- Diskusiju laikā SI, AI un arī finansējuma saņēmēju pārstāvji uzsvēra elektroniskās saziņas lomu un nozīmi komunikācijā ar finansējuma saņēmējiem, nodrošinot nelielu nepilnību labošanu, izmantojot elektronisko saziņu. Ieteicams atbalstīt Maksājuma pieprasījuma un pielikumu iesniegšanu ar drošu elektronisko parakstu, ko šobrīd joprojām negribīgi izmanto SI/AI. Šāda labā prakse būtu veicināmā visās SI un AI.
- Lai maksimāli atvieglotu uzraudzības procesu, pārbaudes var veikt sadarbībā ar citām iestādēm (Valsts pārvaldes iekārtas likuma 54.pants):
 - o Ja finansējuma saņēmējs iesniedz PVN pārskatu sadarboties ar VID un veikt kopīgu pārbaudi projekta īstenošanas vietā;
 - o Vienlīdzīgu iespēju HP novērtēšanai pārbaudi var plānot kopīgi ar Labklājības ministrijas Vienlīdzīgu iespēju politikas nodaļu utml.

Komunikācija ar Vadošo iestādi

- Būtiski nodrošināt produktīvu dialogu, kad abas puses ir pietiekami informētas par problēmas būtību.
- Nodrošināt „vienas pieturas aģentūras” principu ieviešanu Vadošajā iestādē, veicināt funkciju un zināšanu pārmantojamību, kad notiek darbinieku maiņa vai aizvietošana:
- Nodrošināt atbilstošu komunikāciju un informācijas saskaņotību starp Vadošās iestādes struktūrvienībām, izvairoties no viedokļa interpretācijas.

Komunikācija ar sabiedrību

- Ņemot vērā to, ka ceturkšņa un pusgada ES fondu uzraudzības ziņojumi ir apjomīgi, neuztverami un nav viegli atrodamā publiskajā telpā, nepieciešams komunicēt ar sabiedrību, skaidrojot ES fondu ieguldījumu Latvijas tautsaimniecībā, nodrošinot īsas, kodolīgas un uztveramas informācijas publicēšanu SI, AI un VI (www.esfondi.lv) mājas lapās par sasniegtajiem rezultātiem reizi mēnesī (ceturksnī, pusgadā, gadā?)
- Regulārā publicēšana nacionālajā līmenī, piemēram laikrakstu pielikumos reizi gadā.

Būvniecības process

- Administrēšanas procesā nepieciešama rūpīga būvniecības darbu izpildes un kvalitātes uzraudzība, jo pēc Būvinspekcijas likvidēšanas ir strauji kritusies būvniecības un remontdarbu kvalitāte. Saskaņā ar Būvniecības likuma 7.panta pirmās daļas 4.punktu un likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 14.punktu kontrolēt kā būvniecības dalībnieki (*pasūtītājs, būvētājs, būvuzņēmējs u.c.*) ievēro būvniecību reglamentējošos normatīvos aktus un nodrošināt būvniecības procesa tiesiskumu savā administratīvajā teritorijā ir vietējās pašvaldības autonomā funkcija. Diemžēl pašvaldības nefinansē papildus būvinspektoros, ja jau projekta ietvaros tiek iepirkts būvuzraudzības pakalpojums, kas rada nepieciešamību pēc neatkarīgas būvniecības kvalitātes un procesa kontroles.
- Būvniecības kvalitātes kontroles nodrošināšana:
 - o Sertifikācijas jautājums: valstī jāizstrādā risinājums, kādā veidā ir iespējams atsaukt izsniegto sertifikātu noteiktajā jomā, jāsadarbojas ar asociācijām, jāaicina finansējuma saņēmēji izmantot līgumos noteiktās tiesības ziņot par nekvalitatīvu nodevumu, piem. Tehnisko projektu, un pieprasīt izpildītāja atbildību, t.sk. finansiālo;
 - o Atbildības apdrošināšana: jāaktualizē jautājums par obligātu civiltiesisku apdrošināšanu projektētājiem;
 - o Pašvaldības būvvaldes kompetence un ieinteresētība/atbildība: būvinspekcijas likvidācija joprojām rada kontroles problēmas, jārisina jautājums par atsevišķu funkciju atjaunošanu, diskutējot arī par funkciju izpildītāju;
 - o Dialogs ar būvuzņēmējiem: steidzami organizēt sadarbības sanāksmi ar visām nozares profesionālajām organizācijām (diskusijas nepieciešamība par mākslīgi palielinātām būvniecības darbu izmaksām);
 - o Atsākt sarunas par valsts būvinspekcijas atjaunošanu, kas palīdzētu sakārtot būvniecības tirgu.

Izmaksu pieaugums

- Publiskā komunikācija: ja izmaksu pieaugums ir virs X% (un finansējuma saņēmējs ir publiskā persona), finansējuma saņēmējs ir gatavs segt

izmaksu pieaugumu no paša budžeta:

- Obligāts publiskais paziņojums presē
 - Saņēvēja skaidrojums par pieņemto lēmumu
- Skaidrojums par izvērtētajām alternatīvām un sekām iedzīvotājiem (piemēram, augstāks tarifs par pakalpojumiem utt.)

Papildus jautājumi, kuru risināšanai ir nepieciešams vadošas iestādes viedoklis:

1. Pašlaik ir nesakārtota sistēma par neatbilstībām, jo katra uzraudzībā iesaistītā iestāde rīkojas pēc sava uzskata, pieņemot lēmumu par izmaksu neattiecināšanu (administratīvo aktu vai civiltiesisko). Nepieciešams vienoties, jo, ja kāds dara nepareizi, tad tas ir liels risks, bet ja likuma deleģējums ir pietiekams un var pieņemt lēmumu, tad lai paliek esošā sistēma, lai FS varētu lēmumu apstrīdēt.
2. FS sniedz informāciju par grūtībām, saņemot banku garantijas, konkrēti attiecībā uz ķīlu, kas tiek pieprasīta šādā gadījumā. VARAM saskata potenciālu risku šajā situācijā, jo ES fondu projektā iegūtie rezultāti var pāriet bankas īpašumā un tālāk netiks izmantoti atbilstoši ES fondu projekta mērķim.

Piezīme. Sniedz norādes gan attiecībā uz pašu atbildīgo iestādi, gan attiecībā uz citām institūcijām.