



Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas
ziņojums
par Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto pasākumu un aktivitāšu ieviešanu
par pārskata periodu no 01.01.2013. līdz 30.06.2013.

Ievads

Lai nodrošinātu Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto pasākumu un aktivitāšu ieviešanu atbilstoši attiecīgās nozares politikai un darbības programmā noteiktajām prioritātēm, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija iesniegšanai Eiropas Savienības fondu vadošajā iestādē ir sagatavojusi fondu līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas ziņojumu par pārskata periodu no 01.01.2013. līdz 30.06.2013.

Ziņojuma mērķis ir aprakstīt un analizēt Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas gaitu 2007.–2013.gada plānošanas periodā, lai veiktu Eiropas Savienības fondu uzraudzību atbilstoši darbības programmām un darbības programmu papildinājumiem.

Ziņojums sniedz informāciju par Eiropas Reģionālās attīstības fonda, Eiropas Sociālā fonda un Kohēzijas fonda līdzfinansēto aktivitāšu ieviešanas gaitu (progresu), analizē un izvērtē piešķirto finanšu līdzekļu izmantošanas efektivitāti, sniedz priekšlikumus par efektivitātes uzlabošanu, kā arī informāciju par uzraudzības rādītāju sasniegšanas progresu. Atbilstoši Finanšu ministrijas (vadošās iestādes) ieteikumiem ziņojumā ietverta analītiskā informācija par ES fondu aktivitātēm, tai skaitā indikatoru kontekstā. Šī informācija tika prezentēta Saeimas Publisko izdevumu un revīzijas komisijā.

Ziņojuma tekstā izmantotie saīsinājumi:

AI – atbildīgā iestāde

CFLA – Centrālā finanšu un līgumu aģentūra

DP – darbības programma

DPP – darbības programmas papildinājums

EK – Eiropas Komisija

ES fondi – Eiropas Savienības struktūrfondi un Kohēzijas fonds

ESF – Eiropas Sociālais fonds

ERAF – Eiropas Reģionālās attīstības fonds

FM – Finanšu ministrija

IUB – Iepirkumu uzraudzības birojs

KF – Kohēzijas fonds

LR – Latvijas Republika

MK – Ministru kabinets

SI – sadarbības iestāde

VARAM – Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija

VB – valsts budžets

VI – vadošā iestāde

VIS – ES fondu vadības informācijas sistēma

VRAA – Valsts reģionālās attīstības aģentūra

VVD – Valsts vides dienests

1. Aktivitāšu ieviešana

1.tabula. Pasākumu un aktivitāšu īstenošanas progress plānošanas periodā

N/a¹.

1.1. Analīze par aktivitātēm, kurās projektu iesniegumu atlase nav uzsākta

N/a².

1.2. Analīze par uzsāktajām projektu iesniegumu atlasēm

N/a³.

1.3. Analīze par lielo projektu īstenošanas progresu

VARAM pārraudzībā esošo ES fondu aktivitāšu ietvaros tiek īstenoti divi projekti, kas tiek uzskatīti kā lieli projekti:

- projekts Nr. 3.DP/3.4.1.4.0./09/ IPIA/VIDM/002 „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi”, jo projekta iesniegums tika iesniegts EK pirms tika veikta izmaiņas nosacījumos, ka par lielo projektu uzskatāms projekts, kura kopējās izmaksas ir vienādas vai lielākas par 50 milj. EUR;
- projekts Nr. 3DP/3.5.1.1.0/10/IPIA/VIDM/027 „Ūdenssaimniecības attīstība Rīgā, 4.kārta” – tā kā pēc pirmā iepirkumu konkursu rezultātiem tika secināts, ka piedāvātā iepirkumu cena pārsniedz plānoto, un tika paredzēts, ka, slēdzot visus iepirkumu līgumus, projekta kopējo izmaksu robeža pārsniegs 50 milj. EUR robežu, attiecīgi projekts ir uzskatāms par lielo projektu. Notika projekta pārvērtēšana un tika sagatavots un iesniegts FM un EK lielā projekta iesniegums, kurš 12.12.2012. tika apstiprināts ar EK lēmumu Nr. C(2012) 9429.

VARAM pārraudzībā esošo ES fondu aktivitāšu ietvaros šobrīd nav identificēti projekti, kas varētu kvalificēties kā lieli projekti atbilstoši KOMISIJAS REGULAS (ES) Nr.832/2010 (17.09.2010.), ar kuru groza Regulu (EK) Nr.1828/2006, kas paredz noteikumus par to, kā īstenot

¹ Saskaņā ar VI 28.06.2013. elektroniski izsūtītajām norādēm tabula nav jāaizpilda, aktuālie dati pieejami <http://www.esfondi.lv/page.php?id=667>.

² Saskaņā ar VI 28.06.2013. elektroniski izsūtītajām norādēm sadaļa nav jāaizpilda, analīze par pārskata periodā uzsāktajām projektu iesniegumu atlasēm sniegta 1.4.sadaļā.

³ Saskaņā ar VI 28.06.2013. elektroniski izsūtītajām norādēm sadaļa nav jāaizpilda, analīze par pārskata periodā neuzsāktajām projektu iesniegumu atlasēm sniegta 1.4.sadaļā.

Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu nosacījumiem.

3.1.1.4. aktivitāte – projekts Nr. 3.DP/3.4.1.4.0./09/ IPIA/VIDM/002 „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābā gudronu dīķi” sanācijas darbi”

1. Situācijas apraksts:

Pārskata periodā tika konstatēts, ka ERAF projekta Nr. 3.DP/3.4.1.4.0./09/IPIA/VIDM/002 "Vēsturiski piesārņoto vietu "Inčukalna sērskābie gudrona dīķi" sanācijas darbi" (turpmāk šajā sadaļā – projekts) sekmīga īstenošana ir apdraudēta sakarā ar problēmām būvdarbu līguma „Vēsturiski piesārņotās vietas „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” projektēšana un sanācijas darbi” (turpmāk šajā sadaļā – būvdarbu līgums) īstenošanā.

Faktiskais darbu izpildes progress projekta ietvaros atpaliek no plānotā darba laika grafika, un būvdarbu izpildītājs SIA „Skonto būve” tehnoloģisko problēmu dēļ ir pieprasījis darbu izpildes termiņa pagarinājumu līdz 30.04.2017. un papildus finansējumu 3 917 221,42 LVL apmērā. Pastāv risks, ka būvdarbu izpildītājs SIA „Skonto būve” nepaspēs pabeigt būvdarbu līguma ietvaros paredzētos būvdarbus līdz 3.4.1.4. aktivitātes “Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” īstenošanas termiņam (01.10.2015.).

Nemot vērā Inčukalna gudrona dīķos sērskābā gudrona ķīmiskā sastāva netipiskumu un unikalitāti, var pieļaut, ka laika periodā kopš tehnisko specifikāciju izstrādes līdz brīdim, kad tika konstatēta problēma, varēja iestāties būvdarbu līguma pusēm iepriekš neparedzami apstākļi attiecībā uz gudrona sastāvu, un šīs atšķirības varēja ietekmēt sanācijas darba procesu – gudrona pārstrādes tehnoloģiju, gudrona ekskavēšanas un pārstrādes ātrumu, kā arī sanācijas darbu sadārdzinājumu.

Nemot vērā iepriekšminēto un pamatojoties uz VARAM rīcībā esošo informāciju, iespējamais sadārdzinājums ir saistīts ar tehnoloģiskiem aspektiem, kas faktiski realitātē ir izrādījušies savādāki nekā sākotnēji plānots, un darba unikalitāti – proti, gudrona ķīmiskā sastāva un fizikālo īpašību atšķirību no „klasiskā” gudrona un parējām netipiskajam sērskābā gudrona īpašībām.

2. Fiziskais progress

Pārskata periodā sanācijas darbi netika veikti. No projekta sākuma datuma līdz šim brīdim ir paveikti sekojoši darbi:

Dienviņu dīķis:

- Ir pabeigti saistītie darbi: būvlaukuma sagatavošana, pievadceļu rekonstrukcija un izbūve, teritorijas nožogojuma un vārtu izbūve;
- Pabeigta tehniska projekta izstrāde;
- Ir nodrošināta emisijas savākšanas iekārtam nepieciešama infrastruktūra;
- Tika uzstādītas iekārtas, piegādāti materiāli;
- Ir pabeigta „0” slāņa sanācija;
- Uzsākti sanācijas darbi 1., 2. un 3. slānī – ekskavēti 8% gudrona.

Ziemeļu gudrona dīķis:

- Ir veikti saistītie darbi: pievadceļu rekonstrukcija un izbūve, sanācijas darbu projektēšana.

3. Finanšu progress

3.1. Pārskata periodā:

Pārskata periodā tika sniegti atzinumi par maksājuma dokumentāciju par kopējo summu 804 327,54 LVL būvdarbu līguma ietvaros un par 21 450,29 LVL būvuzraudzības līguma ietvaros. Pārskata periodā tika apstiprināts viens maksājuma pieprasījums (maksājuma pieprasījuma kopsumma 405 922,36 LVL, t.sk., ERAF 284 145,65 LVL un valsts budžets 121 776,71 LVL).

Ar mērķi mazināt neatbilstoši veikto izmaksu risku projekta ietvaros, kopš 04.06.2013. ir apturēta atzinumu sniegšana par maksājuma dokumentiem būvdarbu līguma ietvaros un projekta maksājuma pieprasījumu izskatīšana līdz brīdim, kad tiks atsākta sanācijas darbu izpilde projekta fiksētajos termiņos un apjomos.

3.2. No projekta sākuma datuma līdz šim brīdim ir konstatēts sekojošs finanšu progress:

Kopumā līdz 30.06.2013. iesniegti un apstiprināti maksājuma pieprasījumi (atmaksas) par kopējo summu 9 188 011,91 LVL (t.sk., ERAF 6 431 608,33 LVL un valsts budžets 2 756 403,58 LVL), kas ir 45 % no projekta kopējās vērtības.

Būvdarbu tāmē procentētā izpildīto darbu vērtība: 8 333 160,98 LVL, samaksāta summa būvniekam: 9 854 616,45 LVL (summas ar PVN).

4. Pārbaude projekta īstenošanas vietā

Pārskata periodā 07.05.2013. un 09.05.2013. tika veikta pārbaude projekta īstenošanas vietā ar mērķi pārbaudīt visu būvdarbu tāmēs procentēto (pieņemto) darbu apjomu pret faktiski padarītiem darbiem un novērtēt projekta ietvaros atlikušo darbu apjomu, lai varētu secināt, vai, neskatoties uz sarežģījumiem gudrona sērskābajā sastāvā, projektu ir iespējams pabeigt laikā. Pārbaudes laikā tika konstatēts, ka būvdarbi nenotiek, darbu progress atpaliek no grafika, bet būvdarbu līguma ietvaros faktiski padarīto darbu apjoms atbilst VVD samaksājumiem un maksājuma dokumentos uzrādītajiem darba apjomiem. Pārbaudes laikā nav konstatētas tiešas cēloņsakarības starp projekta ietvaros konstatētām problēmām un projekta finansējuma saņēmēja finanšu un administratīvas vadības organizāciju.

Veiktajā pārbaudē projekta īstenošanas vietā tika konstatēti šādi būtiskie trūkumi:

- Būvobjektā nav pieejami dokumenti, piemēram, sanāksmes protokoli, kas apliecinātu, ka būvdarbu līgumā paredzētie galvenie eksperti atbilstoši SIA „Skonto būve” tehniskā piedāvājuma A3 pielikumam „Speciālistu saraksts” ir iesaistīti šī līguma izpildē;
- 27.08.2012. par būvdarbu vadītāju ir nozīmēts Aivars Leitāns, bet gan būvobjektā, gan VVD nav pieejami dokumenti par speciālista maiņas saskaņošanu ar būvdarbu līguma pasūtītāju,;
- Lai arī gudrona analīžu/paraugu rezultāti ir dokumentēti un tiek uzkrāti, ir konstatēts, ka nav izveidots vienots datu uzskaites reģistrs/žurnāls ar novērtējumu un secinājumiem, lai trešā puse varētu konstatēt un izsekot gudrona ķīmiskā sastāva izmaiņas. Pēc būvobjektā pieejamās

informācijas nav iespējams konstatēt konkrētu brīdi/ atskaites punktu, kad SIA „Skonto būve” ir konstatējusi izmaiņas gudrona ķīmiskajā sastāvā;

- Ekspertu laika uzskaites lapās nav norādīta informācija par paveikto darbu pa dienām, un ir norādīts tikai kopējais laika ieguldījums (stundas).

Rezultātā VARAM pārbaudes ziņojumā norādīja, ka konstatēto trūkumu novēršanai nepieciešamā rīcība ietver šādus uzdevumus:

- VVD kā finansējuma saņēmējam sniegt skaidrojumus par pārbaudes laikā konstatētajiem trūkumiem, uzrādot minētos trūkstošos dokumentus;
- Nodrošināt sanācijas darbu izsekojamību, izveidojot sanācijas darbu izpildes procesā noņemto gudrona paraugu/analīžu reģistrāciju žurnālā, kā arī nodrošināt veikto analīžu novērtējumu un secinājumu veikšanu atbilstoši būvdarbu līguma tehniskās specifikācijas prasībām;
- Nodrošināt ekspertu laika uzskaites lapu noformējumu tā, lai būtu redzams paveiktais darbs pa dienām un sniegt skaidrojumu, kā tiek kontrolēta būvuzraudzības līguma izpilde.

Pārbaudes laikā konstatētie trūkumi pārskatā periodā nav novērsti.

5. Projekta ieviešanas progress un pasākumi problemātiskās situācijas risināšanai

Pēc problēmas identificēšanas tika organizētas vairākas sanāksmes ar finansējuma saņēmēju un projekta inženieri, kā arī ar FM, kuru gaitā tika analizēta konstatētā situācija un izvērtēti iespējamie situācijas risinājumu varianti. Inženieris sadarbībā ar VARAM ir sagatavojis un nosūtījis būvdarbu izpildītājam SIA „Skonto būve” vēstuli, kurā tika lūgts veikt sanācijas darbu intensificēšanu un tika pieprasīti šādi skaidrojumi:

- Sniegt detalizētu un izvērstu pasākumu plānu, kas ļautu atgūt iekavēto un nodrošināt sanācijas izpildi pašreiz līguma fiksētajos termiņos un līguma summas robežās;
- Sniegt detalizētu un uz pierādījumiem balstītu argumentāciju attiecībā uz papildus finansējuma un būvdarbu līguma termiņa pagarināšanu, kas aprakstītu būvdarbu izpildītāja SIA „Skonto būve” konstatētās gudrona būtiskās atšķirības no tiem sērskābā gudrona parametriem, kas tika doti konkursa tehniskajā specifikācijā, kā arī argumentāciju, kāpēc uzņēmējs šīs atšķirības nav varējis paredzēt.

Līdz pārskata perioda beigām no SIA „Skonto būve” netika saņemts pietekošs argumentēts pamatojums, kas pierādītu konstatētās problēmas objektivitāti un neparedzamību, kā arī SIA „Skonto būve” nav atbildējusi uz visiem inženiera jautājumiem. Kaut arī SIA „Skonto būve” ir informējusi, ka neatsakās no savām prasībām palielināt projekta realizēšanas izmaksas un pagarināt laika grafiku, vienlaikus nav sniegti priekšlikumi par iespējām realizēt projektu līdz 15.01.2015. un pārstrādes tehnoloģijas modificēšanas iespējām.

Ar vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra E. Sprūdža 06.06.2013. rīkojumu Nr. 200 „Par vadības darba grupas izveidi” ir izveidota vadības darba grupa projekta „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābā gudronu dīķi” sanācijas darbi” īstenošanas virsuzraudzības nodrošināšanai, tādējādi nodrošinot īpašu projekta ieviešanas uzraudzību un kontroli.

Nemot vērā radušos apstākļus, projektam tika piesaistīti ES tehniskā atbalsta instrumenta „Kopējais atbalsts projektu sagatavošanā Eiropas reģionos” jeb *Joint Assistance to Support Projects in European Regions* (turpmāk – JASPERS) eksperti ar mērķi saņemt kvalificētu konsultāciju projekta tālākās īstenošanas risinājumiem (piem., alternatīvi tehnoloģiskie risinājumi), lai būtu iespējams sasniegt projekta mērķi, turklāt līdz 2015.gada beigām, kas ir 2007.-2013.gada ES fondu plānošanas perioda attiecināmības perioda beigas. Eksperti sniedz arī vērtējumu, vai radušos situāciju

projektā var uzskatīt par sākotnēji neparedzamu. Pamatā pieņemams, ka neparedzamības fakta pierādīšana un atzīšana ir pamataspekts papildu finansējuma pamatojumam esošo līgumu ietvaros, taču papildus tam vērtējami arī citi aspekti (piem., iepirkums), lai spriestu par izdevumu attiecināmību.

Sadarbībā ar JASPERS ekspertiem ir identificēts tehnoloģiskais risinājums, kādā veidā ir iespējams pabeigt sanācijas darbus līdz projekta beigu datumam (01.10.2015.), nepagarinot būvdarbu līguma izpildes termiņu. SIA „Skonto būve” gatavo tehnoloģiskā risinājuma gala variantu un finanšu piedāvājumu, kurš, saskaņā ar SIA „Skonto būve” apņemšanos tiks nosūtīts saskaņošanai gan būvdarbu līguma pasūtītājam VVD, gan visām projekta uzraudzībā iesaistītajām pusēm. Pēc jaunās sanācijas darbu metodes apstiprināšanas (pieņemot, ka tā noritēs sekmīgi) tiek plānots veikt būvdarbu līguma grozījumus un turpmāk veikt sanācijas darbus atbilstoši jaunajam risinājumam.

Lai nodrošinātu projekta pabeigšanu laikā, ir piedāvāti šādi konceptuālie risinājumi,:

- Intensificēt gudrona izsmelšanas procesu - darba veikšana divās maiņās;
- Izveidot papildus angārus pārstrādātā materiāla uzglabāšanai;
- Izmantot maksimālās uzņēmuma „CEMEX” iespējas pārstrādātā materiāla dedzināšanā;
- Daļu no pārstrādātā gudrona transportēt uz Vāciju neitralizēšanai „KW Schwarze Pumpe” spēkstacijā.

6. Plānotā turpmākā rīcība problemātiskās situācijas risināšanai

Pamatmērķis – projektu pabeigt līdz 01.10.2015., kā arī nodrošināt projekta izdevumu attiecināmību no ES līdzfinansējuma.

2013. gada jūlijs: SIA „Skonto būve” ar „MUEG GmbH” iesniedz tehniskā risinājuma konceptu projekta izpildē un uzraudzībā iesaistītajām pusēm. SIA „Geo Consultants” / „BAUFELD GmbH” sniedz sava līguma izmaiņu konceptu. Sadarbībā ar JASPERS ekspertiem tiks organizēta tehniska koncepta analīze un apspriešana, kā arī diskusijas par SIA „Skonto būve” finanšu piedāvājuma būtiskākajiem parametriem

2013. gada augusta sākumā SIA „Skonto būve” un SIA „Geo Consultants”, abpusēji vienojoties, izstrādā finanšu piedāvājumu tehniskajam risinājumam, kā arī iesniedz JASPERS un visām iesaistītajām pusēm pilna tehniskā risinājuma gala variantu un finanšu piedāvājumu. VARAM un FM izvērtē iesniegto tehnisko risinājumu gan no juridiskā viedokļa, gan no iespējām piešķirt nepieciešamo papildu finansējumu. JASPERS eksperti, iespējams, varētu atkal ierasties Latvijā, lai vienotos par gala variantu tehniskajam risinājumam un līgumu grozījumiem.

Papildus VARAM plāno veikt juridisko pakalpojumu iepirkumu projekta īstenošanai, lai saņemtu juridiska rakstura konsultācijas un visa veida juridisko palīdzību un atbalstu attiecībā uz projekta īstenošanu, kas, cita starpā, ietvertu arī izvērtējumu un informācijas sagatavošanu par to, vai un kā ir iespējams veikt grozījumus būvdarbu līgumā, lai netiktu pārkāpts ES un LR publisko iepirkumu regulējums, kā arī par to, vai un kā ir iespējams panākt, lai papildus izmaksas projektā būtu attiecināmas ES fondu ietvaros.

Līdz ko tiks noskaidrota situācija attiecībā uz projekta īstenošanas tehnoloģiskajiem risinājumiem un ar to saistīto nepieciešamo papildu finansējumu, VARAM gatavos ziņojumu izskatīšanai Ministru kabinetā, informējot par papildu nepieciešamajiem līdzekļiem, kā arī būs nepieciešams ierosināt grozījumus projekta ietvaros un EK lēmumā sakarā ar projekta izmaksu palielināšanu.

Gadījumā, ja sanācijas darbi netiks pabeigti līdz 3.4.1.4. aktivitātes "Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija" īstenošanas termiņam (01.10.2015.), projekta ietvaros veiktie izdevumi pamatā būs atzīstami par neattiecināmiem apmaksai no ES fondu līdzekļiem. Lai mazinātu projekta neīstenošanas risku un it sevišķi ar to saistītās vides piesārņojuma problēmas, VARAM ir lūgusi FM kā ES fondu vadošo iestādi paredzēt arī 2014.-2020.gada ES fondu darbības programmā finansējumu Inčukalna gudrona dīķu sanācijas mērķiem.

3.5.1.1 aktivitāte - projekts Nr. 3DP/3.5.1.1.0/10/IPIA/VIDM/027 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstībai Rīga, 4. kārtā”

Pārskata periodā turpinājās būvdarbu līguma „Ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmu paplašināšana Mārupē" īstenošana (līguma summa 17 949 977,95 LVL bez PVN, noslēgts 28.03.2012.; izpildītājs SIA „Skonto Būve”). Būvdarbus plānots pabeigt līdz 2013. gada beigām.

Līdz pārskata perioda beigām līguma ietvaros paveikti šādi darbi:

- Jaunu ūdensvada tīklu izbūve: 13,90 km (59,14% no kopējā plānotā apjoma – 23,5 km);
- Jaunu kanalizācijas tīklu izbūve: 18,10 km (60,27% no kopējā plānotā apjoma – 30,03 km);
- Jaunu kanalizācijas spiedvadu izbūve: 1,44 km (75,79% no kopējā plānotā apjoma – 1,90 km);
- Kanalizācijas sūkņu staciju izbūve: 0 gab. (kopumā no 3 gab.)

Būvdarbu tāmē procentētā izpildīto darbu vērtība saskaņā ar Darbu izpildes aktu Nr. 8, izpilde uz 28.02.2013.: 5 836 245,67 LVL jeb 33 % no projekta vērtības, samaksāta summa būvniekam: 7 546 970,15 LVL (summas ar PVN, pēdējā VARAM oficiāli iesniegtā informācija).

Pārskata periodā tika uzsāktas iepirkuma procedūras pārējiem būvdarbu līgumiem projekta ietvaros: „Ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmu paplašināšana Bolderājā", "Ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmu paplašināšana Katlakalnā" un "Ūdens sagatavošanas stacijas Baltezerā projektēšana un būvniecība". Sakarā ar to, ka iepirkuma dokumentācijā bija nepieciešams veikt labojumus atbilstoši IUB komentāriem (IUB veic gan iepirkuma dokumentācijas pirmspārbaudi, gan arī norises pirmspārbaudi), ir konstatēta nobīde projekta laika grafikā attiecībā uz konkursu noslēgšanu un līgumu parakstīšanu, kas neapdraud līgumu izpildi līdz projekta īstenošanas termiņa beigām (15.04.2015.);

Projekta ietvaros tiek veikta darbu būvuzraudzība un autoruzraudzība. 13.02.2013. VARAM tika saņemta inženiera SIA „BaltLine Globe” vēstule Nr. 02.13.13/03 par inženieru līgumsabiedrības nekvalitatīvo darbu izpildi un par iespējamiem pārkāpumiem saistībā ar būvniecības līguma izpildes garantijas apjomu un iespējamām problēmām projekta ietvaros. Ņemot vērā SIA „BaltLine Globe” vēstulē norādīto informāciju, VARAM nosūtīja SIA „BaltLine Globe” pieprasījumu sniegt detalizētu informāciju par visiem konstatētiem pārkāpumiem projektā, un norādīja, ka būvuzraudzības līguma ietvaros līgumsabiedrības dalībnieki pret pasūtītāju ir solidāri atbildīgi; strīdi, kas rodas vai radīsies starp sabiedrības dalībniekiem, kuru atbildību un ieguldījumu būvuzraudzības līguma izpildē nosaka iesaistīto pušu iepriekšēja vienošanās, ir risināmi kārtībā, kas noteikta savstarpēji noslēgtajos līgumos, vai arī tiesas ceļā Latvijas Republikas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Atbilde uz VARAM vēstuli pārskata periodā nav saņemta, bet finansējuma saņēmējs ir telefoniski informējis, kas būvuzraudzība projekta ietvaros notiek saskaņā ar noslēgto līgumu un būvuzraudzības pakalpojumi tiek sniegti pilnā apjomā.

Šī informācija tiks ņemta vērā VARAM, veicot uzraudzības un kontroles pasākumus, tai skaitā maksājuma pieprasījumu pamatojošās dokumentācijas pārbaudi un pārbaudi projekta īstenošanas vietās. Būvuzraudzības pakalpojumi projekta ietvaros pārskata periodā netika apmaksāti, kā arī netika

piestādīts rēķins par būvuzraudzību.

Pārskatā periodā tika atrisināta problēma ar apturēto maksājuma pieprasījumu Nr. 1, kas tika iesniegts 2012. gada decembrī. Minētā maksājuma pieprasījuma izskatīšana tika apturēta sakarā ar veiktajām izmaiņām līguma „Ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmu paplašināšana Mārupē un Katlakalnā” iepirkuma nolikumā pievienotajos speciālajos noteikumos. Maksājuma pieprasījuma procedūra tika apturēta līdz IUB viedokļa saņemšanai par konstatēto. Ņemot vērā sniegto IUB atzinumu, līguma grozījumi tika atzīti par nebūtiskiem. Maksājuma pieprasījums tika apstiprināts 19.06.2013. par kopējo summu 5 314 455,32 LVL, t.sk., KF 3 956 080,54 LVL, privātais līdzfinansējums 1 358 374,78 LVL. Saskaņā ar SIA „Rīgas ūdens” izteikto lūgumu par maksājuma pieprasījumā Nr. 1 deklarēto izdevumu dzēšanu no iepriekš izmaksātā avansa un SIA „Rīgas ūdens” pārmaksātās līdzfinansējuma daļas atmaksu SIA „Rīgas ūdens”, pieprasījumā deklarēto attiecināmo izdevumu ES finansējuma daļa tika segta no iepriekš izmaksātā avansa.

No projekta sākuma datuma līdz 30.06.2013. projekta ietvaros iesniegti un apstiprināti maksājuma pieprasījumi par kopējo summu 5 314 455,32 LVL (MP Nr. 1), kas ir 27 % no projekta atbalsta summas, kā arī veikts avansa maksājums 7 245 962,00 LVL apmērā, līdz 30.06.2013. dzēsts avanss 3 956 080,54 LVL apmērā.

Pārbaude projekta īstenošanas vietā ir ielānota 2013. gada oktobrī. Problēmas projekta īstenošanā pārskata periodā nav konstatētas, un uz šo brīdi nav identificēta nepieciešamība veikt grozījumus EK lēmumā.

Piezīme. Atbildīgā iestāde informāciju par katru tās pārziņā esošo lielo projektu sniedz pēc projekta apstiprināšanas atbildīgajā iestādē vai sadarbības iestādē. Informāciju sniedz par projektu īstenošanas progresu kopumā (tai skaitā sniedz hronoloģisku paveikto darbu aprakstu sadalījumā pa iepirkuma līgumiem un nobīdēm no iepirkuma plāna, kā arī informāciju par galvenajām tehniskajām, finansiālajām un juridiskajām problēmām, kas radušās projektu ieviešanas gaitā, un par pasākumiem, kas veikti to novēršanai).

1.4. Analīze par progresu Eiropas Savienības fondu apgūvē pasākumu un prioritāšu līmenī

DP "Cilvēkresursi un nodarbinātība"

1.5. prioritāte „Administratīvā kapacitātes stiprināšana”

1.5.3. pasākums „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana”

1.5.3. pasākuma „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību administratīvās un attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana” īstenošanas progress pārskata periodā ir bijis atbilstošs plānotajam laika grafikam un kopumā ir vērtējams pozitīvi. Pasākuma ietvaros pārskata periodā finansējuma saņēmējiem izmaksāts ESF finansējums 247 652,96 LVL apmērā, kā rezultātā līdz 30.06.2013. kopumā finansējuma saņēmējiem izmaksātā ESF fondu

finansējuma apmērs sasniedz 4 356 358,00 LVL (86,7% no 1.5.3.pasākumam pieejamā kopējā ESF finansējuma apjoma).

Pārskata periodā pasākuma ietvaros noslēgusies 75 projektu īstenošana - 1.5.3.1.aktivitātē pārskata periodā pabeigti 55 projekti, 1.5.3.2.aktivitātē – 20 projekti⁴.

1.5.3.2.aktivitātes ietvaros atsevišķos projektos veikti grozījumi saskaņojot papildus darbību iekļaušanu projektā atbilstoši MK noteikumu Nr. 419⁵ 25.punkta regulējumam. Grozījumu rezultātā tiek pagarināts projekta īstenošanas termiņš, kā arī plānots iznākuma rādītāju pieaugums konkrētās aktivitātes ietvaros. Ņemot vērā minēto, finansējuma saņēmēji aktualizē maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikus, mainot finanšu plūsmu projekta ietvaros, tāpēc 2013.gada maksājumu plāns minēto grozījumu rezultātā varētu netikt sasniegts.

Attiecībā uz finanšu apguves progresu **1.5.3. pasākuma ietvaros svarīgi ņemt vērā specifisko finanšu plūsmu projektos**, jo maksājuma pieprasījumi VRAA kā sadarbības iestādē tiek iesniegti pakāpeniski vai, tikai noslēdzoties projekta īstenošanai. Minētās specifikas dēļ sasniegtais finanšu progress līdz pārskata perioda beigām var šķist kā relatīvi neliels, it sevišķi 1.5.3.2. aktivitātē, bet faktiski projekti tiek īstenoti atbilstoši plānotajam grafikam. Tāpat arī attiecībā uz 1.5.3.1.aktivitāti jāņem vērā maksājumu veikšanas specifika, proti, projekta ietvaros tiek maksātas algas piesaistītajiem speciālistiem, līdz ar to progress būs lēnāks, jo sadarbības iestāde nevar maksāt vairāk nekā noteikts projektu darba līgumos, kā arī maksājuma pieprasījumus nav nepieciešams iesniegt reizi mēnesī, jo to administrēšana ir nelietderīga, jo individuālo projektu ietvaros radītās faktiskās izmaksas mēnesī reizēm sasniedz tikai dažus simtu latu.

PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

1.5.3.1. aktivitāte „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” – pārskata periodā nebija plānots izsludināt jaunu projektu iesniegumu atlases kārtu aktivitātes ietvaros, un pārskata periodā turpinājās apstiprināto projektu īstenošana.

1.5.3.2. aktivitāte „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” – pārskata periodā nebija plānots izsludināt jaunu projektu iesniegumu atlases kārtu aktivitātes ietvaros, un pārskata periodā turpinājās apstiprināto projektu īstenošana.

DP "Infrastruktūra un pakalpojumi"

3.1. prioritāte „Infrasturktūra cilvēku kapitāla nostiprināšanai”

3.1.4. pasākums „Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra”

3.1.4. pasākuma „Nodarbinātības un sociālo pakalpojumu infrastruktūra” ieviešanas progress pārskata periodā kopumā ir vērtējams pozitīvi. VARAM un VRAA pārziņā esošo 3.1.4. pasākuma aktivitāšu ietvaros pārskata periodā ir noslēgti 14 jauni civiltiesiskie līgumi/vienošanās par projektu īstenošanu, un kopumā līdz 30.06.2013. pasākuma ietvaros noslēgti līgumi 87,4 % apmērā no kopējā pasākuma piešķiruma (t.i., ERAF finansējums 22 898 051 LVL un virsstaistību ES fondu daļa 11 220 767 LVL). Līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem pasākuma ietvaros ir izmaksāts ERAF

⁴ Datu avots – VIS.

⁵ MK 26.06.2007. noteikumi Nr. 419 „Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu”

finansējums 26 048 248 LVL apmērā, kas ir 76,3 % no VARAM (un VRAA) pārziņā esošo 3.1.4. pasākuma kopējā piešķiruma (t.i., ERAF līdzfinansējums un virssaistību ES fondu daļa).

Pārskata periodā pasākuma ietvaros noslēgusies divu projektu īstenošana, un kopumā līdz 30.06.2013. VARAM (un VRAA) pārziņā esošos aktivitāšu ietvaros pabeigti 68 projekti, no tiem 3.1.4.3.aktivitātē pabeigti 46 projekti, 3.1.4.4.aktivitātē – 22 projekti.

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.1.4.3. aktivitāte „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”

05.06.2013. aktivitātēs ietvaros tika izsludināta sestā projektu iesniegumu atlases kārtā, kas turpināsies līdz 30.09.2013. atbilstoši ES fondu aktivitāšu kalendārā noteiktajam, kā arī turpinājās ceturtais un piektās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros iesniegto projektu, tai skaitā, uz virssaistību finansējumu, iesniegumu pieņemšana un vērtēšana. Aktivitātes ietvaros pārskata periodā turpinājās apstiprināto projektu īstenošana.

2013.gada pirmajā pusgadā 3.1.4.3. aktivitātes ceturtais un piektās atlases kārtas ietvaros tika iesniegti 13 projekta iesniegumi ar kopējo ERAF līdzfinansējuma daļu 7 054 583,89 LVL, un visi projekta iesniegumi tika apstiprināti. Ar finansējuma saņēmējiem noslēgtas 14 vienošanās par projekta īstenošanu (finansējuma apmērs – 7 174 004,04 LVL), t.sk. viena vienošanās par 2012. gada otrajā pusgadā iesniegtā projekta īstenošanu.

3.1.4.4.aktivitāte „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai” – pārskata periodā jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas izsludināšana netika plānota, jaunas atlases kārtas nav plānotas arī turpmāk. Aktivitātes ietvaros pārskata periodā turpinājās apstiprināto projektu īstenošana – projektu fiziskā īstenošana faktiski ir noslēgusies, un, uz šo brīdi aktivitātē, ņemot vērā faktiskās izmaksas un piemērotās finanšu korekcijas, veidojas atlikums ~ 14 600 LVL apmērā (summa vēl, iespējams, tiks precizēta pēc visu projektu noslēguma dokumentācijas apstiprināšanas). Atbilstoši ES fondu Koalīcijas darba grupas 14.08.2013. sēdē lemtajam jautājums par nepiesaistītā finansējuma pārdalēm VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs tiks izskatīts atsevišķā šīs darba grupas sēdē. Ņemot vērā minēto, lēmuma pieņemšana par 3.1.4.4. aktivitātes finansējuma atlikumu racionālu un mērķtiecīgu izmantošanu citu ES fondu aktivitāšu ietvaros ir atlikta uz laiku, kad tiks kompleksi izskatīts jautājums par to ES fondu aktivitāšu atlikumu izmantošanu, kuru izmantošana attiecīgās aktivitātes ietvaros nav iespējama.

3.2.prioritāte „Teritoriju pieejamības un sasniedzamības veicināšana”

3.2.2.pasākums „IKT infrastruktūra un pakalpojumi”

3.2.2.pasākuma „IKT infrastruktūra un pakalpojumi” īstenošanas progress pārskata periodā ir vērtējams kopumā pozitīvi – VARAM pārziņā esošās ERAF 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” ietvaros pārskata periodā turpinājās apstiprināto projektu īstenošana, kā arī tika slēgtas vienošanās par jaunu projektu īstenošanu un veikti grozījumi vienošanās par projektu īstenošanu, tomēr pie negatīvajiem faktoriem jānorāda kavējumi virssaistību finansējuma apgūvē, slēdzot vienošanās par projektu īstenošanu (skat. sīkāku informāciju ziņojuma sadaļā „2.1.2. Analīze par piešķirto virssaistību finansējuma apgūvi”).

Pārskata periodā 3.2.2.1.1.apakšaktivitātē noslēgtas 9 jaunas vienošanās par projektu īstenošanu par kopējo ERAF finansējumu 13 800 772,00 LVL, bet līdz 30.06.2013. 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros kopumā noslēgtas 59 vienošanās par kopējo ERAF summu 88 704 963 LVL, kas veido 81,6%

no kopējā piešķiruma (t.i., ERAF līdzfinansējums 96 944 798 LVL un virssaistību ES fondu daļa 11 806 612 LVL). 3.2.2.2.aktivitātes ietvaros vienošanās par projektu īstenošanu vēl nav noslēgtas. VARAM pārziņā esošo 3.2.2.pasākuma aktivitāšu finansējuma saņēmējiem līdz 30.06.2013. ir izmaksāts ERAF finansējums 47 321 508 LVL apmērā (42,3% no VARAM pārziņā esošo 3.2.2. pasākuma aktivitāšu kopējā piešķiruma (ERAF finansējums un virssaistību ES fondu daļa)).

Kā norādīts iepriekš, pasākuma ietvaros ir piešķirtas virssaistības 11 806 612,00 LVL apmērā 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros, kas paredzētas projektu iesniegumu atlases 3., 4. un 5. kārtas īstenošanai, kur 3. kārtas ietvaros paredzēta euro projektu īstenošana, 4. kārtas ietvaros paredzēta Iekšlietu ministrijas radiosakaru sistēmas projekta īstenošana un 5. kārtas ietvaros paredzēta Ģenerālprokuratūras informācijas sistēmas projekta īstenošana.

Pārskata periodā 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros noslēgusies viena projekta īstenošana – projekts Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/008 „Valsts ģeotelpisko pamatdatu informācijas infrastruktūras izveide” noslēdzies 25.04.2013. Kopumā pasākumā VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs līdz 30.06.2013. pabeigti 7 projekti (3.2.2.1.1.apakšaktivitātē). Tomēr jāņem vērā, ka tā ir tikai neliela daļa no kopējā 3.2.2.1.1. apakšaktivitātē apstiprināto projektu apjoma, no kuriem vairāki projekti ir saistīti ar Latvijas valstij ļoti svarīgiem mērķiem – euro ieviešanu un Latvijas prezidentūras ES Padomē nodrošināšanu tāpēc VARAM kā atbildīgā iestāde sadarbībā ar CFLA kā sadarbības iestādi rūpīgi sekos līdzi projektu īstenošanas progresam, lai nepieļautu kavējumus, kas varētu negatīvi ietekmēt projektu un 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes mērķu sasniegšanu, vienlaikus paturot iespēju savlaicīgi lemt par korektīviem pasākumiem atbilstoši projektu faktiskajam progresam un noteiktajām prioritātēm,

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” ietvaros noslēgtas 59 vienošanās par kopējo ERAF summu 88 704 962,84 LVL, kas veido 81,6 % no VARAM pārziņā esošo pasākuma aktivitāšu ES fondu finansējuma (t.sk. virssaistību finansējuma).

Projektu iesniegumu atlases trešā kārtā tika uzsākta 2013.gada janvārī. Projektu iesniegumu atlases ceturtā kārtā tika uzsākta 2013.gada maijā.

Pārskata periodā 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros tika noraidīti pieci projekta iesniegumi:

- Nacionālā veselības dienesta projekta iesniegums „E-veselības integrētās informācijas sistēmas attīstība” – netika izpildīti visi lēmumā par projekta apstiprināšanu izvirzītie nosacījumi;
- FM projekta iesniegums „Vienotas valsts iestāžu finanšu un vadības grāmatvedības sistēmas un finanšu analīzes rīka izveide, nodrošinot finanšu un cilvēkresursu vadību” – netika izpildīti visi lēmumā par projekta apstiprināšanu izvirzītie nosacījumi;
- Zemkopības ministrijas projekta iesniegums „Zemkopības ministrijas informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai” – precizējumi projekta iesniegumā netika iesniegti lēmumā par projekta apstiprināšanu noteiktajā termiņā;
- VRAA projekta iesniegums „Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai” – netika izpildīti visi lēmumā par projekta apstiprināšanu izvirzītie nosacījumi;
- Labklājības ministrijas projekta iesniegums „Labklājības nozares informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai” – projekta iesniegums netika iesniegts termiņā.

MK 16.10.2012. protokollēmuma (Nr.58 29.§) „Par Ministru kabineta 2012.gada 2.oktobra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.54 37.§) „Noteikumu

projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 26.janvāra noteikumos Nr.91 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.1.1. aktivitāti „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai””” 5.punktā dotā uzdevuma izpildi” 4.1.3. un 4.1.4.apakšpunkts un 7.punkts uzdeva atlikt 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes ietvaros plānoto VRAA projekta „Fizisko un juridisko personu un publisko pārvaldes iestāžu datu apmaiņa ar Eiropas Savienības dalībvalstu informācijas reģistru tīklu (*single Accesspoint*)” īstenošanu par ERAF finansējumu 1 260 000 LVL un projekta „Vienotas darbavietas izveidošanas fiziskām un juridiskām personām saziņai ar valsts pārvaldes un pašvaldību iestādēm” īstenošanu par ERAF finansējumu 2 970 000 LVL, novirzot šo finansējumu Iekšlietu ministrijas radiosakaru sistēmas attīstības projektam, papildus šim projektam nodrošinot virssaistību finansējumu 6 643 627 LVL, kā arī uzdeva virssaistību finansējumu 1 780 250 LVL piešķirt Prokuratūras informācijas sistēmas projektu tiesu sistēmas attīstībai, vienlaikus nosakot LR Prokuratūru par projekta īstenošanu atbildīgo institūciju.

Savukārt MK 22.01.2013. protokollēmuma (Nr.5, 29.§) „Konceptijas projekts "Par Darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.pasākuma "IKT infrastruktūra un pakalpojumi" 3.2.2.1.aktivitātes "Publiskās pārvaldes elektronisko pakalpojumu un informācijas sistēmu attīstība" 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projekta "Iekšlietu ministrijas radiosakaru sistēmas modernizācija" radiosakaru sistēmas darbības koncepcijas aprakstu”” 3.punkts noteica, ka Iekšlietu ministrijai radiosakaru sistēmas attīstības projektā paredzēto pasākumu īstenošanai nepieciešamo papildu finansējumu 528 398 LVL apmērā jānovirza, pārskatot uzņemtās virssaistības.

Lai nodrošinātu iepriekšminēto protokollēmumu uzdevumu izpildi VARAM izstrādāja un ar MK 09.01.2013. rīkojumu Nr.11 tika apstiprināti grozījumi DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā, kā arī VARAM sagatavoja un ar ES fondu Uzraudzības komitejas 25.02.2013. lēmumu Nr. L-2013/01 tika apstiprināti 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektu iesniegumu atlases 4. un 5. atlases kārtas vērtēšanas kritēriji.

16.04.2013. tika veikti grozījumi apakšaktivitātes MK 10.08.2010. noteikumos "Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases otro un trešo kārtu", paredzot projektu iesniegumu atlases ceturtās un piektās kārtas īstenošanu 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros.

3.4.prioritāte „Kvalitatīves vides dzīvei un ekonomiskai aktivitātei nodrošināšana”

3.4.1.pasākums „Vide”

3.4.1. pasākuma „Vide” ietvaros īstenoto aktivitāšu ieviešanas progress pārskata periodā kopumā ir bijis apmierinošs, par spīti atsevišķiem sarežģījumiem, kas risināti pārskata periodā sadarbībā ar citām iesaistītajām pusēm, piemēram, finansējuma nepietiekamība atsevišķu aktivitāšu īstenošanai (skat. detalizētu informāciju turpmāk šajā sadaļā). Kopumā līdz pārskata perioda beigām ir noslēgti civiltiesiskie līgumi vai vienošanās par projekta īstenošanu par kopējo ERAF finansējumu 95 956 188 LVL jeb 70,1,% apmērā no pasākumam pieejamā ERAF finansējuma 136 883 296,00 LVL. Līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem izmaksāti 66 974 461 LVL jeb 51,1% apmērā no pasākumam pieejamā ERAF finansējuma. Kopumā pārskata periodā sasniegtais finanšu apguves progress ir proporcionāls fiziskajam progresam, un projektu ieviešana norisinās atbilstoši plānotajam.

Pārskata periodā pasākuma ietvaros ir noslēgusies 14 projektu īstenošana, un kopumā līdz pārskata perioda beigām pasākuma ietvaros pabeigti 152

projekti, no tiem 3.4.1.1.aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” pabeigti 150 projekti un 3.4.1.5.2.apakšaktivitātē – 2 projekti.

Kā norādīts aktuālajā sarakstē, pārskata periodā sadarbībā ar citām iesaistītajām pusēm turpinājās risinājumu meklēšana attiecībā uz 3.4.1.4. aktivitātes „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” projektā „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona diži” konstatētajām problēmām un būvdarbu izpildītāja SIA „Skonto būve” izvirzītajām prasībām finansējuma palielināšanai un darbu izpildes termiņa pagarināšanai (skat. detalizētu informāciju ziņojuma sadaļā 1.3. „Analīze par lielo projektu īstenošanas progresu”).

Jau ziņojumā par iepriekšējo periodu⁶ tika norādīts, ka 3.4.1. pasākuma ietvaros tiek plānots skatīt jautājumu par iespējamo finansējuma pārdali, novirzot atsevišķās aktivitātēs konstatētos pieejamā finansējuma atlikumus uz aktivitātēm, kur iesniegto projektu finansējums pārsniedz pieejamā finansējuma apmēru (piemēram, 3.4.1.5.2. apakšaktivitāte „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai”). Lēmums par finansējuma pārdali VARAM Investīciju programmu apstiprināšanas komisijā tika pieņemts 26.04.2013., un rezultātā tika sagatavoti normatīvo aktu grozījumu projekti, lai varētu pārdalīt 818 501 LVL no 3.4.1.4. aktivitātes „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” uz 3.4.1.5.2. apakšaktivitāti „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai”, lai varētu apstiprināt Zemkopības ministrijas projektu par Lubāna ezera aizsargdambja rekonstrukciju, kas bija atbilstošs visiem projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijiem, bet tika noraidīts nepietiekama aktivitātē esoša finansējuma dēļ.

3.4.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” pēc septītajā projektu iesniegumu atlases kārtā saņemto projektu izvērtēšanas tika konstatēts, ka pieejamais finansējuma apjoms ir nepietiekams, lai apstiprinātu visus projektu iesniegumu vērtēšanas kvalitātes, atbilstības un administratīvajiem kritērijiem pilnībā atbilstošos projektus. Finansējuma nepietiekamības dēļ noraidīti 19 projekti, kuros kopējais pieprasītais ERAF līdzfinansējuma apmērs ir 4 261 099,16 LVL. 25.02.2013. FM tika nosūtīts atzinums par FM virzīto informatīvā ziņojuma projektu⁷ (VARAM vēstule Nr.4.1.2-02e/1962), kurā VARAM norādīja, ka 3.4.1.1.aktivitātē ir konstatēta virssaistību finansējuma nepieciešamība. Problēma ir īpaši aktuāla, ņemot vērā faktu, ka nākamajā ES plānošanas periodā 2014. – 2020.gadam netiek plānotas investīcijas ūdenssaimniecību sakārtošanā apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000. VARAM iebildums tika noraidīts. 19.03.2013. tika rīkota sanāksme ar 11 pašvaldību pārstāvjiem, Latvijas Pašvaldību savienību un FM, lai uzklautu viedokļus un rastu risinājumu par iespējam uzņemties virssaistības šajā aktivitātē. Sekojoši jautājums par iespējamā virssaistību finansējuma piešķiršanu 3.4.1.1. aktivitātei pārskata periodā divas reizes tika skatīts arī Koalīcijas darba grupā par ES struktūrfondu un KF jautājumiem 15.04.2013. un atkārtoti 19.06.2013. jūnijā, nepieņemot lēmumu par virssaistību finansējuma piešķiršanu. Lai risinātu šo aktuālo problēmjautājumu, VARAM sadarbībā ar FM 2013.gada II pusgadā turpinās izvērtēt iespējas piešķirt aktivitātei papildu finansējumu.

Papildus pārskata periodā 3.4.1.1. aktivitātei Uzraudzības komitejā tika apstiprināti grozījumi projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijos (09.04.2013, lēmums Nr.L-2013/04), bet tie vēl nav iestrādāti aktivitātes MK noteikumos, jo nav pieņemts lēmums par papildu projektu iesniegumu atlases kārtas rīkošanu šajā aktivitātē.

⁶ Skat. VARAM kā AI uzraudzības ziņojumu par periodu 01.07.2012. – 31.12.2012.

⁷ Informatīvais ziņojums par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda, Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta, Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta un Latvijas un Šveices sadarbības programmas apguvi līdz 2012.gada 31.decembrim.

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.4.1.1. aktivitātes "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000" – iepriekšējā pārskata periodā tika uzsākta un šajā periodā turpinājās 3.4.1.1. aktivitātes septītās kārtas projektu iesniegumu pieņemšana. Projektu iesniegumi tika pieņemti no 16.11.2012. līdz 15.02.2013., un pavisam tika iesniegti 205 projektu iesniegumi, no kuriem trīs tika apstiprināti, 136 tika apstiprināti ar nosacījumu un 66 noraidīti (t.sk. 19 projektu iesniegumi tika noraidīti finansējuma nepietiekamības dēļ 7.atlases kārtas ietvaros).

Pārskata periodā tika noslēgti līgumi par projektu Nr. 3DP/3.4.1.1.0/13/APIA/CFLA/012 "Ūdenssaimniecības attīstība Viļānu novada Dekšāres pagasta Dekšāres ciemā", Nr. 3DP/3.4.1.1.0/13/APIA/CFLA/140 "Ūdenssaimniecības attīstība Daugavpils novada Biķernieku pagasta Biķernieku ciemā" un Nr. 3DP/3.4.1.1.0/13/APIA/CFLA/134/002 "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība Dobeles novada Annenieku pagasta Kaķenieku ciemā" īstenošanu. Pārējo līgumu slēgšana varētu notikt nākamajā pārskata periodā, indikatīvi š. g. augustā.

Septītā projektu iesniegumu atlases kārtā tika izsludināta par pirmo sešu projektu iesniegumu atlases kārtu finansējumu atlikumu. Ņemot vērā, ka no aktivitātei pieejamajiem 100,8 milj. LVL ERAF līdzfinansējuma saistības ar finansējuma saņēmējiem pirmajās sešās atlases kārtas uzņemtas par 70,0 milj. LVL, brīvais finansējums septītajai kārtai ir 30,8 milj. LVL.

Līdz pārskata perioda beigām aktivitātes ietvaros noslēgti 316 līgumi par ES fondu finansējumu 70 097 438,48 LVL apmērā jeb 69,51 % no DPP pieejamā finansējuma., t.sk. 161 projekts par ERAF līdzfinansējumu 33 669 382,42 LVL ir pilnībā pabeigti. Pirmo trīs atlases kārtu projekti faktiski ir pabeigti, taču četriem Madonas novada projektiem nav iesniegti noslēguma pārskati. Ceturtās, piektās un sestās atlases kārtas projektus plānots noslēgt 2013. un 2014.gadā, savukārt septītās atlases kārtas projektus varētu pabeigt arī 2015.gadā.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātē "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai" iepriekšējā pārskata periodā noslēdzās trešās kārtas projektu iesniegumu atlase. Kopā tika iesniegti četri projektu iesniegumi, no kuriem viens tika apstiprināts ar nosacījumu, savukārt trīs atlikušie tika noraidīti. Divi projekti tika noraidīti, jo neatbilda vērtēšanas kritērijiem, savukārt projekts Nr. 3DP/3.4.1.5.2/12/APIA/CFLA/001 "Lubāna ezera hidrotehnisko būvju kompleksa aizsargspēju palielināšana pieguļošo teritoriju aizsardzībai pret plūdu draudiem – 1.kārta Dienvidaustrumu dambja rekonstrukcija" tika noraidīts nepietiekamā finansējuma dēļ. Lai projekts tiktu apstiprināts, nepieciešams rast papildu finansējumu 818 500,28 LVL apmērā. Ņemot vērā, ka 3.4.1.4. aktivitātē "Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija" pēc noslēgto līgumu un vienošanās grozījumu veikšanas ir izveidojies finansējuma atlikums, kā arī ir zināms, ka netiks iesniegts projekts otrās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros, tika ierosināts veikt grozījumus MK 14.07.2009. noteikumos Nr.773 "Noteikumu par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.4.1.5.2. apakšaktivitāti "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai", lai palielinātu trešajai projektu iesniegumu atlases kārtai pieejamo finansējumu, un tādējādi tiktu atbalstītas projektā "Lubāna ezera hidrotehnisko būvju kompleksa aizsargspēju palielināšana pieguļošo teritoriju aizsardzībai pret plūdu draudiem – 1.kārta Dienvidaustrumu dambja rekonstrukcija" paredzētās darbības.

Līdz pārskata perioda beigām noslēgti trīs līgumi par kopējo ES fondu finansējumu 2 086 160,47 LVL jeb 59,37% apmērā no DPP pieejamā finansējuma, t.sk. divi projekti par ERAF līdzfinansējumu 1 501 125,84 LVL ir pilnībā pabeigti. Atlikušo projektu plānots ieviest nākamajā pārskata

periodā.

3.5.prioritāte „Vides infrastruktūras un videi draudzīgas enerģētikas veicināšana”

3.5.1.pasākums „Vides aizsardzības infrastruktūra”

KF līdzfinansēto aktivitāšu ieviešana 3.5.1. pasākuma „Vides aizsardzības infrastruktūra” ietvaros pārskata periodā ir noritējusi samērā sekmīgi. Līdz pārskata perioda beigām ir noslēgti civiltiesiskie līgumi vai vienošanās par projekta īstenošanu par kopējo KF līdzfinansējuma apjomu 352 152 676,04 LVL jeb 89,2% apmērā no pasākumam pieejamā KF finansējuma (394 611 360,60 LVL). Finansējuma saņēmējiem izmaksāts 277 321 556,67 LVL, kas ir 70,3% no pasākumam pieejamā KF finansējuma.

Kā norādīts iepriekš, pasākuma ietvaros finansiāli apjomīgākā ir 3.5.1.1 aktivitāte „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”, kuras ietvaros jau ir apstiprināti 102 projekti 297 584 824,67 LVL jeb 89,5% apmērā no aktivitātei pieejamā KF finansējuma (301 861 417,73 LVL), un līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem veikti maksājumi par kopējo KF finansējuma summu 277 321 555,67 LVL jeb 70,3% apmērā no kopējā aktivitātei pieejamā KF finansējuma.

Kopumā pasākumā pabeigti 85 projekti, no tiem 3.5.1.1.aktivitātē pabeigti 28 projekti, 3.5.1.2.1.apakšaktivitātē – 41 projekts, 3.5.1.2.2.apakšaktivitātē – 4 projekti, 3.5.1.2.3.apakšaktivitātē – 7 projekti, 3.5.1.4.aktivitātē – 5 projekti.

25.06.2013. tika apstiprināti grozījumi MK 04.12.2007. noteikumos Nr.836 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.1.aktivitāti „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu, lielāku par 2000”” (MK prot.Nr.36 30.§), saskaņā ar kuriem līdz 15.07.2013. ir paredzēts izsludināt 3.5.1.1. aktivitātes piekto projektu iesniegumu atlases kārtu, tādējādi plānots, ka 2013.gada IV ceturksnī, noslēdzot civiltiesiskos līgumus vai vienošanās, tiks apgūts aktivitātei piešķirtais virsisaistību finansējums 11 000 000,00 LVL⁸.

Pirms grozījumu veikšanas MK noteikumos par 3.5.1.1.aktivitātes ieviešanu 13.03.2013. tika rīkota sanāksme ar piektās projektu iesniegumu atlases kārtas projektu iesniedzējiem, lai vienotos par papildu nosacījumiem, kas specifiski attiecināmi uz šīs atlases kārtas projektiem un to iesniedzējiem. Sanāksmē piedalījās arī sociālie partneri – Latvijas Pašvaldību savienība, Latvijas Lielo pilsētu asociācija, kā arī Latvijas ūdensapgādes un kanalizācijas uzņēmumu asociācija. Pēc sanāksmes apstiprināšanai Uzraudzības komitejā tika virzīti grozījumi projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijos, kas rezultātā tika apstiprināti ar Uzraudzības komitejas 09.04.2013. lēmumu Nr.L-2013/05.

Attiecībā uz virsisaistību finansējuma apguves perspektīvām 3.5.1. pasākuma „Vide” ietvaros jāatzīmē, ka pastāv risks, ka virsisaistību finansējums netiks apgūts 3.5.1.2.1.apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” un 3.5.1.4.aktivitātē „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība”. Minētie riski attiecībā uz 3.5.1.2.1.apakšaktivitāti „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” identificēti, veicot potenciālo projektu iesniedzēju aptauju par to, vai attiecīgo pašvaldību teritorijās esošo izgāztuvju rekultivācijai plānots izmantot KF līdzfinansējumu. Aptauja tika veikta, lai VARAM varētu pieņemt lēmumu par papildu projektu iesniegumu atlases kārtas rīkošanu, jo 3.5.1.2.1. apakšaktivitātē bija izveidojies finansējuma atlikums. Aptaujas rezultātā tika secināts, ka papildu atlases kārtas izsludināšanas gadījumā sagaidāmā

⁸ MK 08.05.2012. sēdes protokols Nr.25 26.§.

aktivitāte būs ļoti zema (projektus bija gatavas īstenot tikai divas pašvaldības, veicot trīs izgāztuvju rekultivāciju), tādējādi pat pēc šo trīs projektu īstenošanas apakšaktivitātē būs pieejams gan KF finansējums, gan arī virssaistību finansējums. VARAM 2013. gada II pusgadā plāno pieņemt lēmumu par finansējuma pārdali. Savukārt 3.5.1.4.aktivitātē pastāv iespēja, ka potenciālais projekta iesniedzējs projektu neiesniegs.

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.5.1.2.3. apakšaktivitāte "Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība" – 2012. gadā norisinājās 3.5.1.2.3. apakšaktivitātes sestā atlases kārtā, kurā tika iesniegti 11 projektu pieteikumi. No tiem septiņi tika noraidīti, bet četri apstiprināti ar nosacījumiem, kuru izpildes termiņš bija šajā pārskata periodā. Pārskata periodā, izvērtējot saņemto informāciju, tika secināts, ka nevienam projektam nav izpildīti apstiprināšanas nosacījumi, tādēļ projekti tika noraidīti un sestajā atlases kārtā netiks īstenots neviens projekts. Līdz ar to apakšaktivitātē joprojām ir pieejams brīvais KF līdzfinansējums 29 648 840 LVL apmērā, ko varētu novirzīt septītās atlases kārtas organizēšanai. Ar FM un Tieslietu ministriju saskaņots MK noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumos Nr.1487 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.5.1.2.3.apakšaktivitāti „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība””, kas paredz rīkot septīto projektu iesniegumu atlases kārtu 3.5.1.2.3. apakšaktivitātes ietvaros. 2013.gada II pusgadā VARAM plāno pieņemt lēmumu par atlases kārtas izsludināšanu.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes ietvaros līdz pārskata perioda beigām noslēgti 13 līgumi par ES fondu līdzfinansējumu 9 406 878,29 LVL, kas ir tikai 24,09% no DPP pieejamā finansējuma, t.sk. 7 projekti par KF līdzfinansējumu 2 450 327,06 LVL ir pilnībā pabeigti. Faktiski vēl viena 3.5.1.2.3. apakšaktivitātes projekta ieviešana ir pabeigta, un 17.04.2013. nosūtīti līguma grozījumi saskaņošanai VARAM. 30.05.2013. pēc VARAM ierosinājuma tika veikta atkārtota pārbaude projekta īstenošanas vietā, kas novērtēta pozitīvi. Par pārbaudes rezultātu CFLA ir nosūtījusi vēstuli VARAM, lai varētu saskaņot līguma grozījumus. Četrus projektus plānots pabeigt nākamajā pārskata periodā, savukārt projekts 3DP/3.5.1.2.3/11/APIA/CFLA/003 "Sadzīves atkritumu šķirošanas centra izveide Stopiņu novadā atkritumu sagatavošanai noglabāšanai" ir pārtraukts.

3.6.prioritāte „Policentriska attīstība”

3.6.1.pasākums „Atbalsts ilgtspējīgai pilsētvides un pilsētreģionu attīstībai”

3.6.1. pasākuma „Atbalsts ilgtspējīgai pilsētvides un pilsētreģionu attīstībai” ieviešana pārskata periodā ir turpinājusies atbilstoši plānotajam laika grafikam un pārskata periodā ir sasniegts būtisks finanšu apguves progress, kas kopumā atbilst arī sasniegtajam fiziskajam progresam. Līdz pārskata perioda beigām pasākuma ietvaros ir noslēgti civiltiesiskie līgumi/vienošanās par projektu īstenošanu par kopējo ERAF finansējuma daļu 187 328 667,51 LVL jeb 101,33 % apmērā no pasākumam pieejamā ERAF finansējuma 184 862 251,14 LVL un 88,97% apmērā no kopējā piešķiruma 210 547 794,14 LVL, ieskaitot 3.6.1. pasākuma ietvaros piešķirto virssaistību finansējumu 25 685 543 LVL. Līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem ir izmaksāts ES fondu finansējums 156 258 448,21 LVL jeb 84,53% no 3.6.1. pasākuma ERAF finansējuma apjoma.

Pārskata periodā noslēgusies 10 projektu īstenošana, un kopumā līdz 30.06.2013. pasākumā pabeigts 41 projekts (3.6.1.1.aktivitātē).

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.6.1.1.aktivitāte „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” – pārskata periodā jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas izsludināšana netika plānota. Pārskata periodā aktivitātes ietvaros turpinājās iepriekš apstiprināto projektu

īstenošana, kā arī ceturtnās un piektās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros iesniegto projektu, tai skaitā, uz virssaistību finansējumu iesniegto iesniegumu vērtēšana.

2013.gada pirmajā pusgadā tika iesniegti 15 projekta iesniegumi ar kopējo ERAF līdzfinansējuma daļu 27 372 389,33 LVL. Ar finansējuma saņēmējiem noslēgtas 10 vienošanās par projekta īstenošanu (finansējuma apmērs 11 216 175,64 LVL), t.sk., 5 vienošanās par 2012.gada otrajā pusgadā iesniegto projektu īstenošanu. Līdz pārskata perioda beigām vērtēšanas procesā bija vēl 10 projekta iesniegumi, kas iesniegti 2013.gada pirmajā pusgadā.

Pārskata periodā Koordinācijas padomē tika saskaņotas četras jaunas projektu idejas Liepājas pilsētas, Rēzeknes pilsētas, Jelgavas pilsētas un Jēkabpils pilsētas un 5 projektu idejās izdarīti precizējumi (divas Saldus novada pašvaldības projekta idejas un pa vienai Jēkabpils pilsētas, Jelgavas pilsētas un Ventspils pilsētas projekta idejai). Projektu ideju precizējumi galvenokārt paredz papildus darbību un papildus rezultātu iekļaušanu esošajā projektā, jo projektā radies ietaupījums.

3.6.1.2.aktivitāte „Rīgas pilsētas ilgspējīga attīstība” – pārskata periodā turpinājās iepriekš apstiprināto 2 projektu īstenošana. Pārskata periodā jaunas projektu iesniegumu atlases netika veiktas un jaunas projektu atlases netiek plānotas arī turpmāk.

3.6.2.pasākums „Komplekss atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai”

Arī 3.6.2.pasākuma „Komplekss atbalsts novadu pašvaldību izaugsmes sekmēšanai” ieviešana pārskata periodā turpinājās atbilstoši plānotajam laika grafikam, un līdz 30.06.2013. sasniegtais ieviešanas progress kopumā ir vērtējams pozitīvi. Līdz pārskata perioda beigām pasākuma ietvaros ir noslēgti civiltiesiskie līgumi/vienošanās par projektu īstenošanu ERAF finansējuma 13 529 331,61 LVL jeb 52,2% apmērā no pasākumam pieejamā kopējā piešķiruma, kas ietver ERAF finansējumu 8 061 738,88 LVL un pasākuma ietvaros piešķirto virssaistību finansējumu 17 876 000,00 LVL. Līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem ir izmaksāts ERAF fondu finansējums 9 427 139,71 LVL apmērā, kas ir 36,35% no 3.6.2.pasākuma kopējā piešķiruma apjoma (ERAF un virssaistību finansējums).

Pārskata periodā 3.6.2. pasākuma ietvaros noslēgusies divu projektu īstenošana, un līdz 30.06.2013. kopumā pabeigti trīs projekti (3.6.2.1.aktivitātē).

UZSĀKTĀS PROJEKTU IESNIEGUMU ATLASES

3.6.2.1.aktivitāte „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” – pārskata periodā jaunas projektu iesniegumu atlases kārtas izsludināšana netika plānota. Pārskata periodā aktivitātes ietvaros turpinājās iepriekš apstiprināto projektu īstenošana, kā arī pirmās un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros iesniegto projektu, tai skaitā, uz virssaistību finansējumu iesniegto iesniegumu vērtēšana. Otrā projektu iesniegumu atlases kārtā vēl turpināsies līdz 30.09. 2013.

2013.gada pirmajā pusgadā tika iesniegti seši projekta iesniegumi ar kopējo ERAF līdzfinansējuma daļu 10 580 248,01 LVL. Ar finansējuma saņēmējiem noslēgtas 5 vienošanās par projekta īstenošanu (finansējuma apmērs 8 664 837,89 LVL). Šobrīd vēl turpinās viena projekta iesnieguma, kas tika iesniegts 2013.gada pirmajā pusgadā, vērtēšana.

Pārskata periodā Koordinācijas padomē tika saskaņota jauna projekta ideja Bauskas novada pašvaldībai un izdarīti precizējumi Valkas, Balvu, Krāslavas un Rēzeknes novada pašvaldības projekta idejās. Projektu ideju precizējumi galvenokārt paredz papildus darbību un papildus rezultātu

iekļaušanu esošajā projektā, jo projektā radies ietaupījumus.

NEUzsāktās projektu iesniegumu atlases

3.2.2.2.aktivitātes „Publisko interneta pieejas punktu attīstība” ietvaros projektu iesniegumu atlase vēl nav uzsākta.

20.10.2011. spēkā stājās MK noteikumi Nr.792 „Noteikumi par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.2.2.2. aktivitāti „Publisko interneta pieejas punktu attīstība””. Pirms uzsākt projektu atlasī, VRAA veica aptauju esošo un jaunizveidojamo publisko interneta pieejas punktu apzināšanai. Pēc aptaujas rezultātu apkopošanas VARAM un VRAA atkārtoti izvērtēja efektīvāko 3.2.2.2. aktivitātes ieviešanas modeli, un VARAM, vienojoties ar VRAA, nolēma, ka publisko interneta pieejas punktu maksimālās kvalitātes un iespējami lielākas 3.2.2.2. aktivitātes finansējuma atdeves nodrošināšanai kā projekta iesniedzēji nosakāmas novadu pašvaldības. Attiecīgi katrai novadu pašvaldībai 3.2.2.2. aktivitātes ietvaros aprēķinātas atbalsta kvotas, ņemot vērā DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā plānošanas reģioniem noteiktās kvotas, kā arī teritoriālo vienību un iedzīvotāju skaitu katrā novadu pašvaldībā.

Tā kā nepieciešamo grozījumu apjoms MK noteikumos Nr.792, pamatojoties uz aktivitātes ieviešanas modeļa maiņu, pārsniedz pusi no spēkā esošo noteikumu normu apjoma, saskaņā ar MK 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr. 108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 140.punktu, VARAM pārskata periodā izstrādāja jaunu noteikumu projektu, kas 20.06.2013. tika izsludināts valsts sekretāru sanāksmē (VSS-926).

Tāpat VARAM ir izstrādājis un ar Tieslietu ministriju, FM un Labklājības ministriju ir saskaņojis grozījumus DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā, ko tā plāno virzīt uz MK nākamajā pārskata periodā vienlaikus ar MK noteikumu par 3.2.2.2.aktivitātes īstenošanu projektu.

Papildus VARAM sagatavoja un ES fondu Uzraudzības komitejas 15.05.2013.gada sēdē (prot. Nr.P-2013/UK/1) tika apstiprināti grozījumi 3.2.2.2. projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijos.

VARAM izstrādātais MK noteikumu projekts par 3.2.2.2.aktivitātes ieviešanu izsludināts 20.06.2013. Valsts sekretāru sanāksmē (VSS). Par MK noteikumu projektu saņemti institūciju (Finanšu ministrijas, Latvijas Pašvaldību savienības, Pārresoru koordinācijas centra, Satiksmes ministrijas, Tieslietu ministrijas) atzinumi un atbilstoši tajos iekļautajiem iebildumiem precizēts MK noteikumu projekts. Precizētais MK noteikumu projekts šobrīd atrodas iekšējā VARAM saskaņošanā, pēc kuras tiks atkārtoti saskaņots ar institūcijām un kopā ar saistītajiem DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma grozījumiem tiks virzīts apstiprināšanai MK. Ņemot vērā iepriekšminētās dokumentu saskaņošanas un apstiprināšanas procedūras, projektu konkursu 3.2.2.2.aktivitātē plānots izsludināt indikatīvi š.g. 4.ceturksnī.

Īpaši labi sasniegumi aktivitāšu līmenī pārskata periodā

Attiecībā uz virssaistību finansējuma apguvi veicinošajiem faktoriem VARAM pārziņā esošajās ES fondu aktivitātēs jāmin 05.04.2013. VARAM sadarbībā ar VRAA organizētais seminārs par ES fondu un virssaistību finansējuma apguves jautājumiem reģionālās attīstības jomā, uz kuru tika aicinātas visas pašvaldības, kuras ir 3.6.1.1. aktivitātes „Nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”, 3.6.2.1. aktivitātes „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” un 3.1.4.3. aktivitātes „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centros” projektu iesniedzējas. Seminārā pašvaldības tika motivētas nekavēties ar virssaistību projektu īstenošanu, vienlaikus tās izglītojot par praktiskajiem projektu ieviešanas aspektiem. Rezultātā līdz 30.06.2013. faktiski veikto virssaistību

maksājumu apjoms attiecīgajās aktivitātēs ir sasniedzis 87% no 2013. gada plāna (skat. ziņojuma sadaļā 2.1.2. „Analīze par piešķirto virsstaistību finansējuma apguvi” sniegto informāciju), kas ir vērtējams kā īpaši labs sasniegums.

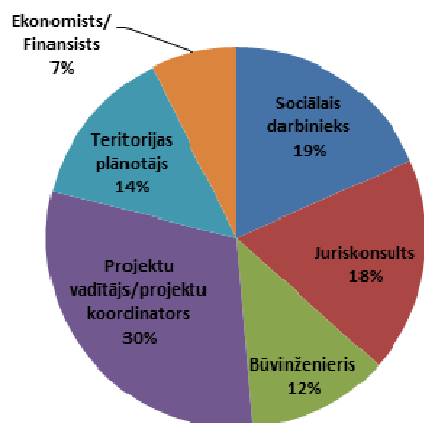
Papildus iepriekš minētajam, vērojamas pozitīvas tendences projektu apstiprināšanas un līgumu slēgšanas procesā, kā arī iepirkumu veikšanā. Pateicoties VRAA iepriekšējos pārskata periodos organizētajiem semināriem, projektu iesniegumi ir sagatavoti augstākā kvalitātē un līdz ar to nav noraidīto projektu iesniegumu aktivitātēs, kurās projekta iesniegumu vērtēšanas funkcijas veic VRAA. Savukārt, iepirkumu veikšanā un norisē arvien mazāk konstatēti Publisko iepirkuma likumā noteikto prasību pārkāpumi.

Labās prakses piemēri

DP "Cilvēkresursi un nodarbinātība"

1.5.3.1. aktivitātē „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” kā labās prakses piemērus var minēt visus īstenotos projektus, jo, piesaistot kvalificētus speciālistus, tiek radītas jaunas darba vietas, tādējādi stiprinot pilsētu un novadu pašvaldību, kā arī plānošanas reģionu administratīvo kapacitāti, kas ir būtiski svarīgs priekšnoteikums pašvaldības autonomo funkciju nodrošināšanai. Pabeigto projektu rezultātā plānošanas reģionos, pilsētās un novados kopumā piesaistīti 212 jauni speciālisti, kas nozīmē, ka plānošanas reģionos, pilsētās un novados 212 Latvijas iedzīvotājiem ir tikusi radīta iespēja nodibināt darba attiecības, savukārt pašvaldības ir ieguvušas kvalificētus speciālistus to funkciju kvalitatīvākai un efektīvākai izpildei. Tādējādi tiek veicināta arī bezdarba samazināšanās gan pilsētās, gan novados un valstī kopumā. Aktivitātes ietvaros darba vietas ieguvuši gan projektu vadītāji un IT speciālisti, gan sociālie darbinieki un juristi, gan būvinženieri un psihologi, arī teritorijas plānotāji, arhitektu palīgi u.c. Skat. zemāk attēlā Nr. 1 grafisku attēlojumu 1.5.3.1. aktivitātes ietvaros piesaistīto speciālistu īpatsvaram dalījumā pa profesiju veidiem.

Piesaistīto speciālistu īpatsvars pēc profesijām



Saskaņā ar 1.5.3.1. aktivitātes mērķi un nosacījumiem pašvaldības projektu ietvaros piesaista speciālistus profesijās un jomās, kuros līdz šim attiecīgajās pašvaldībās ir bijusi ierobežota kapacitāte. Projektu rezultātā atsevišķos gadījumos ar konkrēto speciālistu noslēgti darba līgumi uz nenoteiktu laiku, līdz ar to tas vērtējams pozitīvi, jo tiek saglabāta un nodrošināta projekta laikā uzsākto aktivitāšu ilgspēja un ietekme uz konkrētās nozares attīstību pašvaldībā. Skaidrojam, ka iepriekšminēto apsvērumu dēļ nebūtu korekti īpaši uzsvērt kādu reģionu vai pašvaldību 1.5.3.1. aktivitātes ietvaros, jo aktivitāte īstenota ierobežotas projektu iesniegumu atlases veidā un aktivitātes ietvaros atbalsts ticis piešķirts visām Latvijas novadu un pilsētu pašvaldībām 100% apmērā (izņemot Rīgas pilsētas pašvaldību).

1.5.3.2. aktivitātes „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” ietvaros, līdzīgi kā 1.5.3.1. aktivitātē, īpaši izdalīt atsevišķus projektus kā labās prakses piemērus nevar, jo to ietvaros tiek izstrādāti dažādi teritorijas attīstības plānošanas dokumenti – gan ilgtermiņa, gan īstermiņa attīstības stratēģijas, gan teritorijas attīstības programmas, precīzāk sakot, pašvaldības attīstības programmu izstrādi, teritorijas plānojuma izstrādi un/vai ilgtermiņa attīstības stratēģijas izstrādi, kas kopumā veicinās līdzsvarotu un ilgspējīgu attīstību reģionos, pilsētās un novados atbilstoši Teritorijas attīstības plānošanas likumā noteiktajiem nepieciešamajiem plānošanas dokumentu veidiem. Plānošanas dokumenti 1.5.3.2. aktivitātes ietvaris tiek izstrādāti specifiski katrai novada pašvaldībai, izvērtējot tās konkrētās un aktuālās vajadzības un iespējas, tāpēc nebūtu korekti uzsvērt kādu atsevišķu projektu kā labās prakses piemēru, jo katrs plānošanas dokuments savā ziņā ir unikāls konkrētās novada pašvaldības teritorijai. Tāpēc, ņemot vērā minēto, līdzīgi kā 1.5.3.1. aktivitātē, arī šeit nevar identificēt konkrētus reģionus vai pašvaldības, jo visi projekti paredz noteiktas un vienādas aktivitātes, proti, teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādi, kas sevī ietver pašvaldības attīstības programmu izstrādi, teritorijas plānojuma izstrādi un/vai ilgtermiņa attīstības stratēģijas izstrādi.

Teritorijas attīstības plānošanas dokumenti lielā mērā tiek saistīti un izstrādāti par termiņu, kas sakrīt ar nākošo plānošanas periodu 2014-2020 gadam, līdz ar to tas vērtējams pozitīvi, jo uz minēto dokumentu bāzes pašvaldības identificē nepieciešamās investīcijas un prioritāros virzienus nākotnē plānotajiem projektiem pašvaldības kompleksai attīstībai.

Papildus, kā labās prakses piemēru nepieciešams minēt šīs aktivitātes saderību ar 3.6.1.1. aktivitāti „Nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” un 3.6.2.1. aktivitāti „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”, kurās pilsētu un novadu pašvaldībām ir dota iespēja saņemt kompleksu atbalstu izstrādātajās attīstības programmās paredzētajiem mērķiem, kas nodrošina iespēju pilsētu un novadu pašvaldībām īstenot tieši tādus projektus, kas ir nepieciešami konkrētā situācijā un ir atbilstoši pašvaldību individuālajām vajadzībām, piemēram, uzņēmējdarbības veicināšanai nozīmīgu ielu (ceļu) rekonstrukcijai, tiltu būvniecībai, estrāžu izbūvei, koncertzāļu būvniecībai, kultūrvēsturisku arhitektūras pieminekļu atjaunošanai vai pārbūvei utml.

DP " Infrastruktūra un pakalpojumi "

Labās prakses piemēri

Kā labās prakses piemēru var minēt Valmieras pilsētas pašvaldības projektu Nr.3DP/3.6.1.1.0/11/IPIA/VRAA/016 „Tilta pār Gauju Cēsu ielā, Valmierā rekonstrukcija” – Tilts pār Gauju ir viens no būtiskākajiem transporta infrastruktūras objektiem pilsētā, jo tas savieno divas funkcionāli vienlīdzīgas pilsētas daļas, kuras atdala Gauja.

Projekts atzīmēts kā labās prakses piemērs, jo projekts ne tikai ir ticis sekmīgi īstenots, bet projekta īstenošanas rezultāti ir devuši **būtisku ieguldījumu Valmieras pilsētvides attīstībā un iedzīvotāju dzīves kvalitātes uzlabošanā**. Tilta rekonstrukcijas rezultātā nodrošināta droša, ērta transporta satiksmes infrastruktūra, uzlabojot pārvietošanās apstākļus arī gājējiem un velosipēdistiem, un nodrošinot **vides pieejamību personām ar īpašām vajadzībām**. Galvenie ieguvumi pēc projekta īstenošanas: tilta konstrukciju, seguma kvalitātes uzlabošana, un atsevišķas ietves ierīkošana gājējiem un riteņbraucējiem ļauj nodrošināt satiksmes drošību un, izlīdzinājusies transporta plūsmas radītā slodze, kas samazinājusi arī sastrēgumu skaitu, gāzu emisijas un to negatīvi radītas sekas uz apkārtējo vidi.



Kā otru labās prakses piemēru jāmin Saldus novada pašvaldības projektu Nr.3DP/3.6.1.1.0/10/IPIA/VRAA/018 „Interesu izglītības, mūzizglītības un kultūras piedāvājuma kvalitātes paaugstināšana un pieejamības nodrošināšana, uzbūvējot Saldus mūzikas un mākslas skolas ēku” – Latvijas arhitektūras 2012.gada labāko darbu skatē ieguva lielo balvu. Saldus mūzikas un mākslas skolu Latvijas skates žūrija novērtējusi ne vien kā augstvērtīgas arhitektūras veikumu, bet arī kā nozīmīgu devumu Saldus pilsētvides veidošanā un saldenieku pašapziņas celšanā. Skola un tai blakus izveidotais pilsētas laukums jau tagad ir viena no Saldus atpazīšanas zīmēm un saldenieku pilsētas dzīves „centriem”.



Atzinīgi jānovērtē arī Krāslavas novada pašvaldības paveiktais projekta Nr.3DP/3.6.2.1.0/13/IPIA/VRAA/004 „Krāslavas novada ceļu tīkla rekonstrukcija uzņēmējdarbības veicināšanai, 2.kārta” īstenošanā. Minētais projekts ir veiksmīgs un risku vadītas projekta īstenošanas pozitīvs piemērs, nodrošinot projektā sākotnēji plānoto rezultātu sasniegšanu un papildus finansējuma apguvi salīdzinoši neilgā laika posmā.



Piezīme. Informāciju sniedz par aktivitāšu ieviešanas kopējo dinamiku pasākumu un prioritāšu līmenī. Informāciju sniedz tikai tās atbildīgās iestādes, kuru pārziņā ir prioritāšu un pasākumu ieviešana.

1.5. Aktivitāšu ieviešanas rīcības plāns nākamajam pusgamam

Nākamajā pārskata periodā VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs plānots turpināt apstiprināto un ieviešanā esošo projektu uzraudzību, saņemto jauno projektu iesniegumu vērtēšanu, kā arī pabeigto projektu pēcuzraudzību, t.sk., kur attiecināms, nodrošinot jaunu vienošanās slēgšanu, veicot iepirkumu pirmspārbaudes un pārbaudes projektu īstenošanas vietās, kā arī izvērtējot finansējuma saņēmēju iesniegtos maksājumu pieprasījumus un veicot ES fondu maksājumus finansējuma saņēmējiem.

Nodrošinot aktivitāšu īstenošanas vadību un uzraudzību, VARAM plāno turpināt regulāri analizēt aktivitāšu ieviešanas, t.sk. virsraistību apguves progresu, nodrošinot savlaicīgu risku identificēšanu un to konstruktīvu vadīšanu.

Kā minēts iepriekš, nākamajā pārskata periodā, ņemot vērā jau apzinātos un iespējamus atlikumus vairākās aktivitātēs pēc projektu īstenošanas noslēgšanās (piemēram, 3.1.4.4. u.c.), atbilstoši ES fondu Koalīcijas darba grupas 14.08.2013. sēdē lemtajam jautājums par nepiesaistītā finansējuma pārdalēm VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs tiks izskatīts atsevišķā šīs darba grupas sēdē. Ņemot vērā minēto, lēmuma pieņemšana par pārējo finansējuma atlikumu racionālu un mērķtiecīgu izmantošanu citu ES fondu aktivitāšu ietvaros ir atlikta uz laiku, kad tiks kompleksi izskatīts jautājums par to ES fondu aktivitāšu atlikumu izmantošanu, kuru izmantošana attiecīgās aktivitātes ietvaros nav iespējama.

DP "Cilvēkresursi un nodarbinātība"

Nākamajā pārskata periodā jāturpina 1.5.3.1. aktivitātes „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” un 1.5.3.2.aktivitātes „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” ieviešana atbilstoši plānotajam grafikam, VRAA kā sadarbības iestādei aktīvi sadarbojoties ar finansējuma saņēmējiem, lai savlaicīgi risinātu iespējamās problēmas un nodrošinātu finanšu apguves progresu, vienlaikus ņemot vērā finanšu plūsmas specifiku minētajās aktivitātēs (skat. skaidrojumu arī ziņojuma 11.lpp.), Tāpēc nākamajā pārskata periodā plānots turpināt vēl nepabeigto projektu uzraudzību un pabeigto projektu pēcuzraudzību, jo jaunas projektu atlases kārtas minētajās aktivitātēs nav plānotas. 1.5.3.2.aktivitātes ietvaros atsevišķos projektos veikti grozījumi saskaņojot papildus darbību iekļaušanu projektā atbilstoši MK noteikumu Nr. 419⁹ 25.punkta regulējumam. Grozījumu rezultātā tiek pagarināts projekta īstenošanas termiņš, kā arī plānots iznākuma rādītāju pieaugums konkrētās aktivitātes ietvaros. Ņemot vērā minēto, finansējuma saņēmēji aktualizē maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikus, mainot finanšu plūsmu projekta ietvaros. 2013.gada plāns minēto grozījumu rezultātā varētu netikt sasniegts, taču pēc visu aktivitātes ietvaros iesniegto projektu īstenošanas 2014.gadā izstrādāto plānošanas dokumentu skaits būs lielāks nekā sākotnēji darbības programmā plānots.

Kā minēts iepriekš ziņojumā, attiecībā uz finanšu apguves progresu **1.5.3. pasākuma ietvaros svarīgi ņemt vērā specifisko finanšu plūsmu projektos**, jo maksājuma pieprasījumi VRAA kā sadarbības iestādē tiek iesniegti pakāpeniski vai, tikai noslēdzoties projekta īstenošanai. Minētās specifikas dēļ sasniegtais finanšu progress līdz pārskata perioda beigām var šķist kā relatīvi neliels, it sevišķi 1.5.3.2. aktivitātē, bet faktiski projekti tiek īstenoti atbilstoši plānotajam grafikam. Tāpat arī attiecībā uz 1.5.3.1.aktivitāti jāņem vērā maksājumu veikšanas specifika, proti, projekta ietvaros tiek maksātas algas piesaistītajiem speciālistiem, līdz ar to progress būs lēnāks, jo sadarbības iestāde nevar maksāt vairāk nekā noteikts projektu darba līgumos, kā arī maksājuma pieprasījumus nav nepieciešams iesniegt reizi mēnesī.

DP "Infrastruktūra un pakalpojumi "

3.1.4.3. aktivitātē „Pirmskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centros” nākamajā pārskata periodā plānots turpināt 6.kārtas ietvaros saņemto projektu iesniegumu vērtēšanu (līdz 30.09.2013.), kā arī vēl nepabeigto projektu uzraudzību un pabeigto projektu pēcuzraudzību. Jaunas projektu atlases kārtas nav plānotas.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” nākamajā pārskata periodā plānots turpināt apakšaktivitātes īstenošanu un uzraudzību, kā arī uzsākt projektu iesniegumu atlases piekto kārtu, līdzko MK būs apstiprināts Prokuratūras informācijas sistēmas darbības koncepcijas apraksts. Papildus 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros plānots veikt grozījumus MK 21.07.2008. noteikumos Nr. 576 „Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases pirmo kārtu” un MK 10.08.2010. noteikumos "Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases otro, trešo kārtu, ceturto un piekto kārtu", lai aktualizētu projektu summas, ņemot vērā ietaupījumus un neatbilstoši veiktos izdevumus projektu ietvaros un veiktu finansējuma pārdali aktivitātes ietvaros.

⁹ MK 26.06.2007. noteikumi Nr. 419 „Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu”

3.2.2.2. aktivitātes „Publisko interneta pieejas punktu attīstība” ietvaros nākamajā pārskata periodā plānots MK apstiprināt noteikumu projektu "Noteikumi par darbības programmas "Infrastrukturā un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.2.aktivitāti "Publisko interneta pieejas punktu attīstība" un uzsākt projektu iesniegumu atlasī.

3.4.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000”, ņemot vērā iepriekš ziņojumā sniegto informāciju par finansējuma apjoma nepietiekamību (skat. ziņojuma 1.4. sadaļu „Analīze par progresu Eiropas Savienības fondu apguvē pasākumu un prioritāšu līmenī”), VARAM sadarbībā ar FM 2013.gada II pusgadā turpinās izvērtēt iespējas piešķirt aktivitātei papildu finansējumu. Vienlaikus jānorāda, ka kaut arī, pamatojoties uz indikatīvo ES fondu aktivitāšu ieviešanas laika plānu par periodu no 2009.gada 3.ceturkšņa līdz 2013.gada 4.ceturksnim 3.4.1.1. aktivitātē provizoriski ielānāta astotā projektu iesniegumu atlasē kārtā par atlikušo finansējumu, šī kārtā, visticamāk, netiks organizēta, jo, kā jau minēts, septītajā kārtā pieteikto projektu kopsumma bija lielāka kā pieejamais finansējums, līdz ar to 19 projekti tika noraidīti nepietiekamā finansējuma dēļ.

3.4.1.4. aktivitātē „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” nākamajā pārskata periodā, ņemot vērā aktivitātē pieejamo ERAF finansējuma atlikumu, kā arī faktu, ka papildu atlasē kārtas rīkot nav plānots, VARAM sadarbībā ar FM turpinās izvērtēt finansējuma pārdales iespējas..

3.4.1.5.2. apakšaktivitātē „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” nākamajā pārskata periodā pēc grozījumu veikšanas normatīvajos aktos, veicot finansējuma pārdaļi, plānots apstiprināt Zemkopības ministrijas projektu par Lubāna ezera aizsargdambja rekonstrukciju, kas tika noraidīts nepietiekama finansējuma dēļ. 3.4.1.5.2. apakšaktivitātē jaunas atlasē kārtas vairs netiek plānotas,

3.5.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” līdz 15.07.2013. tiks izsludināta piektā projektu iesniegumu atlasē kārtā, un š. g. IV ceturksnī plānāta civiltiesisko līgumu vai vienošanās par projekta īstenošanu noslēgšana.

3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija” VARAM nākamajā pārskata periodā plāno pieņemt lēmumu par papildu projektu iesniegumu atlasē kārtas rīkošanu.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” VARAM nākamajā pārskata periodā plāno pieņemt lēmumu par septītās projektu iesniegumu atlasē kārtas rīkošanu, jo, ņemot vērā iepriekš norādīto informāciju, ka 3.5.1.2.3. apakšaktivitātes sestajā atlasē kārtā neviens projekts netika apstiprināts, nepieciešams pieņemt lēmumu par apakšaktivitātē pieejamo brīvo KF līdzfinansējumu 29 648 840 LVL.

3.5.1.4. aktivitātē „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība” nākamajā pārskata periodā turpināsies darbs pie risinājumu izstrādes 3.5.1.4. aktivitātei pieejamā KF un virssaistību finansējuma apguves nodrošināšanai.

3.6.1.1. aktivitātē „Nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” nākamajā pārskata periodā plānots turpināt 5. kārtas ietvaros saņemto projektu iesniegumu vērtēšanu, kā arī vēl nepabeigto projektu uzraudzību un pabeigto projektu pēcuzraudzību. Jaunas projektu atlasē kārtas nav plānotas.

3.6.2.1. aktivitātē „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” nākamajā pārskata periodā plānots turpināt 2.kārtas ietvaros saņemto projektu iesniegumu vērtēšanu, kā arī vēl nepabeigto projektu uzraudzību un pabeigto projektu pēcuzraudzību. Ņemot vērā, ka Koordinācijas padomes 2013.gada 26.jūnija sēdē tika saskaņota Bauskas novada projekta ideja, tiek plānāta 3. projektu iesniegumu atlasē kārtā.

Piezīme. Informāciju sniedz par aktivitātēm, kuras plānots uzsākt nākamajā pusgadā, kā arī par jau uzsākto aktivitāšu progresa plānojumu attiecībā uz rādītāju sasniegšanu un/vai to progresu veicinošiem pasākumiem nākamajā pusgadā.

1.6. Konstatētās galvenās problēmas aktivitāšu ieviešanā, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai un finansējuma efektivitātes uzlabošanai

N/a¹⁰

1.7. Uzņemto saistību sadalījums pa kategorijām (dimensiju kodiem) saskaņā ar Komisijas 2006.gada 8.decembra Regulas (EK) Nr.1828/2006, kas paredz noteikumu par to, kā īstenot Padomes Regulu (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr.1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, II pielikuma A daļu

N/a.¹¹

¹⁰ Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. elektroniski izsūtītajām norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

¹¹ Sadaļa nav jāaizpilda – informācija jāsniedz reizi gadā, t.i., AI ziņojumā par kalendārā gada 2.pusgadu.

2. Finanšu līdzekļu apguve

2.tabula. Finanšu progress plānošanas periodā¹

N/a.¹²

2.1. Analīze par finanšu līdzekļu apguvi attiecībā pret mērķa profiliem

2.1.1. Maksājumu mērķu finansējuma saņēmējiem izpilde

Saskaņā ar 12.03.2013. MK apstiprinātajiem maksājumu mērķiem finansējuma saņēmējiem 2013. gadā¹³ maksājumu mērķu finansējuma saņēmējiem izpildi VARAM pārziņā esošajās ES fondu aktivitātēs, t.sk., CFLA un VRAA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā kopumā var vērtēt pozitīvi – līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem veikti maksājumi par kopējo ES fondu finansējumu 41 594 748 LVL jeb 95% apmērā no maksājumu mērķa periodam 01.01. – 30.06.2013.¹⁴ Vienlaikus jāatzīmē, ka mērķu izpilde dažādu aktivitāšu / apakšaktivitāšu griezumā ir nevienmērīga – atsevišķās aktivitātēs pārskata periodā ir sasniegts augstu maksājumu mērķu izpildes īpatsvars, savukārt kavējumi finansējuma apguvē atsevišķās citās aktivitātēs pārskata periodā negatīvi ietekmē kopējos mērķu izpildes rādītājus (skat. detalizētu informāciju turpmāk ziņojumā).

Visaugstākais maksājumu mērķu izpildes īpatsvars pārskata periodā sasniegts VRAA administrētajās aktivitātēs, kur līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem izmaksāti 20 740 011 LVL jeb 170,56% no noteiktā maksājumu mērķa pārskata periodam, kas galvenokārt ir bijis saistīts ar augstu apguves intensitāti tieši ERAF aktivitātēs, kur mērķis maksājumiem līdz 30.06.2013. sasniegts 175,68% apmērā, savukārt VRAA administrētajās ESF aktivitātēs mērķis maksājumiem līdz 30.06.2013. sasniegts daļēji – 50% apmērā. VRAA administrētajās ERAF aktivitātes ietvaros pozitīvo mērķa profila apguvi nodrošināja veiktie maksājumi **3.1.4.3. aktivitātes** „Pirmskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālās un reģionālās nozīmes attīstības centros” un **3.6.2.1. aktivitātes** „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” ietvaros, kur tika noslēgtas vienošanās par virsaistību projektu īstenošanu un izmaksāti avansa maksājumi. Lielākā neizpilde VRAA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā ir konstatēta **1.5.3.2. aktivitātē** „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” – 36,84% apmērā, kas ir saistīts ar finansējumu saņēmēju iesniegtajiem precizētajiem maksājumu pieprasījumu grafikiem, pārceļot plānotās izmaksas no 2013.gada 1.pusgada uz 2013.gada 2.pusgadu. Kā iemeslu maksājumu pieprasījumu grafika izmaiņām, finansējuma saņēmēji min projektu ietvaros paredzēto darbību izpildes kavēšanos. Normatīvie akti finansējuma saņēmējam neaizliedz grozīt maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikus, līdz ar to daudzi finansējuma saņēmēji neplāno iesniegt daudz starpposma maksājuma pieprasījumus, bet gan iesniegt vienu noslēguma maksājuma pieprasījumu pēc projekta īstenošanas termiņa beigām. Līdz ar to maksājumu mērķi tiks sasniegti tikai pēc sekmīga gala maksājuma saņemšanas. Vairums projektiem tas ir 2013.gads atsevišķiem projektiem 2014.gads un 2015.gads. 1.5.3.2.aktivitātē projekti ir apstiprināti atklātās projektu iesniegumu atlases konkursā un

¹² Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. Norādēm tabula nav jāaizpilda, jo aktuālā informācija par finanšu progresu atrodama ES fondu tīmekļa vietnē : <http://www.esfondi.lv/page.php?id=909> .

¹³ 12.03.2013. MK sēdēs protokola Nr.14 32.§ Informatīvais ziņojums "Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda, Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta, Norvēģijas finanšu instrumenta un Latvijas un Šveices sadarbības programmas apguvi līdz 2012.gada 31.decembrim"

¹⁴ www.esfondi.lv, <http://www.esfondi.lv/page.php?id=909>.

paredz teritorijas plānošanas dokumentu izstrādi, kuru iepirkumu līgumos ir noteikti dalīta maksājuma kārtība, atbilstoši izstrādāta dokumenta apjomam, neparedzot veikt izmaksas pakalpojuma sniedzējiem katru mēnesi. Kā jau iepriekš uzraudzības ziņojumā minēts, ir veikti vairāki grozījumi teritorijas attīstības plānošanas normatīvajos aktos, kas paredzēja būtiskas izmaiņas teritorijas attīstības plānošanas dokumentācijas izstrādē, kā rezultātā virknē projektu ir veikti grozījumi. Ņemot vērā ekonomētos līdzekļus VRAA ir saskaņojusi grozījumus atsevišķos projektos, atbilstoši MK noteikumu Nr.419 regulējumam novirzot daļu ekonomētos līdzekļus ilgtermiņa attīstības stratēģiju izstrādei. Tomēr ņemot vērā kopējo līdzekļu ekonomiju, kā arī atsevišķas finanšu korekcijas, aktivitātē kopumā veidojas līdzekļu ekonomija. Atbilstoši Vadošās un Atbildīgās iestādes pieņemtajiem lēmumiem šīs aktivitātes ietvaros nav plānoti jauni uzsaukumi. 1.5.3.2.aktivitātes ietvaros atsevišķos projektos veikti grozījumi saskaņojot papildus darbību iekļaušanu projektā atbilstoši MK noteikumu Nr.419 25.punkta regulējumam. Grozījumu rezultātā tiek pagarināts projekta īstenošanas termiņš, kā arī plānots iznākuma rādītāju pieaugums konkrētās aktivitātes ietvaros.

Norādām, ka izstrādājot 2014.gada maksājumu mērķus, tiks precizēts 2013.gada plāns atbilstoši izpildei un palielināts plānotais 2014.gada un 2015.gada maksājumu apmērs, sakarā ar finansējumu saņēmēju iesniegtajiem precizētajiem maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafikiem.

Līdzīgs maksājumu mērķu izpildes īpatsvars pārskata periodā sasniegts VARAM un CFLA administrētajās ERAF un KF aktivitātēs – attiecīgi 69,79% VARAM aktivitātēs, kur finansējuma saņēmējiem 2013.gada I pusgadā veikti maksājumi 8 084 728 LVL apmērā, un 65,46% CFLA administrētajās aktivitātēs, kur pārskata periodā veikti maksājumi finansējuma saņēmējiem par kopējo summu 6 200 720 LVL.

VARAM administrētajās aktivitātēs visaugstākais maksājumu mērķa izpildes īpatsvars sasniegts **3.5.1.4. aktivitātē** "Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība", kur pārskata periodā veiktas atmaksas par KF līdzfinansējumu 356 571 LVL apjomā, kas ir 278,05 % apmērā no plānotā mērķa, kas bija jāsasniedz pārskata periodā. Ievērojamais pārsniegums saistīts ar intensīvāku atmaksu plūsmu, salīdzinot ar plānoto situāciju gada sākumā. Prognozēts, ka **3.5.1.4. aktivitātē** tiks sasniegts arī maksājumu mērķis 2013. gadam, jo aktivitātes ietvaros projektiem plānota lielāka izpilde nekā pirmajā pusgadā. Pie pozitīvajiem mērķa profila izpildes piemēriem VARAM administrētajās aktivitātēs jāpiemin arī 3.5.1.3. aktivitāte "Infrastruktūras izveide natura 2000 teritorijās", kur pārskata periodā veiktas atmaksas par KF līdzfinansējumu 308 725 LVL apjomā, kas ir 90,89 % apmērā no plānotā mērķa, kas bija jāsasniedz pārskata periodā. Savukārt gada griezumā pašlaik veiktas atmaksas 22,86 % no plānotā mērķa. Tiek prognozēts, ka mērķis gada griezumā tiks sasniegts, jo aktivitātes ietvaros projektiem plānota lielāka izpilde nekā pirmajā pusgadā.

Savukārt **3.4.1.4. aktivitātē** "Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija" pārskata periodā veiktas atmaksas par ERAF līdzfinansējumu 284 146 LVL apjomā, kas ir 61,51 % apmērā no plānotā mērķa, kas bija jāsasniedz pārskata periodā. Mērķis netiek sasniegts, jo aktivitātes ietvaros projektā Nr. Nr.3.DP/3.4.1.4.0./09/IPIA/VIDM/002 „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi” tika apturēta maksājumu veikšana sakarā ar konstatētajām problēmām projekta ietvaros.

Salīdzinoši zema mērķa profila izpilde pārskata periodā konstatēta ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstības aktivitātēs. Piemēram, **3.5.1.1. aktivitātē** „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” – līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem veikti maksājumi par kopējo KF līdzfinansējuma apjomu 5 983 757 LVL jeb 43% apmērā no noteiktā mērķa pārskata periodam. Daļējā mērķa neizpilde saistīta ar vairāku faktoru mijiedarbību. Ņemot vērā 2013.gada I pusē netipiski zemo gaisa temperatūru un aukstos laika apstākļus, kas turpinājās līdz pat aprīlim, gan šajā, gan arī citās VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs būvdarbu uzsākšanu nācās atlikt, un kavējumi darbu grafikā neizbēgami ietekmēja arī maksājumu plūsmu. Kā otrs būtisks faktors jānorāda kavējumi iepirkumu procedūru norisē, kuru veikšana šobrīd ir

deleģēta finansējuma saņēmējiem. Lai risinātu ar iepirkumu veikšanu saistītās problēmas, finansējuma saņēmēji aktīvi konsultējas ar Iepirkumu uzraudzības biroju, kā arī atbalstu sniedz VARAM kā atbildīgā iestāde un CFLA un VRAA kā sadarbības iestādes to administrētajās aktivitātēs.

Nedaudz labāks rādītājs pārskata periodā sasniegts **3.4.1.1. aktivitātē** „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000”, kur pārskata periodā veiktas atmaksas par ERAF līdzfinansējumu 5 100 620,35 LVL apjomā, kas ir 64,08% apmērā no plānotā mērķa, kas bija jāsasniedz pārskata periodā. Savukārt gada griezumā pašlaik veiktas atmaksas 39,63% no plānotā mērķa. Mērķis netiek sasniegts, jo finansējuma saņēmēji pagarina projektu īstenošanas termiņus, kā arī savlaicīgi netiek iesniegti maksājuma pieprasījumi un tie tiek pārcelti uz vēlāku laiku. Ņemot vērā plānoto maksājumu apjomu nākamajā pārskata periodā, kopējais 2013.gada mērķis 3.4.1.1. aktivitātē tomēr varētu tikt sasniegts. Tas saistīts arī ar to, ka nākamajā pārskata periodā būvniecību uzsāks vairākos septītās atlases kārtas projektos, finansējuma saņēmējiem par veiktajiem darbiem iesniedzot maksājumu pieprasījumus. Pārskata periodā 3.4.1.1. aktivitātes finansējuma saņēmējiem veikti avansa maksājumi LVL 1 593 025,98 apmērā no ERAF līdzfinansējuma, bet kopā no aktivitātes uzsākšanas līdz pārskata perioda beigām avansos izmaksātā summa ir LVL 29 725 331,67 no ERAF līdzfinansējuma, jeb 42,41% no noslēgto līgumu summas.

3.4.1.5.1. apakšaktivitātē „Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos” līdz pārskata perioda beigām maksājumi veikti par kopējo ERAF finansējumu 432 003,63 LVL jeb no plānotajiem 69,85% apmērā no noteiktā mērķa maksājumiem uz 30.06.2013. (709 986,26 LVL). Mērķa neizpilde pārskata periodā saistīta ar to, ka iekavējās projekta Nr. 3DP/3.4.1.5.1/09/IPIA/VIDM/002 „Pļaviņu aizsargdambja rekonstrukcija” grozījumu virzība (grozījumi apstiprināti 16.07.2013.), bet paredzams, ka līdz gada beigām maksājumu mērķis tiks izpildīts 100% apmērā, jo plānots, ka š. g. septembrī tiks iesniegti noslēguma maksājumi gan projektam „Pļaviņu aizsargdambja rekonstrukcija”, gan projektam Nr. 3DP/3.4.1.5.1/09/IPIA/VIDM/001 „Jēkabpils aizsargdambju rekonstrukcija” Jēkabpils projektam.

CFLA administrētajās aktivitātēs vislabākais mērķa profila izpildes rezultāts sasniegts **3.4.1.5.2. apakšaktivitātē** „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai”, kur ietvaros pārskata periodā veiktas atmaksas 36 707 LVL apjomā (ERAF līdzfinansējums) jeb 100% apmērā no plānotā mērķa. Tomēr gada griezumā atmaksas veiktas vien 7,66% apmērā no plānotā mērķa, turklāt paredzams, ka līdz nākamā perioda beigām mērķa izpilde 3.4.1.5.2. apakšaktivitātē varētu pieaugt vien līdz 16,12% no plānotā. Tas saistīts ar to, ka trešajā atlases kārtā plānots slēgt līgumu tikai ar vienu finansējuma saņēmēju, kuram tiktu veikts avansa maksājums. Situācija varētu uzlaboties, ja tiks apstiprināti grozījumi MK noteikumos Nr. 773 "Noteikumu par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.4.1.5.2. apakšaktivitāti "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai", lai palielinātu trešajai projektu iesniegumu atlases kārtai pieejamo finansējumu, un tādējādi tiktu atbalstītas projekta Nr. 3DP/3.4.1.5.2/12/APIA/CFLA/001 "Lubāna ezera hidrotehnisko būvju kompleksa aizsargspēju palielināšana pieguļošo teritoriju aizsardzībai pret plūdu draudiem – 1.kārta Dienvidaustrumu dambja rekonstrukcija" paredzētās darbības.

Sekmīga mērķa profila izpilde pārskata periodā vērojama **3.2.2.1.1. apakšaktivitātē** „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība”, kur līdz 30.06.2013. finansējuma saņēmējiem veikti maksājumi par kopējo ERAF finansējumu 6 569 289 LVL jeb 142% apmērā no plānotā mērķa pārskata periodam, bet gada griezumā pagaidām pārpilde nav novērojama, jo apgūti 50% no kopējā 2013.gadam noteiktā maksājumu apjoma. Atbilstoši finansējuma saņēmēju maksājuma pieprasījumu iesniegšanas prognozēm, 2013.gada beigās apakšaktivitātē varētu būt AI rīcības plāna pārpilde, tomēr, ņemot vērā CFLA kā sadarbības iestādes līdzšinējo pieredzi ar 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes finansējuma saņēmēju prognozēs uzrādītajiem maksājumu pieprasījumu apmēriem un iesniegšanas termiņiem, AI rīcības plāna pārpilde plānota nelielā apmērā.

3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” pārskata periodā veiktas atmaksas par KF finansējumu 340 946 LVL apjomā, kas sastāda 40% no mērķa 2013.gada 1.pusgadam. Savukārt gada griezumā pašlaik veiktas atmaksas 13% no plānotā mērķa. Galvenie iemesli mērķa neizpildei pārskata periodā bija saistīti ar rekultivācijas darbiem nepiemērotajiem laika apstākļiem 2013.gada 1.ceturksnī, kā arī faktu, ka no finansējumu saņēmēju puses savlaicīgi netiek iesniegti maksājuma pieprasījumi un tie tiek pārcelti uz vēlāku laiku. Ņemot vērā plānoto maksājumu apjomu nākamajā pārskata periodā, kā arī pārskata periodā apstiprināto projektu īstenošanas uzsākšanu un sekojošu avansa maksājumu izmaksu, 2013. gada mērķis maksājumiem kopumā varētu tikt sasniegts.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātē „Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība” pārskata periodā veiktas atmaksas par KF finansējumu 378 580 LVL apjomā kā avansa maksājums projektā Nr.3DP/3.5.1.2.2/11/IPIA/VARAM/005 „Ziemeļvidzemes reģiona sadzīves atkritumu apsaimniekošanas projekta IV kārtā”, kas sastāda 54% no mērķa 2013.gada 1.pusgadam. Savukārt gada griezumā pašlaik veiktas atmaksas 10% no plānotā mērķa. Galvenie iemesli mērķa neizpildei pārskata periodā bija saistīti ar būvdarbiem īpaši nepiemērotajiem laika apstākļiem 2013.gada 1.ceturksnī, kas 3.5.1.2.2. apakšaktivitātes kontekstā ir īpaši būtiski, jo maksājumu pieprasījumi no finansējuma saņēmēju puses tiek iesniegti par jau veiktajiem darbiem projektos. Vienlaikus, ņemot vērā faktu, ka apakšaktivitātes projektos vidējais viena maksājuma apmērs ir relatīvi liels salīdzinājumā ar citām ES fondu aktivitātēm, kā arī faktu, ka lielākā daļa būvdarbu projektu īstenošanas vietās tiek veikti vasaras mēnešos, kas nozīmē, ka maksājuma pieprasījumu iesniegšanas intensitāte palielināsies rudenī, tad šobrīd nav identificēti būtiski riski ievērojamai mērķa neizpildei gada beigās.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” pārskata periodā veiktas atmaksas 1 063 392,59 LVL (KF līdzfinansējums) jeb 72,04% apmērā no plānotā mērķa uz 30.06.2013. Ņemot vērā plānotos maksājuma iesniegšanas datumus, gada griezumā mērķis 3.5.1.2.3. apakšaktivitātē varētu tikt izpildīts vien 44,06% apjomā no plānotā. Mērķa nesasniegšana skaidrojama ar to, ka pārskata periodā tika noraidīti visi apakšaktivitātes sestās atlases kārtai iesniegtie projektu pieteikumi.

Ņemot vērā iepriekš minēto, lai sasniegtu 2013.gadā noteiktos mērķus maksājumiem finansējuma saņēmējiem, vairākās VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs 2013.gada II pusgadā būs nepieciešams intensificēt maksājumu plūsmu, kā arī mērķu izpildes progress būs daļēji atkarīgs arī no jauno projektu uzsākšanas progresa atbilstoši plānotajam, kā arī no citiem šajā sadaļā norādītajiem faktoriem. Vienlaikus jāatzīmē, ka vairākām VARAM pārziņā esošajām aktivitātēm raksturīga sezonālitate, proti, augstāks fiziskā ieviešanas progresa īpatsvars gada siltajās sezonās, kas ietekmē arī maksājumu plūsmu, tāpēc sagaidāms, ka nākamajā pārskata maksājumu intensitāte kopumā pieaugs atbilstoši noteiktajiem mērķiem, izņemot atsevišķas aktivitātes / apakšaktivitātes, kurās, kā norādīts šajā sadaļā, pamatojoties uz objektīviem faktoriem, prognozējama daļēja mērķu izpilde gada griezumā.

Zemāk tabulā sniegta detalizēta informācija par maksājumu mērķu finansējuma saņēmējiem izpildi VARAM, VRAA un CFLA administrētajās aktivitātēs.

Tabula Nr. 1. Atbildīgās iestādes mērķa profila izpilde periodā no 01.01.2013 līdz 30.06.2013., ES fondi, LVL

Aktivitāte/ apakšaktivitāte	AI mērķis maksājumiem fin.	AI mērķis maksājumiem fin. saņēmējiem (ES)	Veiktie maksājumi finansējuma saņēmējiem, t.sk. avansi (ES fondi)
-----------------------------	----------------------------	--	---

Nr.	Nosaukums	saņēmējiem (ES fondu daļa) 2013.gadā, LVL	fondu daļa) no 01.01.2013 līdz 30.06.2013, LVL	Veiktie maksājumi finansējuma saņēmējiem periodā no 01.01.2013 līdz 30.06.2013, LVL	Mērķa profila pārskata periodam izpilde, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100%
ESF		687 224	495 532	247 653	50%
1.5.3.1.	Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem	194 657	149 603	120 206	80%
1.5.3.2.	Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana	492 567	345 929	127 447	37%
ERAF		78 250 994	25 623 617	32 915 124	128%
3.1.4.3.	Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros	6 328 249	687 683	3 727 312	542%
3.1.4.4.	Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai	0,00	0,00	0,00	0%
3.2.2.1.1.	Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība	13 090 358	4 614 383	6 569 289	142%
3.2.2.2.	Publisko interneta pieejas punktu attīstība	0	0	0	0%
3.4.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000	12 871 968,00	7 959 200,00	5 100 620,00	64%
3.4.1.3.	Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas ex situ infrastruktūras izveide	1 008 337,00	177 083,00	0,00	0%
3.4.1.4.	Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija	3 498 007,00	461 976,00	284 146,00	62%
3.4.1.5.1.	Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos	1 783 717,00	709 986,00	432 004,00	61%
3.4.1.5.2.	Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai	479 317,00	36 710,00	36 707,00	100%
3.6.1.1.	Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai	26 080 705,00	8 977 020,00	9 296 011,00	104%
3.6.1.2.	Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība	5 229 551,00	1 241 105,00	1 181 918,00	95%
3.6.2.1.	Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai	7 880 785,00	758 470,00	6 287 117,00	828,92%

KF		52 662 918,00	17 859 588	8 431 971	47%
3.3.1.6	Liepājas Karostas ilgtspējīgas attīstības priekšnoteikumu nodrošināšana	3 788 502,00	395 982,00	0,00	0%
3.5.1.1.	Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000	35 542 717,00	13 965 669,00	5 983 757,00	43%
3.5.1.2.1.	Normatīvo aktu prasībām neatbilstošu izgāztuvju rekultivācija	2 545 225,00	852 390,00	340 946,00	40%
3.5.1.2.2.	Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība	3 721 114,00	701 586,00	378 580,00	54%
3.5.1.2.3.	Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība	3 848 922,00	1 476 049,00	1 063 393,00	72%
3.5.1.3	Infrastruktūras izveide Natura 2000 teritorijās	1 350 492,00	339 671,00	308 725,00	91%
3.5.1.4.	Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība	1 865 946,00	128 240,00	356 571,00	278%
KOPĀ		131 601 138	43 978 737	41 594 748	95%

2.1.2. Analīze par piešķirto virsstaistību finansējuma apguvi

VARAM pārziņā esošajām ERAF aktivitātēm piešķirtā virsstaistību finansējuma apguve pārskata periodā kopumā ir vērtējama pozitīvi. Īpaši jāatzīmē sekmīgā virsstaistību finansējuma apguve VRAA administrētajās aktivitātēs, kur noslēgto līgumu apjoms pārsniedz „Informatīvā ziņojuma par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda, Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta, Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta un Latvijas un Šveices sadarbības programmas apguvi līdz 2012.gada 30.septembrim” 2.pielikumā plānoto noslēgto līgumu apjomu uz 30.06.2013.¹⁵ un „Informatīvā ziņojuma par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda, Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta, Norvēģijas valdības divpusējā finanšu instrumenta un Latvijas un Šveices sadarbības programmas apguvi līdz 2012.gada 31.decembrim” 3.pielikumā plānoto uzņemto virsstaistību maksājumu finansējuma saņēmējiem apjomu uz 30.06.2013.¹⁶

Līdz 30.06.2013. VRAA administrētajās aktivitātēs – 3.1.4.3. aktivitāte „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”, 3.6.1.1. „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts

¹⁵ <http://www.esfondi.lv/page.php?id=1142> – „Virsstaistību iespējas 2007.-2013.gada plānošanas perioda ES fondu projektos dalījumā pa ceturkšņiem un gadiem (LVL), kumulatīvi gada ietvaros”

¹⁶ <http://www.esfondi.lv/page.php?id=1080> - Finanšu apguves plāns aktivitāšu griezumā 2013.gadam.

attīstībai”, 3.6.2.1. „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” – ir noslēgti līgumi par kopējo virsisaistību finansējumu 26 450 188 LVL apmērā, kas ir 106% no plānotā noslēgto līguma apjoma uz 2013.gada 2.ceturksni - 24 948 940 LVL apmērā. Izmaksāto virsisaistību apjoms uz 30.06.2013. netika plānots, taču ir veikts, līdz ar to noteiktie mērķi par virsisaistību finansējuma apguvi minētajās ir sasniegti pilnā apjomā.

Virsisaistību apguves plāna izpildi 3.1.4.3. un 3.6.1.1. aktivitātēs labvēlīgi ietekmēja finansējumu saņēmēju lielais savlaicīgi iesniegto projektu skaits un augstā to sagatavošanas kvalitāte, izstrādājot tehnisko projekta dokumentāciju plānotajiem būvdarbiem, kas sekmēja ātrāku līgumu noslēgšanu un avansa maksājumu izmaksu jau 2013.gada pirmajā pusgadā. 3.6.2.1.aktivitātes ietvaros finansējuma saņēmēji saskārās ar problēmām, kas saistītas ar plānoto infrastruktūras objektu rekonstrukcijas darbu saskaņošanu atbilstoši pašvaldību vajadzībām un kvalitatīvu plānoto būvdarbu tehniskās projekta dokumentācijas izstrādi, kas ietekmēja projektu iesniegumu iesniegšanas laiku. Kopumā līdz pārskata perioda beigām iesniegti 7 virsisaistību projektu iesniegumi un noslēgtas piecas vienošanās par projektu īstenošanu. Pārskata periodā turpinājās divu iesniegto projektu iesniegumu vērtēšana, kas iesniegti attiecīgi 21.05.2013. un 28.06.2013., līdz ar to vienošanās par projektu īstenošanu tiks noslēgtas nākamajā pārskata periodā.

Minētajās aktivitātēs VRAA prognozē pilnīgu virsisaistību mērķa sasniegšanu 2013.gada 2.pusgadā, jo turpinās jaunu projektu iesniegumu pieņemšanu 3.1.4.3. un 3.6.2.1. aktivitātes ietvaros, kā arī turpinās 10 projektu iesniegumu vērtēšana 3.6.1.1.aktivitātes ietvaros. VRAA administrēto aktivitāšu virsisaistību apguves mērķi un to apguves progress atspoguļots sekojošā tabulā.

Tabula Nr. 2. Izpilde pret apstiprināto AI mērķi par virsisaistību finansējuma apguvi VRAA administrētajās aktivitātēs, ES fondi, LVL

Aktivitāte/ apakšaktivitāte		Apstiprinātais AI mērķis noslēgto līgumu apjomam (ES fondu daļa) 2013.gadam	Noslēgto līgumu apjoms (ES fondi)		Apstiprinātais AI mērķis maksājumiem fin. saņēmējiem (ES fondu daļa) 2013.gadam	Veikto virsisaistību maksājumu apjoms FS, t.sk. avansi (ES fondi)	
Nr.	Nosaukums		Faktiski noslēgto līgumu apjoms līdz 30.06.2013.	% no plāna		Faktiski veikto virsisaistību maksājumu apjoms, t.sk., avansi līdz 30.06.2013.	% no plāna
3.1.4.3.	Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros	8 954 012,00	7 054 583,89	79%	5 444 843,00	3 594 757,87	66%
3.6.1.1.	Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai	23 888 791,00	10 730 766,63	45%	3 852 831,00	4 246 889,62	110%
3.6.2.1.	Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai	16 907 000,00	8 664 837,89	51%	6 148 478,00	5 580 009,30	91%
KOPĀ, VRAA administrēto aktivitāšu ietvaros, ERAF		49 749 803,00	26 450 188,41	53%	15 446 152,00	13 421 656,79	87%

3.2.2.1.1.apakšaktivitātē gada sākumā virsisaistību finansējuma apguve, slēdzot vienošanās par projektu īstenošanu, nerasniedza AI plānoto, bet

Koalīcijas partneru darba grupas sanāksmes laikā, uzklusot argumentāciju kavējumiem un turpmākiem plāniem, vienojās, ka tiek dots laiks situācijas uzlabošanai. 2013.gada II ceturksnī III projektu iesniegumu atlases kārtā (turpmāk – atlases kārtā) noslēgtas 6 vienošanās par projektu ieviešanu, kuru kopējā ES fondu finansējuma summa ir 3 009 584,00 LVL jeb 91% no kopējā III atlases kārtai paredzētā ES fondu un virssaistību finansējuma.¹⁷ Pārskata perioda beigās ar nosacījumiem apstiprināts vēl viens 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes III atlases kārtas projekts, kura ES finansējuma summa paredzēta 105 500,00 LVL. Nosacījumu izpildes pārbaude un vienošanās par projekta īstenošanu slēgšana paredzēta nākamajā pārskata periodā.

Ņemot vērā, ka vienošanās par projektu īstenošanu 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes III atlases kārtā noslēgtas tikai 2013.gada II ceturksnī – t.i. pārskata perioda noslēgumā – maksājumi šajos projektos vēl nav veikti un saskaņā ar finansējuma saņēmēju iesniegtajām prognozēm pirmie maksājuma pieprasījumi varētu tikt iesniegti nākamajā pārskata periodā.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātes IV atlases kārtā pārskata perioda noslēgumā parakstīšanai sagatavota vienošanās par projekta Nr. 3DP/3.2.2.1.1/13/IPIA/CFLA/011/008 „Iekšlietu ministrijas radiosakaru sistēmas modernizācija” ieviešanu, kura ES fondu finansējuma summa ir 11 397 025,00 LVL jeb 100% no kopējā IV atlases kārtai paredzētā ES fondu un virssaistību finansējuma.¹⁸ Ņemot vērā iepriekšminēto uz nākamā perioda sākumu būs noslēgtas vienošanās par 80,4 % no kopējām 3.2.2.1.1.apakšaktivitātei piešķirtajām virssaistībām.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātes V atlases kārtā virssaistību finansējums 1 780 250,00 LVL paredzēts viena projekta īstenošanai, bet pārskata periodā pieteikuma izvērtēšana vēl nav uzsākta, tāpēc prognozējams, ka vienošanās par projekta īstenošanu varētu tikt noslēgta nākamā pārskata **perioda beigās vai 2014. gadā**. Nākamajā pārskata periodā plānots veikt grozījumus MK 21.07.2008. noteikumos Nr.576 „Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases pirmo kārtu” par papildu virssaistību finansējuma 39 909,16 LVL apmērā, par ko plānots apstiprināt grozījumus attiecīgajos 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes I atlases kārtas projektu ietvaros nākamajā pārskata periodā.

Ņemot vērā iepriekšminēto, uz nākamā perioda beigām vai 2014.gada sākumu būs noslēgtas vienošanās 95,8 apmērā % no kopējām 3.2.2.1.1.apakšaktivitātei piešķirtajām virssaistībām (jautājums par 3.2.2.1.1. apakšaktivitātei piešķirtā virssaistību finansējuma atlikuma pārdali tiks skatīts Koalīcijas darba grupas sēdē indikatīvi 2013.gada III vai IV ceturksnī) un **100 % apmērā no kopējām 3.2.2.1.1.apakšaktivitātei piešķirtajām virssaistībām**, kas atbilstoši MK noteikumiem Nr. 576 par 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes īstenošanu **novirzītas konkrētu projektu īstenošanai**.

Savukārt attiecībā uz VARAM pārziņā esošajām KF aktivitātēm piešķirto virssaistību finansējumu jāatzīmē, ka **3.5.1.1. aktivitātei** „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”, **3.5.1.2.1. apakšaktivitātei** „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” un **3.5.1.4. aktivitātei** „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība” pieņemta virssaistību finansējuma apguve 2013.gada 1.pusgadā nebija plānota.

¹⁷ 3.2.2.1.1.apakšaktivitātē III atlases kārtai pieejamais ES fondu finansējums LVL 989 560 apmērā un virssaistību finansējums LVL 2 322 959 apmērā.

¹⁸ 3.2.2.1.1.apakšaktivitātē IV atlases kārtai pieejamais ES fondu finansējums LVL 4 230 000 apmērā un virssaistību finansējums LVL 7 167 025 apmērā.

2.1.3. Valsts budžeta līdzekļu apguves progress¹⁹

2013.gada pirmajā pusgadā tika turpināta ikmēneša valsts budžeta līdzekļu un finansēšanas plānu apguves uzraudzība, lai savlaicīgi konstatētu iespējamās novirzes un nepieciešamības gadījumā veiktu finanšu pārplānošanu starp izdevumu periodiem, izdevumu ekonomiskās klasifikācijas kodiem vai projektiem. Rezultātā valsts budžeta līdzekļu apguves progress pārskata periodā VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs ir vērtējams kā ļoti sekmīgs, jo līdz pārskata perioda beigām gandrīz pilnībā ir apgūti saskaņā ar finansēšanas plāniem pieejamie valsts budžeta līdzekļi – līdz 30.06.2013. apgūti jeb 43 623 640 LVL jeb 99,52%. No kopējā pieejamā valsts budžeta līdzekļu apjoma pārskata periodā nav apgūti tikai 211 522 LVL jeb 0,48% no kopējā līdzekļu apjoma. Lielākais valsts budžeta neapguves īpatsvars pārskata periodā konstatēts ERAF aktivitātēs, kur apgūti 34 495 636 LVL jeb 99,4 % no plānotā apjoma, un neizpilde LVL apjomā saistīta ar kavējumiem finansējuma apguvē atsevišķās aktivitātēs.

Piemēram, attiecībā uz **3.4.1.4. aktivitāti** „Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija” jāatzīmē, ka pārskata periodā ir apturēti maksājumi finansējuma saņēmējam projekta Nr. 3DP/3.4.1.4.0/09/IPIA/VIDM/002 „Vēsturiski piesārņoto vietu „Inčukalna sērskābie gudrona dīķi” sanācijas darbi” ņemot vērā problēmas, kas radušās projekta īstenošanas gaitā. Lai novērstu valsts budžeta līdzekļu neapguvi, savlaicīgi tika veikta finansēšanas plāna grozīšana un līdzekļu pārplānošana, ņemot vērā aktualizēto projekta naudas plūsmas prognozi, un rezultātā valsts budžeta līdzekļu apguve pārskata periodā 3.4.1.4. aktivitātē vērtējama pozitīvi – līdz 30.06.2013. veikti maksājumi finansējuma saņēmējam LVL 1 096 220 apmērā, kas ir 100% apmērā no plānotajiem maksājumiem šajā periodā. Neliela neizpilde konstatēta arī 3.4.1.1. aktivitātē, pārskata periodā finansējums apgūts 5 100 620,35 LVL jeb 99,60% apmērā no plānotā apjoma. Atlikums 20 240,65 LVL apmērā saistīts ar izmaiņām finansējuma saņēmēju plānotajās naudas plūsmās.

Papildus jāatzīmē, ka VRAA ir pieprasījusi papildus budžeta līdzekļus no 80.00.00 programmas, lai segtu plānotās izmaksas nākamajā pārskata periodā, ņemot vērā to, ka jau ir un vēl tiks noslēgtas jaunas vienošanās par virrīstību finansējumu projektu īstenošanu 3.1.4.3. aktivitātes „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”, 3.6.1.1. aktivitātes „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” un 3.6.2.1. aktivitātes „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” ietvaros.

2.1.4. Avansu dzēšanas progress

VARAM pārraudzībā esošajās ES fondu aktivitātēs pārskata periodā tika turpināta avansu dzēšanas uzraudzība, lai nodrošinātu avansu dzēšanu noteiktajos termiņos atbilstoši normatīvo aktu prasībām. Vienlaikus jānorāda, ka vairākās VARAM pārraudzībā esošajās aktivitātēs avansa dzēšana nav noritējusi sākotnēji plānotajā termiņā (6 mēnešos), kas saistīts ar problēmām un kavējumiem projektu īstenošanā, tādēļ atbildīgā iestāde vai sadarbības iestāde katru avansa neapgūšanas gadījumu paredzētajā termiņā vērtē atbilstoši MK 09.11.2010. noteikumu Nr.1041 38.punktam un attiecīgi projekta finansējuma saņēmējam pieprasa avansa atgriešanu vai arī lemj par avansa izlietošanas termiņa pagarināšanu atbilstoši projekta finansējuma saņēmēja sniegtajiem paskaidrojumiem, it sevišķi gadījumos, ja kavējumi avansu dzēšanā ir saistīti ar objektīviem iemesliem (piemēram, iepirkuma rezultātu apstrīdēšana, iepirkuma līguma laušana, u.tml.), ir uzsākta avansa apguve un finansējuma saņēmējs var prognozēt, kādā termiņā avanss tiks apgūts.

¹⁹ <http://www.esfondi.lv/page.php?id=1141>

Piemēram, VRAA administrētajās ESF aktivitātēs līdz pārskata perioda beigām avansi dzēsti 81,53 % apmērā no ESF finansējuma izmaksātā avansa apjoma, bet ERAF aktivitātēs – 61,86% apmērā no ERAF izmaksātā avansa apjoma. Avansa dzēšana norit saskaņā ar iesniegto maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafiku, kurā finansējuma saņēmēji norāda plānoto projekta finanšu plūsmu, tai skaitā avansa deklarēšanas grafiku. Vēršam uzmanību, ka finansējuma saņēmējiem 6 mēnešu laikā jāpierāda avansa izlietojums pilnā apmērā, bet tas nav jādeklarē. Finansējuma saņēmēji, ievērojot principu, ka starpposma un avansa maksājums nevar pārsniegt 90% no kopējām projekta izmaksām, minēto summu var nenovirzīt avansa deklarēšanai, bet gan starpposma maksājuma saņemšanai, nodrošinot apgrozāmos līdzekļus projektam.

Vislielākais nedzēsto avansu apjoms VRAA administrētajās aktivitātēs, vērojams 3.6.2.1. aktivitātē „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”, kas saistīts ar to, ka avansa maksājumi veikti tikai pārskata perioda beigās. Savukārt, 3.6.1.2. aktivitātes „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība” projekta Nr. 3DP/3.6.1.2.0/10/IPIA/VRAA/002 ietvaros šobrīd nav iesniegts neviens maksājuma pieprasījums, sakarā ar projekta ietvaros veicamo būvniecības darbu līgumu neizpildi.

Piemēram, 3.4.1.1. aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” ietvaros līdz pārskata perioda beigām dzēsti avansi 15 292 125,45 LVL apmērā no ERAF līdzfinansējuma, kas ir 51,44% no kopējā aktivitātes ietvaros izmaksātā avansa apjoma. Salīdzinot ar iepriekšējo pārskata periodu, izmaksāto avansu summa aktivitātes ietvaros palielinājusies par 1 593 025,98 LVL (ERAF līdzfinansējums), bet dzēsto avansu summa palielinājusies par 4 180 247,59 LVL (ERAF līdzfinansējums). Līdz ar to avansa atlikums pārskata perioda beigās samazinājies par 2 587 221,61 LVL (ERAF līdzfinansējums). Ņemot vērā, ka finansējuma saņēmēji avansu lielākoties dzēš projekta īstenošanas beigās, kad veikto maksājumu kopsumma (ERAF un valsts budžeta finansējums) sasniedz 90% no ES fonda projektam piešķirtā ES finansējuma, lielāks progress avansa dzēšanā būs nākamajā pārskata periodā un 2014.gadā. Pārskata perioda beigās nedzēstā avansa atlikums 3.4.1.1. aktivitātē ir 14 433 206,22 LVL (ERAF līdzfinansējums), no kā 3 657 294,45 LVL (ERAF līdzfinansējums) finansējuma saņēmēji ir atmaksājuši atpakaļ sakarā ar avansa neapgūvi vai līguma laušanu. Līdz ar to faktiskā summa, par kuru jāveic avansa dzēšana ir LVL 10 775 911,77 (ERAF līdzfinansējums).

Līdzīga dinamika kopumā vērojama arī citās VARAM pārraudzībā esošajās ES fondu aktivitātēs. Piemēram, 3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” avansu dzēšana pārskata periodā nodrošināta 76 914 LVL apmērā, savukārt kumulatīvi līdz pārskata perioda beigām avansi apakšaktivitātes projektos dzēsti 1 502 044 LVL jeb 65% apmērā no visiem līdz perioda beigām izmaksātajiem avansiem apakšaktivitātē.

Detalizēta analīze par avansa dzēšanas progresu tiks sniegta VARAM kā atbildīgās iestādes ziņojumā par 2013.gada 2.pusgadu.

Piezīme. Norāda informāciju par finansējuma apguves progresu un atbilstību plānotajam, konstatētajām novirzēm no plānotā un to īpatsvaru, kā arī par iestādes rīcību finansējuma apguves efektivitātes uzlabošanai. Analīzē iekļauj arī finanšu līdzekļu apguves prognozes.

2.2. Piešķirto valsts budžeta līdzekļu izlietojuma analīze

N/a²⁰.

²⁰ Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

2.3. Apstiprināto projektu finansējuma izmaiņu analīze

Pārskata periodā, t.i., no 01.01.2013. līdz 30.06.2013. ESF aktivitātēs veikti kopumā 105 vienošanās grozījumi par projektu īstenošanu ar finansējuma saņēmējiem, samazinot sākotnēji apstiprinātā finansējuma kopējo summu, par kādu tika noslēgtas vienošanās ar finansējuma saņēmējiem. Izmaiņu rezultātā ir atbrīvojies ESF fondu līdzfinansējums 135 994,02 LVL apmērā:

- 1.5.3.1. aktivitātē „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” – 55 (atbrīvotā finansējuma apjoms - 30 646,30 LVL);
- 1.5.3.2. aktivitātē „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” – 50 (atbrīvotā finansējuma apjoms - 105 347,72 LVL).

Pārskata periodā veikti vienošanās grozījumi, kas ietekmē projektu finansējumu, arī zemāk norādītajās ERAF aktivitātēs:

- 3.1.4.3. aktivitātē „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros” – 7 (atbrīvotā finansējuma apjoms – 7 706,23 LVL);
- 3.1.4.4. aktivitātē „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai” – 1 (atbrīvotā finansējuma apjoms – 14 097,59 LVL);
- 3.6.1.1. aktivitātē „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” – 23 (atbrīvotā finansējuma apjoms - 331 388,24 LVL);
- 3.6.2.1. aktivitātē „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” – 6 (atbrīvotā finansējuma apjoms - 30 086,85 LVL);
- 3.2.2.1.1. apakšaktivitāte „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” – pārskata periodā ar 5 projektu²¹ vienošanās grozījumiem uzņemto saistību ES fondu finansējums samazināts par 204 706,10 LVL. ES fondu finansējuma samazinājuma galvenie iemesli ir projektos radies finanšu ietaupījums (67%) un neatbilstoši veiktie izdevumi (33%). 5 projektos²² vienošanās grozījumi, ar kuriem apstiprinātais ES fondu finansējums tiks samazināts par LVL 858 135,01, ir ierosināti un pārskata perioda beigās vēl ir izskatīšanas un saskaņošanas procesā (t.sk. Valsts vides dienesta projekta²³ vienošanās grozījumu saskaņošanas process iekavējies no iepriekšējā pārskata perioda, ņemot vērā ziņojuma 2.8.sadaļā iekļautās situācijas aprakstu) un, ja tiks apstiprināti, stāsies spēkā ar brīdi, kad sadarbības iestāde (turpmāk - SI) ir saņēmusi attiecīgos grozījumu pieprasījumus. Galvenie iemesli ES fondu finansējuma samazinājumam ierosinātajos vienošanās grozījumos, ir projektos radies finanšu ietaupījuma (72%) un neatbilstoši veiktie izdevumi (28%);
- 3.4.1.1. aktivitāte „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” un 3.4.1.5.2. apakšaktivitāte

²¹ Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/004 „Būvniecības informācijas sistēmas izstrāde”; Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/009 „Valsts vides dienesta informācijas sistēmas izveidošana”; Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/004 „Vienotās ārlietu dienesta dokumentu vadības sistēmas uzlabojumi un papildinājumi, gatavojoties Latvijas prezidentūrai Eiropas Savienībā.”; Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/013 „Īpaši aizsargājamo dabas teritoriju aizsardzības un apsaimniekošanas pasākumu elektronizācija” un Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/020 „Valsts pārbaudījumu informācijas sistēmas 2.kārta”.

²² Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003 „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)”; 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/014 „Zemkopības ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu uz klientu orientētas pakalpojumu sistēmas izveide”; Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/011 „Valsts darba inspekcijas informatīvās sistēmas pilnveidošana un e-pakalpojumu ieviešana”; Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/022 „Tieslietu ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu arhīvu sagatavošana elektronisko pakalpojumu sniegšanai-1.kārta” un Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/025 „Vienotās vides informācijas sistēmas izveide – 2.etaps”.

²³ Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/025 „Vienotās vides informācijas sistēmas izveide – 2.etaps”.

„Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” – pārskata periodā līdz līgumu noslēgšanai šo aktivitāšu / apakšaktivitāšu ietvaros kopējais apstiprināto projektu finansējuma apmērs netika mainīts. Pēc līgumu noslēgšanas pārskata periodā ar līguma grozījumiem veiktas sekojošas finansējuma izmaiņas:

- 3.4.1.1.aktivitāte – pārskata periodā apstiprināti 132 līgumu grozījumi, no kuriem 17 bija ar izmaiņām finansējuma apjomā. 15 līgumu grozījumi tika veikti, jo tika samazinātas kopējās attiecināmās izmaksas par neizmantoto finansējumu. Kopējā summa, par kuru tika samazinātas projektu izmaksas ir 170 335,67 LVL (ERAF līdzfinansējums). Pārskata periodā tika lauzti divi līgumi par 287 289,83 LVL (ERAF līdzfinansējums). Uz pārskata sagatavošanas brīdi iesniegti projekta Nr.3 DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/105 "Madonas novada Sarkanu pagasta Biksēres ciema ūdenssaimniecības attīstība" un projekta Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/124 "Ūdenssaimniecības attīstība Žīguru pagasta Žīguru ciemā" līguma grozījumi, kas vēl nav apstiprināti. Kad tie tiks apstiprināti, ERAF līdzfinansējums tiks samazināts par 12 496,99 LVL (detalizētu informāciju par lauztajiem līgumiem skat. arī ziņojuma 2.8.sadaļā). Kopumā pārskata periodā 3.4.1.1. aktivitātes projektu izmaksas samazinājās par ERAF līdzfinansējumu LVL 457 625,50;
- 3.4.1.5.2. apakšaktivitātē pārskata periodā netika apstiprināti līguma grozījumi, līdz ar to finansējuma izmaiņas apakšaktivitātē netika konstatētas.

Vienošanās grozījumu galvenie iemesli:

- Projekta īstenošanas laikā objektīvu un pamatotu papilddarbu rašanās dēļ arī šajā pārskata periodā bija nepieciešams pagarināt projekta īstenošanas termiņu;
- Projektu ietvaros veikto publisko iepirkumu procedūru rezultātā projekta aktivitāšu īstenošanai nepieciešams mazāks finansējuma apjoms nekā sākotnēji projekta iesniegumā plānots;
- Projektam paredzētais finansējums tiek samazināts atbilstoši konstatētajai neatbilstoši veikto izdevumu kopsummai;
- Projektu īstenošanas faktiskās izmaksas, atbilstoši gala maksājuma pieprasījumam, ir mazākas nekā sākotnēji bija plānots projekta iesniegumā.

Piezīme. Informāciju sniedz par gadījumiem, kad apstiprinātajiem projektiem tiek izmainīts kopējais finansējums, šādu projektu skaitu un biežumu, norādot finansējuma izmaiņu veikšanas iemeslus un to finansiālo ietekmi uz kopējo aktivitāšu finansējumu.

2.4. Analīze par Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999, 55.pantā norādīto prasību ievērošanu (tai skaitā norādot finanšu ietaupījumu, ja tāds radies, veicot minētajā pantā norādīto prasību uzraudzību)

Pārskata periodā netika konstatēti pārkāpumi Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr. 1260/1999, 55.pantā norādīto prasību ievērošanā.

3.6.1.1.aktivitātes „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” ietvaros projektu atlases un uzraudzības stadijā tiek vērtēta esošo un potenciālo ieņēmumu būtība, kā arī atbilstība Padomes 2006.gada 11.jūlija Regulas (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999, 55.pantam, veicot attiecīgus izmaksu-ieguvumu analīzes aprēķinus.

VRAA projektu uzraudzības procesā izvērtē finansējuma saņēmēja saņemtās soda naudas no pakalpojuma sniedzējiem un, gadījumos, ja tās nav pamatotas ar pašvaldības faktiskajiem izdevumiem vai zaudējuma kompensāciju, minētās soda naudas tiek klasificētas kā projekta ietvaros gūtie ieņēmumi un tiek ieturēti no kārtējā maksājuma pieprasījuma. Pārskata periodā nav veikti ieturējumi par ieņēmumiem nevienā projektā.

Piezīme. Informāciju sniedz par finansiālajām izmaiņām projektos, kuras radušās, ja ieņēmumi projektā atšķiras no sākotnēji plānotajiem.

2.5. Problēmas projektu dzīves ciklā

N/a²⁴.

Piezīme. Informāciju sniedz, ja kādā no projekta īstenošanas posmiem (sākot ar projekta/projektu apstiprināšanu un beidzot ar izdevumu deklarēšanu Eiropas Komisijai) notikusi aizkavēšanās, kas būtiski ietekmējusi finanšu līdzekļu apguvi aktivitātē vai apakšaktivitātē.

2.6. Dubultā finansējuma risku novēršanas analīze

Lai novērstu dubultā finansējuma risku, pārskata periodā VARAM kā atbildīgā iestāde un VRAA un CFLA kā sadarbības iestādes turpināja nodrošināt dubultā finansējuma risku kontroli to pārraudzībā esošajās aktivitātēs atbilstoši saistošo ārējo un iekšējo normatīvo aktu prasībām, attiecināmajām vadlīnijām un uzraugošo institūciju norādēm, kā arī, ņemot vērā līdzšinējos labās prakses piemērus. Detalizētu informāciju par dubultā finansējuma kontroles mehānismiem, kādi tiek izmantoti projektu atlasē, t.sk., projektu iesniegumu vērtēšanā, projektu uzraudzībā, t.sk., veicot pārbaudes projektu īstenošanas vietās, veicot maksājumu pieprasījumu un progresu pārskatu pārbaudes utt., skat. VARAM kā atbildīgās iestādes ziņojumos par iepriekšējiem pārskata periodiem.

VRAA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā dubultās finansēšanas risks nav identificēts, kā arī nav konstatēta situācija, kad iestāji dubultais finansējums.

CFLA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā dubultā finansējuma risks tika konstatēts 3.4.1.1. aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” projektā Nr. 3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/048/016 "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība Skrundas novada Cieceres ciemā". Īstenojot ūdenssaimniecības projektu Cieceres ciemā, nācās demontēt asfaltu, kurš pirms tam tika uzklāts Skrundas novada pašvaldības realizētā Eiropas lauksaimniecības fonda lauku attīstībai (ELFLA) projekta ietvaros. CFLA informēja SIA "Skrundas

²⁴ Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

komunālā saimniecība", ka ir konstatēts dubultā finansējuma risks projekta ietvaros. Finansējuma saņēmējs pārskata periodā iesniedza aprēķinus par pozīcijām, kas pārklājās abu īstenoto projektu laikā. Par minēto summu tika samazinātas maksājuma pieprasījuma attiecināmās izmaksas, līdz ar to neatbilstoši veiktie izdevumi netika konstatēti.

Aizdomas par dubultā finansējuma risku pārskata periodā tika konstatētas vēl vienā 3.4.1.1. aktivitātes projektā – Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/086/037 „Ūdenssaimniecības pakalpojumu attīstība Alūksnes novada Kolberģa ciemā”, kur projekta ietvaros paredzēts veikt ūdensvada un kanalizācijas tīklu izbūvi Kolberģa ciema ielās, būvdarbu laikā demontējot un atjaunojot esošo ielas segumu. CFLA ir konstatējusi, ka Alūksnes novada pašvaldība 2007.-2013.gada ES fondu plānošanas periodā ELFLA ietvaros realizēja projektu "Jaunalūksnes pagasta autoceļu rekonstrukcija", kura ietvaros tika rekonstruēti Kolberģa ciema iekšējie ceļi. Ir nosūtīta vēstule finansējuma saņēmējam SIA „Rūpe” un Alūksnes novada pašvaldībai, lūdzot skaidrot, kādi darbi tika veikti projekta "Jaunalūksnes pagasta autoceļu rekonstrukcija" ietvaros. Vienlaikus tika lūgts iesniegt pamatojošo dokumentu kopijas, kuros būtu identificējami veiktie darbi un to apjoms (attiecīgo tehniskā projekta sadaļu, noslēgtā būvdarbu līguma, būvdarbu izpildes aktu kopijas u.c.) attiecībā uz veiktajiem ceļu rekonstrukcijas darbiem Kolberģu ciematā.

VARAM administrētajās aktivitātēs pārskata periodā dubultā finansējuma risks konstatēts vienā gadījumā – 3.5.1.1. aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000” projektā Nr. 3DP/3.5.1.1.0/08/IPIA/VIDM/002 „Cēsu ūdenssaimniecības attīstības projekta III kārtā”, kur tika konstatēts, ka projekta izpildē iesaistīto ekspertu cilvēkdienas pārklājas ar nostrādāto laiku citā projektā, kas atbilstoši tika norādīts finansējuma saņēmējam, pieprasot skaidrojumus. Ņemot vērā to, ka tas ir tikai viens gadījums pārskata periodā, šobrīd nav pamata šo uzskatīt par sistēmisku problēmu. Lai novērstu cilvēkstundu pārklāšanos, atbildīgā iestāde šobrīd pievērš pastiprinātu uzmanību ekspertu noslodzei, gan maksājumu pieprasījumu un progresu pārskatu pārbaudes procesā, gan arī pārbaudēs uz vietas.

Piezīme. Informāciju sniedz par atbildīgās iestādes un sadarbības iestādes veiktajām darbībām, lai novērstu dubultu finansēšanu un nodrošinātu faktisko ar projekta īstenošanu saistīto izdevumu atmaksu.

2.7. Analīze par veiktajām pārbaudēm projekta īstenošanas vietā un to rezultātiem

Pārskata periodā kopumā veiktas 122 pārbaudes projektu īstenošanas vietā (PPĪV), lielākoties pārbaudžu rezultāti ir bijuši pozitīvi, tomēr vairākās pārbaudēs ir bijušas arī iebildumi vai negatīvu rezultātu. Skat. detalizētu analīzi zemāk.

VARAM administrētajās aktivitātēs pārskata periodā kopumā veiktas 11 PPĪV, no tām pozitīvs rezultāts ir vienā, 10 gadījumos ir bijuši iebildumi. Galvenās sistēmiskās problēmas, kas, konstatētas veicot PPĪV, ir dokumentu uzglabāšanas prasību neievērošana un problēmas ar dokumentu izsekojamību, tai skaitā problēmas ar nepilnīgi aizpildītiem dokumentiem un trūkumiem tajos. Neskatoties uz to, ka ir ievērojama pieredze fondu apgūvē, finansējuma saņēmēji nespēj nodrošināt izsekojamu, kvalitatīvu dokumentu uzglabāšanu. Bieži tiek konstatēts, ka trūkst dokumenti, tie nav pieprasīti, ir nepilnīgi aizpildītas pārbaudes lapas, nav pieprasīti ziņojumi, trūkst informācijas vai arī tā ir kļūdaina. Šādas kļūdas konstatētas visās 10 pārbaudēs. Tāpat konstatētas neprecizitātes publikācijas prasību ievērošanā (iebildumi 8 pārbaudēs), piemēram, attiecīgās simbolikas neizmantošana vai nepilnīga izmantošana.

PPĪV arī tiek konstatēts, ka projekti tiek slikti plānoti, projektu iesniegumā un iepirkuma procedūras dokumentos ietvertā informācija un aprakstītās

situācijas nav rūpīgi analizētas, pieņēmumi ir neprecīzi un līdz ar to līguma izpildes gaitā rodas izmaiņas, kas faktiski ir plānošanas kļūdas. Finansējuma saņēmējam rūpīgāk jāizvērtē informāciju, kuru iekļaut projekta iesniegumā un tehniski ekonomiskajā pamatojumā, lai tā atbilstu dzīvībai faktiski esošajiem apstākļiem.

Tāpat nepieciešams stiprināt uzraudzības funkcijas pār būvdarbu veikšanu tieši no finansējuma saņēmēja puses, jo bieži tiek saņemtas sūdzības no iedzīvotājiem par nekvalitatīvu darbu veikšanu vai būvdarbu vietas nesakopšanu pēc būvdarbiem. Finansējuma saņēmējam jānodrošina lielāka uzraudzība kvalitātes kontrolei pār projekta īstenošanas laikā veikto, jāiesaistās procesā un jāuzrauga, kā tiek darīti darbi, vai piegādātie materiāli atbilst piedāvājumiem, tiek veikti paredzētie darbi paredzētajā vietā u.c. Tas secināms arī no pārbaudēs konstatējam neatbilstībām starp paredzēto faktiski realizētajiem darbiem vai arī sliktu darbu kvalitāti (konstatēts 3 pārbaudēs). Papildus atsevišķos gadījumos konstatēts, ka būvdarbu līgumu izpildes uzraudzībā ne vienmēr uz vietas objektā piedalās iepirkuma līgumā nozīmētie speciālisti (it sevišķi ārvalstu eksperti), un finansējuma saņēmējiem pēc nepieciešamības ir pieprasīti skaidrojumi un uzdots rūpīgi sekot līdz izpildītāju klātbūtnei objektā, ja vien nav objektīvu iemeslu minēto speciālistu prombūtnei.

Lai risinātu pārbaudēs konstatētās problēmas, ir plānots, veicot komunikāciju ar finansējuma saņēmējiem un izskatot iesniegto dokumentāciju, vērst īpašu to uzmanību uz nepieciešamību nodrošināt korektu dokumentācijas apriti. Tāpat risinājums ir aktīvāka finanšu korekcijas instrumentu pielietošana.

VRAA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā veiktas 63 PPĪV, tai skaitā, 4 pēc projekta pabeigšanas (pēc pēdējā maksājuma veikšanas FS). Pārējās pārbaudes visās aktivitātēs veiktas projektu īstenošanas laikā.

ESF aktivitāšu (1.5.3.1. un 1.5.3.2. aktivitātes) ietvaros veiktajās PPĪV galvenās neatbilstības, kas tika konstatētas ir:

- publicitātes un vizuālās identitātes prasību neievērošana;
- tirgus izpētes dokumentācijas trūkums par noslēgtajiem līgumiem, kuri noslēgti nepiemērojot Publisko iepirkumu likumā noteiktās procedūras, tas ir zemsliekšņa iepirkumiem;
- dažos gadījumos pārbaudes laikā netika nodrošināta iespēja apskatīt projekta dokumentācijas oriģinālus.

ERAF aktivitāšu ietvaros veiktajās PPĪV galvenās neatbilstības, kas tika konstatētas ir:

- publiskā iepirkuma likuma nosacījumu neievērošana, nosakot prasības;
- neatbilstību konstatēšana starp būvniecības izpildedokumentācijā norādīto informāciju un faktiski veiktajiem un/vai apmaksātajiem darbiem;
- izmaiņas tehniskajos risinājumos vai tehniskajā dokumentācijā, kas nav saskaņota ar sadarbības iestādi vai atbilstoši būvniecības jomu regulējošajiem normatīvajiem aktiem;
- projekta dokumentācijas, t.sk., grāmatvedības dokumentu kārtošana neatbilstoši labai praksei.
- publicitātes un vizuālās identitātes prasību neievērošana.

Projekta pārbaudēs konstatētie trūkumi tiek novērsti VRAA noteiktajā termiņā. Informācija par būtiskākajām konstatētajām atkāpēm, lūdzam skatīt 4.2.sadaļā, kur apkopota informācija par konstatētajām neatbilstībām.

CFLA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā kopumā veiktas 48 PPĪV.

Pārskata periodā 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” ietvaros veiktas 16 pārbaudes projektu īstenošanas vietās (turpmāk – PPĪV), no tām 37,5% ir ar pozitīvu rezultātu, 25% - ar iebildumiem, 12,5% ar negatīvu rezultātu un 25% PPĪV rezultāta noteikšanai nepieciešama papildu informācija.

Analizējot PPĪV konstatētās atkāpes, jāsecina, ka joprojām lielākā daļa (no 15 atkāpēm 11) saistītas ar iepirkumu likumdošanas pārkāpumiem vai nesakārtotu iepirkuma dokumentāciju. 2 gadījumos par PPĪV konstatētajām atkāpēm iepirkumos pieņemts lēmums par finanšu korekcijas piemērošanu un neatbilstoši veiktiem izdevumiem²⁵. Salīdzinoši maz konstatētu atkāpju publicitātes prasību nodrošināšanā - 2 atkāpes, no kurām viena novērsta pārskata periodā un projekta dokumentācijā - 2 atkāpes, kas novērstas pārskata periodā.

60% no konstatētajām atkāpēm (no 15 atkāpēm 9) novēršanas termiņš noteikts nākamajā pārskata periodā.

Četrās pārskata periodā veiktajās PPĪV²⁶ un vienā iepriekšējā pārskata periodā veiktajā PPĪV²⁷, kuru rezultāta noteikšanai nepieciešama papildu informācija, tiek izvērtēta iepirkuma procedūru atbilstība un rezultātu plānots noteikt nākamajā pārskata periodā.

3.4.1.1. aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” ietvaros pārskata periodā veiktas 29 PPĪV, no tām 27 bijuša projektu īstenošanas laikā, viena pēc projekta pabeigšanas pēc pēdējā maksājuma veikšanas, savukārt vēl viena pārbaude bijusi pirms līguma noslēgšanas. Veikto pārbaužu rezultāti apkopoti tabulā Nr. 3. Šo pārbaužu laikā konstatēti 70 trūkumi, no kuriem novērsti 58. Atlikušos trūkumus plānots novērst nākamajā pārskata periodā.

Kopš aktivitāšu uzsākšanas brīža veiktas 268 PPĪV, no tām 167 bijušas projektu īstenošanas laikā, trīs – pēc projekta pabeigšanas, savukārt 98 – pirms līguma noslēgšanas.

Tabula Nr. 3. PPĪV rezultāti 3.4.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000”

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Procesā	Kopā	
	01.01.2013-30.06.2013	KOPĀ	01.01.2013-30.06.2013	KOPĀ	01.01.2013-30.06.2013	KOPĀ		01.01.2013-30.06.2013	KOPĀ
Kopā	14	167	12	75	1	23	3	29	268

Atbilstoši tabulā Nr. 3 norādītajai informācijai secināms, ka procentuāli palielinājies pārbaužu skaits, kuru rezultāti norādīti "ar iebildumiem". Savukārt procentuāli būtiski samazinājies negatīvo pārbaužu skaits. Galvenie trūkumi saistīti ar finansējuma saņēmēju nespēju uzrādīt dokumentu

²⁵ Projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/001 „Valsts informācijas sistēmas "Uzturlīdzekļu garantiju fonda iesniedzēju un parādnieku reģistrs" pilnveidošana” un Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/022 „Tieslietu ministrijas un tās padotībā esošo iestāžu arhīvu sagatavošana elektronisko pakalpojumu sniegšanai - 1.kārta”.

²⁶ Projektos Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/002 „Valsts izglītības informācijas sistēmas 2.kārta”; Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003 „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)”; 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/006 „Valsts zemes dienesta ģeotelpisko datu ģeotelpiskās informācijas sistēmas izveide” un 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/005 „Pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas, infrastruktūras un nekustamo īpašumu pārvaldības un uzraudzības informācijas sistēmas -1.kārta”.

²⁷ Informācija par projekta Nr.3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/016 „Vienotās valsts arhīvu informācijas sistēmas izstrādes un ieviešanas 2.kārta” PPĪV iekļauta iepriekšējā pārskata ziņojuma 2.7.sadaļā.

oriģinālus, noslēgti līgumi ar būvdarbu veicējiem, kuru piedāvājums nav bijis atbilstošs nolikuma prasībām, darbu veikšanai tiek izmantoti cita veida materiāli, nekā tika norādīts iepirkuma nolikumā, nav uzrādīti veiktās būvniecības segto darbu akti.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātes „Hidro tehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” ietvaros pārskata periodā nav veiktas PPĪV. Kopš aktivitāšu sākuma veiktas 3 PPĪV un visu pārbaūžu rezultāti bijuši pozitīvi.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātes „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” pārskata periodā aktivitātes ietvaros veiktas 3 PPĪV projekta īstenošanas laikā. Viena pārbaude noslēgusies ar pozitīvu rezultātu, savukārt divām pārbaudēm statuss bijis "ar iebildumiem". Pārskata periodā konstatēti trīs trūkumi, kas saistīti ar izmaiņām būvdarbu apjomos, par kuriem nav pievienots izmaiņu pamatojums tehniskajā projektā, kā arī piegādāti mazāk materiālu kā minēts būvdarbu līgumā.

Tabula Nr. 4. PPĪV pirms līguma vai vienošanās noslēgšanas, īstenošanas laikā un pēc noslēguma maksājuma veikšanas

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013. - 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.
PPĪV pirms līguma	0	11	0	0	0	0	0	11
PPĪV īstenošanas laikā	1	4	2	6	0	1	3	11
PPĪV pēc pārbaudēs	0	0	0	0	0	0	0	0

Korektīvie pasākumi: ieteikumi konstatēto trūkumu novēršanai, lūgumi skaidrot radušos situāciju. Ir gadījumi, kad PPĪV konstatētie trūkumi nav novēršami. Tādā gadījumā tiek piemērota finanšu korekcija, izmaksas ieturētas no kārtējā vai nākamā maksājuma pieprasījuma vai arī tiek pārtraukts līgums.

Iepirkuma pirmspārbaudes

3.2.2.1.1. apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” pārskata periodā CFLA veica kopumā 29 iepirkuma pirmspārbaudes 12 projektos. Iepirkumu norises pārbaūžu atzinumi ir pozitīvi, bet iepirkuma dokumentācijas pārbaudes vairāk kā 2/3 gadījumu jāveic atkārtoti, jo sākotnējais atzinums tika noteikts „ar iebildumiem” vai „negatīvs”. Konstatētie pārkāpumi pārsvarā saistīti ar nepamatotu prasību iekļaušanu nolikumā, ar pretrunām prasībās nolikumā un tā pielikumos, nepilnībām piedāvājumu izvēles kritēriju un vērtēšanas kritēriju aprakstos un tamlīdzīgi.

Lai mazinātu finansējuma saņēmēju kļūdu apjomu iepirkumu dokumentācijā, CFLA mājaslapā publicē informāciju par dažādiem projektu ieviešanā aktuāliem jautājumiem, t.sk. sagatavoto un žurnālā *Iepirkumi* publicēto rakstu par iepirkumu pirmspārbaudēm. Ikdienā projektu vadītāji veic

skaidrojošo darbu, sazinoties ar finansējuma saņēmējiem, tiek sniegtas individuālas konsultācijas par projektu ieviešanas jautājumiem, t.sk. par iepirkumu jomu.

Jāatzīmē, ka atkāpes pārsvarā konstatētas iepirkumos, kas veikti līdz 2012.gadam, t.i. periodā, kad CFLA nebija uzsākusi iepirkuma pirmspārbažu veikšanu, tāpēc paredzams, ka iepirkumu likumdošanas pārkāpumu īpatsvaram konstatētajās atkāpēs turpmākajos periodos vajadzētu samazināties.

3.4.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” atbilstoši zemāk tabulā Nr. 4 norādītajai informācijai pārskata periodā veiktas 168 iepirkuma pirmspārbaudes (105 dokumentācijas pirmspārbaudes un 61 norises), no tām 107 jeb 63,69% ar pozitīvu rezultātu, 53 jeb 31,55% rezultāts ar iebildumiem, bet 1 jeb 0,60% ar negatīvu rezultātu. Salīdzinot ar iepriekšējo pārskata periodu, uzlabojies pozitīvo pārbaužu skaits, attiecīgi procentuāli samazinājies pārbaužu skaits ar iebildumiem vai negatīvās pārbaudes. Uz pārskata sagatavošanas brīdi septiņām iepirkumu pārbaudēm vēl nebija iespējams noteikt pārbaudes rezultātu. Trūkumi galvenokārt saistīti ar nepieciešamību precizēt nolikuma punktus atbilstoši Publisko iepirkumu likuma (turpmāk – PIL) prasībām. CFLA aicinājusi finansējuma saņēmējus veikt atkārtotu piedāvājumu izvērtēšanu, lai novērstu iepirkumu norisē konstatētos trūkumus. Pārskata periodā tika konstatēti 51 trūkums iepirkumu pirmspārbaudēs, no kuriem novērsti 48. Trīs trūkumi tiks novērsti nākamajā pārskata periodā.

Proporcionāli lielākā daļa iepirkumu, kuros veiktas pirmspārbaudes ir saistīti ar būvniecību un būvuzraudzību. Salīdzinoši mazāku daļu aizņem iepirkumi par būvprojektu izstrādi un autoruzraudzību.

Tabula Nr. 5. Iepirkuma pirmspārbažu rezultāti 3.4.1.1. aktivitātē

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Procesā	Kopā	
	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.07.2012.- 31.12.2012.	Līdz 31.12.2012.
Kopā	107	166	53	97	1	2	7	168	272

3.4.1.5.2. apakšaktivitātē „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” atbilstoši zemāk tabulā Nr. 6 norādītajai informācijai pārskata periodā veiktas divas iepirkuma pirmspārbaudes, vienai noslēdzoties ar pozitīvu rezultātu, otrai – ar iebildumiem. Nenovērsti trūkumi uz pārskata sagatavošanas brīdi nav. Kopš aktivitātes uzsākšanas brīža bijušas piecas iepirkumu pārbaudes, no kurām trīs noslēgušās pozitīvi, bet divas – ar iebildumiem.

Tabula Nr. 6. Iepirkuma pirmspārbažu rezultāti 3.4.1.5.2. apakšaktivitātē

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.
Kopā	1	3	1	2	0	0	2	5

3.5.1.2.3.apakšaktivitātē „” atbilstoši zemāk tabulā Nr. 7 norādītajai informācijai, 3.5.1.2.3. apakšaktivitātes ietvaros pārskata periodā nav veiktas iepirkumu pirmspārbaudes, bet kopš aktivitātes uzsākšanas bijušas 26 pārbaudes, no kurām 16 noslēgušās ar pozitīvu vērtējumu.

Tabula Nr. 7. Iepirkuma pirmspārbaudu rezultāti 3.5.1.2.3. apakšaktivitātē

	Pozitīvs		Ar iebildumiem		Negatīvs		Kopā	
	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.	01.01.2013.- 30.06.2013.	Līdz 30.06.2013.
Kopā	0	16	0	9	0	1	0	26

Iepirkumi, kuros veiktas pirmspārbaudes, saistīti ar atkritumu šķirošanas centru būvniecību, būvdarbiem un būvuzraudzību.

2.8. Konstatētās galvenās problēmas finanšu līdzekļu apguvē, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai un finansējuma efektivitātes uzlabošanai

Būtiskākās problēmas, kas konstatētas pārskata periodā, ir projektu plānošana un īstenošanu kapacitāte. Ir būtiski nodrošināt cilvēkresursus gan finansējuma saņēmēja pusē, gan iesaistīto institūciju pusē, lai būtu iespējams nodrošināt nepārtrauktu projektu norisi, kura netiktu ietekmēta darbinieku maiņas rezultātā, kas rada laika zaudējumu organizatorisku jautājumu dēļ. Bieži vien paši finansējuma saņēmēji nav pietiekami izglītoti konkrētajā ar projektu saistītajā jautājumā, jo īpaši, kad rodas sarežģījumi un situācija atšķiras no standarta gadījumiem. Finansējuma saņēmējam nepieciešami darbinieki, kas spējīgi šādos apstākļos rīkoties, bet bieži tiek konstatēts, ka, piemēram, nav notikusi iepazīšanās ar standarta kārtību, tiem nav izpratnes par maksājuma pieprasījumiem vai netiek pievērsta uzmanība dokumentācijai. Kapacitātes un kompetences trūkums finansējuma saņēmēja pusē aizkavē arī iesaistīto institūciju darbu, jo ir atkārtoti jāpieprasa nepieciešamie dokumenti un notiek ilgstoša sarakste. Tāpat kapacitāte un kompetence ir nepieciešama no projekta izpildītāja, piemēram, būvnieka puses. To trūkuma gadījumā finansējuma saņēmējs ir spiests ieguldīt papildu resursus, lai nodrošinātu veiksmīgu projekta īstenošanu un darbu izpildi termiņā. Līdz ar to secināms, ka kapacitāte un kompetence ir būtiska visos projekta īstenošanas posmos gan finansējuma saņēmējam, gan iesaistītajām institūcijām un to trūkuma dēļ projektu ieviešanā rodas aizkavēšanās. Problēmas projektu ieviešanā mēdz būt saistītas arī ar nepilnībām būvdarbu tehniskajos projektos, tehniski ekonomiskajos pamatojumos u.c. projektu dokumentācijas veidos.

Līdzekļi, ar ko novērst šādus trūkumus, ir atbildīga pieeja un plānošana, sākot ar informāciju, kas tiek iekļauta projekta iesniegumā, turpinot ar finansējuma saņēmēja iepazīšanos ar publisko iepirkumu normatīvo aktu regulējumu, kas uz to attiecas. Finansējuma saņēmējam ir būtiski izvērtēt, vai jau sākotnēji nav iespējams konstatēt kādus riskus, piemēram, izstrādājot tehniski ekonomisko pamatojumu pievērst uzmanību, vai pieejamā informācija ir aktuāla, kartogrāfiskais materiāls nav novecojis, kā arī izvērtēt, vai faktiski būs iespējams realizēt projektu, piemēram, noskaidrojot, vai iedzīvotāji būs gatavi pieslēgties ūdens apgādes sistēmai. Ja kādi riski tiek konstatēti, finansējuma saņēmējam tie būtu saprātīgi jāizvērtē un

jānodrošina papildu izpēti.

VRAA administrētajās aktivitātēs pārskata periodā būtiskas problēmas projektu apstiprināšanas un līgumu slēgšanas procesā nav konstatētas.

Neskatoties uz to, ka veikti korektīvie pasākumi, tas ir, organizēti apmācību semināri un veiktas iepirkumu pirmspārbaudes, iepirkumu veikšanā un norisē vēl joprojām tiek atklātas neatbilstības iepirkumu dokumentācijā un norisē, pārkāpjot līgumu izpildes termiņus un veicot neatļautus grozījumus līgumā. Iepirkumam līguma izpildītāju darbu izpildes kavēšanas dēļ, kavējās arī projekta ieviešanas grafiks un nepieciešams veikt projekta grozījumus par projekta īstenošanas termiņa pagarinājumu.

1.5.3.1.aktivitātes „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem” ietvaros īstenotie projekti tiek ieviesti atbilstoši plānotajam un pārskata periodā būtiskas problēmas nav identificētas. Ja iepriekšējos pārskata periodos, bija problēmas ar atbilstošu speciālistu piesaisti, tad šobrīd praktiski visi speciālisti ir pieņemti. Izņēmums ir Durbes novada pašvaldības projekts Nr. 1DP/1.5.3.1.0/10/IPIA/VRAA/112, kura ietvaros joprojām nav izdevies piesaistīt atbilstošas kvalifikācijas projekta vadītāju. Pašvaldība ir izteikusi lūgumu sadarbības iestādei atļaut mainīt plānoto speciālista štata vietu uz būvinženiera amatu. Ņemot vērā, ka šādi grozījumi saistāmi ar izmaiņām projekta mērķī, atbildīgā iestāde neatbalsta šādas izmaiņas un risinājums ir turpināt projektā plānotā speciālista atrašanu, popularizējot izsludināto vakanci.

Lielākā daļa no apstiprinātajiem projektiem jau ir beigušies vai plāno beigt projekta darbības un iesniegt noslēguma maksājuma pieprasījumu 2013.gada otrajā pusgadā. Aktivitātes ietvaros atklātās neatbilstību summas nav lielas un attiecas uz iepirkumiem, kas veikti pirms 01.01.2012., kad sadarbības iestādes neveica iepirkumu pirmspārbaudes. Riski aktivitātes rādītāju sasniegšanai pārskata periodā netiek identificēti.

1.5.3.2.aktivitātē „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana” arī šajā pārskata periodā konstatētās būtiskākās problēmas, kas ietekmē finansējuma apguvi noteiktajā apjomā, saistāmas ar finanšu korekciju piemērošanu dēļ pārkāpumiem publisko iepirkumu procedūrās. 1.5.3.2. aktivitātes ietvaros bija nepieciešams veikt specifiskus iepirkumus, kas saistīti ar teritorijas attīstības plānošanas dokumentu izstrādi, kuru izstrādei pašvaldībām ir neliela pieredze. Atsevišķos gadījumos projektu ietvaros publisko iepirkumu rezultātā veidojusies finanšu līdzekļu ekonomija, kuras rezultātā atsevišķās pašvaldības atbilstoši MK noteikumu Nr.419 regulējumam ir lūgušas grozīt projekta iesniegumus, iekļaujot papildus aktivitāti – ilgtspējīgas attīstības stratēģijas izstrāde.

VRAA saskata risku, ka ESF aktivitātēm piešķirtais finansējums netiks apgūts 100 % apmērā, jo aktivitāšu ietvaros projektos ir konstatēti ietaupījumi un neatbilstoši veiktie izdevumi. Līdz ar to tiek veikti grozījumi projektā, samazinot projekta finansējuma apjomu. Jāpiebilst, ka jaunas atlases kārtas nav plānotas. Neskatoties uz finanšu līdzekļu ekonomiju, pēc noslēgumu maksājumu veikšanas visiem projektiem rādītāji tiks sasniegti un pat pārsniegti. Attiecībā uz aktivitāšu atlikumiem, kā minēts iepriekš, nākamajā pārskata periodā, ņemot vērā jau apzinātos un iespējamus atlikumus vairākās aktivitātēs pēc projektu īstenošanas noslēgšanās (piemēram, 3.1.4.4. u.c.), atbilstoši ES fondu Koalīcijas darba grupas 14.08.2013. sēdē lemtajam jautājums par nepiesaistītā finansējuma pārdalēm VARAM pārziņā esošajās aktivitātēs tiks izskatīts atsevišķā šīs darba grupas sēdē. Ņemot vērā minēto, lēmuma pieņemšana par pārējo finansējuma atlikumu racionālu un mērķtiecīgu izmantošanu citu ES fondu aktivitāšu ietvaros ir atlikta uz laiku, kad tiks kompleksi izskatīts jautājums par to ES fondu aktivitāšu atlikumu izmantošanu, kuru izmantošana attiecīgās aktivitātes ietvaros nav iespējama.

3.1.4.4.aktivitātē „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai” ir īstenoti praktiski visi iepriekšējos periodos uzsāktie projekti.

Uz pārskata perioda beigām gala maksājums nav veikts Madonas novada pašvaldības projektam Nr. 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/046, jo pašvaldība ir pārsūdzējusi sadarbības iestādes pieņemto lēmumu par finanšu korekcijas piemērošanu 47 854,40 LVL apmērā Atbildīgajā iestādē. Pēc Atbildīgās iestādes lēmuma pieņemšanas sadarbības iestāde veiks projektam gala maksājumu atbilstoši lēmumam par finanšu korekcijas piemērošanu vai atbildīgās iestādes pieņemtajam lēmumam.

Uzraudzības rādītāju izpildē būtiskas problēmas nav konstatētas.

3.1.4.3.aktivitātes „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros” un **3.6.1.1.aktivitātes** „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai” ietvaros finansējums tiek apgūts atbilstoši aktuālajam finansēšanas plānam, vienlaikus atsevišķos gadījumos projekta noslēguma maksājuma veikšana tiek atlikta, jo nepieciešams veikt papildus pārbaudes un piesaistīt ārējus ekspertus būvniecības jomā.

Veicot PPĪV, kā galvenās problēmas, identificētas neatbilstības starp apmaksātajiem un faktiski veiktajiem darbiem. Atsevišķos gadījumos būvniecības izpildedokumentācijā norādīts, ka izmantoti citi materiāli nekā būvniecības darbu līgumos paredzēts, vai objekta kvalitātes rādītāji acīmredzami neatbilst vispārpieņemtajām normām, kā rezultātā nepieciešams piesaistīt ārēju ekspertu būvniecības jomā, kas novērtē veikto darbu atbilstību noslēgtā līguma un būvniecības jomu regulējošo normatīvo aktu prasībām.

Otrs būtisks apstāklis ir publisko iepirkumu procedūru atbilstības pārbaudes. Lai gan pēc 01.01.2012. ir ievērojami samazināti riski attiecībā uz neatbilstībām publisko iepirkumu procedūrās, tie joprojām saglabājās projektos, kuros iepirkumi veikti līdz 01.01.2012. un kuru pārbaudi nav vēl veikusi sadarbības iestāde. Lielākā daļa neatbilstību iepirkumu procedūrās konstatētas tieši iepirkumos, kas veikti līdz 01.01.2012. Ņemot vērā sadarbības iestādes ierobežoto kapacitāti, atsevišķos gadījumos nav iespējams nodrošināt gala maksājuma veikšanu projektam, jo nepieciešams papildus laiks, lai izvērtētu visas projekta ietvaros veiktās iepirkuma procedūras.

Aktivitāšu ietvaros ir uzsākta arī īstenoto projektu pēcieviešanas uzraudzības process un veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās. Būtiskākās problēmas saistāmas ar stacionāro iekārtu izmantošanu un atrašanos projekta ietvaros renovētajos vai rekonstruētajos objektos. Kā arī atsevišķos gadījumos, konstatētas izmaiņas finanšu analīzes (izmaksu – ieguvumu analīzes) pieņēmumos, kā rezultātā finansējuma saņēmējiem ir lūgts aktualizēt izmaksu – ieguvumu vai izmaksu efektivitātes analīzi. Būtiskas izmaiņas, aktualizējot izmaksu ieguvumu analīzi, nav konstatētas, un projekta ietvaros aktualizēto ieņēmumu prognoze nepārsniedz vispārīgas regulas 55.pantā noteikto.

Projekta Nr. 3DP/3.6.1.1.0/10/IPIA/VRAA/007 ietvaros aktualizējot izmaksu – ieguvumu analīzi ir nebūtiski mainījusies ERAF atbalsta intensitāte, kas saistāma ar faktisko investīciju izmaksu samazinājumu publisko iepirkumu procedūru rezultātā un projekta ietvaros veikto papildus aprīkojuma iegādi. Veicot noslēguma maksājumu, ir ievērota jaunā ERAF atbalsta intensitāte un piemērota korekcija veiktajai izmaksai finansējuma saņēmējam.

Aktivitāšu galvenās problēmas finanšu līdzekļu apgūvē ir saistītas ar plānotā projekta ieviešanas laika grafika neizpildi, jo bieži tiek iesniegtas sūdzības par būvniecības iepirkumiem, kā rezultātā iepirkumu procedūras termiņi tiek pagarināti un līdz ar to finansējuma saņēmēji projektā plānoto aktivitāšu īstenošanu nevar uzsākt sākotnēji plānotajos termiņos.

Vienlaikus finansējuma saņēmējiem saskaņā ar Vienošanās nosacījumiem, kā arī saskaņā ar MK noteikumiem par aktivitāšu ieviešanu, ir tiesības grozīt iesniegtos avansa pieprasījumus un maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafikus, tādejādi tiek bieži mainītas sākotnēji plānotās summas un

plānotie izmaksu/deklarēšanas periodi, kas rada sarežģījumus, plānojot VRAA administrēto aktivitāšu finansēšanas plānus.

Sākotnējās projekta finanšu plūsmas prognozes bieži tiek mainītas un pamatotas ar iepirkumu procedūrās iekļautajiem finansēšanas nosacījumiem, kas paredz veikt atšķirīgu maksājumu kārtību nekā iekļauto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafikos.

Lai veicinātu efektīvāku finanšu līdzekļu apguvi, regulāri tiek veikta intensīva komunikācija ar finansējuma saņēmējiem gan telefoniski, gan elektroniski, gan nosūtot vēstules pa pastu, kā arī aģentūras mājas lapā tiek publicēta finansējuma saņēmējam noderīga informācija, kas nepieciešama, lai kvalitatīvi sagatavotu aģentūrā iesniedzamos dokumentus. Aģentūra nodrošina regulāru un rūpīgu plānoto maksājumu pieprasījumu savlaicīgas un atbilstošas iesniegšanas un plānošanas uzraudzību, aicinot saņēmējus sniegt pārdomātas prognozes, savlaicīgi informēt par nepieciešamajām korekcijām, kā arī sniegt skaidrojumus gadījumos, ja radušās novirzes no plānotā.

Pārskata periodā joprojām aktuāls ir jautājums par izmaksu pieaugumu pašvaldību īstenotajos projektos, kas prasa rūpīgu analīzi un izvērtēšanu par izmaksu pieauguma pamatotību un attiecīgu grozījumu veikšanu projektos. Ņemot vērā iepriekš izstrādātās būvniecību tāmes un izmaksu pieaugumu pēc faktiski veiktā iepirkuma, VARAM izvērtē izmaksu pamatotību un atbilstību.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība”, ņemot vērā faktu, ka 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu iesniegumu atlases trešās kārtas ietvaros ieilga projektu iesniegumu apstiprināšana, jo tika iesniegti nekvalitatīvi sagatavoti projektu iesniegumi, kā rezultātā projekta iesniegumi tika noraidīti, atbildīgā iestāde piedalījās FM rīkotajās euro projektu risku vadības sanāksmēs, kuru ietvaros atbildīgā iestāde sniedza ieteikumus, kas projektu iesniedzējiem jāņem vērā, gatavojot projektu iesniegumus.

Nākamajā pārskata periodā plānots veikt finansējuma pārdali 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes ietvaros, lai novirzītu apakšaktivitātes ietvaros radušos ietaupījumu (t.sk. plānotā Finanšu ministrijas projekta „Vienotas valsts iestāžu finanšu un vadības grāmatvedības sistēmas un finanšu analīzes rīka izveide, nodrošinot finanšu un cilvēkresursu vadību” un Zemkopības ministrijas projekta „Zemkopības ministrijas informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai”, kas netiks īstenoti, finansējumu) jaunu papildu darbību īstenošanai jau esošo 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektu ietvaros.

3.2.2.1.1.apakšaktivitātē pārskata periodā ar grozījumiem 10.08.2010. MK noteikumos Nr. 766 „Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes "Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība" projektu iesniegumu atlases otro, trešo, ceturto un piekto kārtu” (turpmāk - MKN Nr.766) atcelta divu Valsts reģionālās attīstības aģentūras II atlases kārtas ietvaros plānoto projektu²⁸ īstenošana un iekļautas IV un V atlases kārtas, kurās katrā plānots ieviest vienu projektu.²⁹ Iepriekšējo pārskatu ziņojumos iekļautā problēma ar vienošanās slēgšanu aizkavēšanos pārskata periodā daļēji ir mazinājusies:

- uz perioda beigām II atlases kārtā vienošanās noslēgtas par 11 no 15 MKN Nr.766 plānoto projektu īstenošanu, t.sk. pārskata periodā noslēgtas trīs vienošanās. Finanšu ministrijas projekta pieteikums pārskata periodā ir noraidīts un atkārtoti izvērtēšanai netiks iesniegts, savukārt

²⁸ „Fizisko un juridisko personu un publisko pārvaldes iestāžu datu apmaiņa ar Eiropas Savienības dalībvalstu informācijas reģistru tīklu (single Accesspoint)” un „Vienotas darbavietas izveidošanas fiziskām un juridiskām personām saziņai ar valsts pārvaldes un pašvaldību iestādēm”.

²⁹ IV atlases kārtā Iekšlietu ministrijas projekts „Radiosakaru sistēmas attīstības nodrošināšana” un V atlases kārtā Latvijas Republikas Prokuratūras projekts „Prokuratūras informācijas sistēmas projekts tiesu sistēmas attīstībai”.

VARAM divu projektu un Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – IZM) projekta pieteikumi vērtēšanai nav sniegti;

- III atlasē kārtā pārskata periodā vienošanās noslēgtas par sešu projektu īstenošanu no astoņiem MKN Nr.766 plānotajiem. IZM projekta³⁰ pieteikums 26.06.2013 ir apstiprināts ar nosacījumiem, bet Zemkopības ministrijas projekta³¹ pieteikums pārskata periodā ir noraidīts un atkārtoti izvērtēšanai netiks iesniegts;
- IV atlasē kārtas projekta pieteikums pārskata periodā ir apstiprināts un sagatavota vienošanās par projekta īstenošanu un ES fondu finansējuma piešķiršanu.

Iepriekšējos ziņojumos³² tika norādīta problēma, kas saistīta ar projekta sadarbības partneriem un ieguldījumiem partnera informācijas sistēmās. Pēc grozījumiem *Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likumā* projekta rezultātu un saistību nodošanai projekta ieviešanā piesaistītajiem sadarbības partneriem nav nepieciešams MK rīkojums, to var izdarīt, slēdzot vienošanos, kurā jābūt norādītai nodošanas juridiskajai formai un finansējuma saņēmēja un partnera savstarpējai atbildībai.

Iepriekšējā pārskata ziņojumā iekļauta informācija³³ par VI aicinājumu VK apturēt izdevumu deklarēšanu divos IZM administrētos projektos, pamatojoties uz bažām par projektu īstenošanu noteiktajos termiņos. Atsaucoties uz VI vēstuli³⁴ projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/003 „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)” maksājumu veikšana un deklarēšana tika atjaunota, savukārt projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUMEPLS/002 „Valsts izglītības informācijas sistēmas 2.kārta” līdz pilnīgas pārlicēšanas par izdevumu attiecināmību gūšanai, VI aicināja turpināt neveikt un nedeklarēt maksājumus. Pārskata periodā VI 07.06.2013. atzinumā³⁵ norāda, ka maksājumu veikšanu un izdevumu deklarēšanu varēs atsākt pēc AI pozitīva atzinuma saņemšanas par projekta ietvaros veikto funkcionalitātes pārbaudi, t.sk. pēc projekta ietvaros izveidoto e-pakalpojumu un IT sistēmas pieejamības nodrošināšanas produkcijas vidē, izmantojot projekta ietvaros iegādāto infrastruktūru.

Problēma saistībā ar projekta Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/021 "*Kultūras un atmiņas institūciju vienotās informācijas pārvaldības sistēma*" īstenošanas rezultātā restaurēto filmu ierobežotu pieejamību plašākai auditorijai, par kuru informācija iekļauta arī iepriekšējos ziņojumos³⁶, tiek risināta. Pārskata periodā ar Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) 02.05.2013. lēmumu Nr. 903 apstiprināta programma „Kultūra”, kurā iekļauts atbalsts audiovizuālā kultūras mantojuma izplatīšanai. Jautājums līdz pārskata perioda beigām pilnībā nav atrisināts.

Pārskata periodā saņemta informācija par iespējamām konkurences pārkāpumiem, t.sk. Padomes Regulas (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999 izpratnē, projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1./09/IPIA/IUMEPLS/025 „Vienotās vides informācijas sistēmas izveide – 2.etaps”. 19.06.2013. notika sanāksme,

³⁰ „Izglītības un zinātnes ministrijas informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai”.

³¹ „Zemkopības ministrijas informācijas sistēmu pielāgošana euro ieviešanai”.

³² Problēma iekļauta ziņojumu par 2012.gada I pusgadu un par 2012.gada II pusgadu 2.5.sadaļā.

³³ Detalizēts situācijas apraksts iekļauts iepriekšējā pārskata perioda ziņojuma 2.5.sadaļā.

³⁴ Finanšu ministrijas 21.12.2012. vēstule Nr.16-06/8199 Par ERAF projekta „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta) izdevumu deklarēšanas atjaunošanu.

³⁵ Atzinums par informatīvo ziņojumu „Ziņojums par darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projektu „Portāla www.skolas.lv attīstība (2.kārta)” un „Valsts izglītības informācijas sistēmas (2.kārta)” īstenošanu un risku novērtēšanu”.

³⁶ Problēma iekļauta ziņojumu par 2012.gada I pusgadu un par 2012.gada II pusgadu 2.5.sadaļā.

kurā piedalījās VI, AI, SI, Latvijas vides ģeoloģijas un meteoroloģijas centra (turpmāk –LVĢMC) un Valsts vides dienesta (turpmāk – VVD) pārstāvji un tika nolemts, ka situācijas pilnvērtīgai izpētei ir nepieciešama papildu informācija no LVĢMC, kuras iesniegšanas termiņš noteikts 01.08.2013. Gala lēmumu par iespējamiem pārkāpumiem projektā plānots pieņemt nākamajā pārskata periodā, pēc papildu informācijas izvērtēšanas.

Tāpat pārskata periodā saņemta informācija par iespējamiem pārkāpumiem projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/016 „Digitālās bibliotēkas pakalpojumu attīstība”, kas saistīti ar informācijas sistēmas izstrādes līgumā sniegto pakalpojumu kvalitāti no funkcionalitātes un tehniskā satura viedokļa. Ņemot vērā, ka šādu pakalpojumu kvalitātes pārbaudes veikšana ir AI kompetencē, SI informēja par situāciju AI un lūdza izvērtēt, vai izstrādātie nodevumi atbilst līguma priekšmeta tehniskajai specifikācijai un nodrošinās projektā paredzēto mērķu sasniegšanu. Informācijas sistēmas izstrādes līguma termiņš tiek būtiski kavēts un projektā joprojām nav iespējams noteikt rezultātu 20.12.2012. veiktajai PPĪV, jo pēc pēdējiem finansējuma saņēmēju sniegtajiem skaidrojumiem, nepieciešama papildu informācija par informācijas sistēmas izstrādes līguma termiņa pagarinājuma iemesliem. Lēmumu par iespējamiem pārkāpumiem projektā un par iesniegtā maksājuma pieprasījuma apstiprināšanu plānots pieņemt nākamajā pārskata periodā pēc papildu informācijas izvērtēšanas.

Joprojām aktuālas problēmas, kas saistītas ar iepirkuma procedūras pārkāpumiem. Detalizētāka informācija par konstatētajām atkāpēm PPĪV ziņojuma 2.7.sadaļā, bet par neatbilstībām – ziņojuma 4.2.sadaļā.

Veicinot savstarpējo sadarbību elektroniskās informācijas apmaiņas jomā, kā arī īstenojot administratīvā sloga mazināšanas pasākumus, SI jau kopš 2012.gada nodrošina iespēju finansējuma saņēmējiem veikt vienošanās par ES fondu projekta īstenošanu paredzētā maksājuma pieprasījuma un plānoto maksājuma pieprasījumu iesniegšanas grafika, kā arī nākamā pārskata perioda sākumā – projekta progresa pārskatu datu ievadi elektroniski sadarbības iestādes Vadības informācijas sistēmas (turpmāk – VIS) ārējā vidē, līdz ar to, nodrošinot savlaicīgāku un ērtāku aktuālās informācijas sniegšanu, kā arī tās uzkrāšanu un apstrādi. Izmantojot iespēju dokumentāciju iesniegt elektroniski e-vidē tiek ietaupīts laiks (dokumenti nav jāiesniedz papīra formātā, vairāki datu lauki tiek aizpildīti automātiski), kā arī samazināts dažādu aprēķina kļūdu rašanās risks. 3.2.2.1.1.apakšaktivitātē šobrīd 7 projektu finansējuma saņēmēji ir reģistrējušies kā ārējās vides lietotāji.

3.6.2.1. aktivitātē „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai” turpinās projektu īstenošana, kā arī tiek sniegtas konsultācijas finansējuma saņēmējiem, kuri gatavo projekta iesniegumus iesniegšanai līdz to noteiktajam iesniegšanas termiņam. Būtisku problēmu, kas būtu raksturīgas 3.6.2.1. aktivitātei sadarbības iestāde nevar identificēt. Atsevišķos gadījumos vērojamās tās pašas problēmas ar būvniecības darbu izpildi kādas 3.6.1.1. aktivitātes ietvaros. Vienlaikus esošās aktivitātes ietvaros ir konstatēts ievērojami mazāks neatbilstību skaits veiktajās publisko iepirkumu procedūrās, kas saistāms ar to, ka lielāka daļa vienošanās un attiecīgi iepirkumi veikti pēc 01.01.2012., līdz ar to sadarbības iestāde ir nodrošinājusi veikto iepirkumu pirmspārbaudes un iepirkuma norises pārbaudes.

Izvērtējot 3.6.2.1. aktivitātes piešķirto virsstaistību finansējuma apguves progresu aktivitātes līmenī, tika secināts, ka uz 30.06.2013. VRAA tika iesniegti visi Ludzas, Balvu, Krāslavas un Daugavpils novada pašvaldības 3.6.2.1.aktivitātes ietvaros plānotie projektu iesniegumi, kā arī Preiļu novada pašvaldības viens no diviem virsstaistību finansējumam pieteiktajiem projektu iesniegumiem (Preiļu novada pašvaldības otra virsstaistību finansējumam pieteiktā projekta būvniecības tehniskā dokumentācija ir izstrādāta un projekta iesniegumu plānots iesniegt 2013.gada jūlijā, kas rada pārliecību par MK noteikumu Nr.843 61.punktā noteiktā laika ietvara ievērošanu). Līdz ar to, tika secināts, ka Rēzeknes novada pašvaldības (pieejamā ERAF un virsstaistību finansējuma kvota - 4 433 968 LVL) plānotais projekts „Rēzeknes novada pašvaldības vidusskolu infrastruktūras

attīstība” ir augsta riska projekts, jo tas ir vienīgais virssaistību projekts, kura tehniskās dokumentācijas izstrādi plānots pabeigt 2013.gada septembrī. Koordinācijas padomes 2013.gada 26.jūnija sēdē tika saskaņota precizētā Rēzeknes novada pašvaldības projekta ideja, aktualizējot to atbilstoši aktuālajai situācijai un radot nepieciešamos priekšnoteikumus projekta iesniegšanai līdz 30.09.2013., tomēr Rēzeknes novada pašvaldībai tika uzdots sagatavot būvdarbu izpildes tehnoloģisko laika grafiku ar pašvaldības redzējumu un projekta īstenošanas risku izvērtējumu, kas balstīts uz sertificēta eksperta atzinumu, lai pārliecinātos par projekta īstenošanas iespējamību līdz 15.07.2015., t.sk. ņemot vērā būvniecības riskus un mācību sezonu 2013.gada 2.ceturksnī VARAM turpinās uzraudzīt Rēzeknes novada pašvaldības sniegumu..

3.6.1.2. aktivitātē „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība” ietvaros konstatēta problēma, kas būtiski var ietekmēt projekta īstenošanas gaitu - projektu Nr. 3DP/3.6.1.2.0/IPIA/VRAA/002 „Grīziņkalna un tam pieguļošā Miera dārza teritorijas revitalizācija” iespējams nevarēs realizēt maksimāli noteiktajā īstenošanas termiņā sakarā ar projektu ietvaros veicamo tehniskā projekta izstrādes un būvniecības darbu līgumu laušanu, jaunu iepirkuma procedūru izsludināšanas nepieciešamību un iesniegtajām sūdzībām Iepirkumu Uzraudzības birojā par iespējamiem iepirkumu procedūru pārkāpumiem. Informācija par pārskata periodā konstatētajām neatbilstībām iekļauta ziņojuma 4.2.sadaļā.

Risinājumi, kas piemēroti pārskata periodā un piemērojami arī turpmāk:

- Notiek regulāras individuālās konsultācijas, skaidrojot projekta ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus;
- Pagarināti līgumu vai vienošanās termiņi;
- Iestrādātas konkrētas prasības līgumā vai vienošanās ar finansējuma saņēmēju;
- Pieejamo resursu ietvaros veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās, pastiprināta dokumentācijas pārbaude visiem projektiem pirms noslēguma maksājuma veikšanas, īpaša uzmanība pievērsta projektu risku novērtējumam, novērtējot projekta riska līmeni un augsta riska projektiem veicot papildus pirmspārbaudes un pārbaudes projekta īstenošanas vietās.

Finansējuma apguvi veicinošie faktori:

- Finansējuma saņēmēji, kuri ir uzņēmušies kredītsaistības projekta līdzfinansējuma nodrošināšanai, ir ieinteresēti iesniegt maksājuma pieprasījumus pēc iespējas ātrāk un biežāk, tādējādi nodrošinot efektīvāku finanšu plūsmu;
- Tiek aicināts sniegt maksājumu pieprasījumus pēc iespējas biežāk, neierobežojot finansējumu saņēmējus termiņā.

Lai turpmāk novērstu problēmas finanšu līdzekļu apgūvē, ir svarīgi, lai finansējuma saņēmējs nepieciešamības gadījumā:

- Izmaiņu gadījumā par projektu īstenošanu savlaicīgi iesniegtu Atbildīgajā vai Sadarbības iestādē grozījumus noslēgtajās vienošanās vai civiltiesiskajos līgumos;
- Iesniegtu korektas maksājumu pieprasījumu iesniegšanas prognozes un tās savlaicīgi aktualizētu noviržu gadījumā, kas ir svarīgi finanšu līdzekļu atmaksu plānošanai un nodrošināšanai.

Ierosinājumi:

- Tuvojoties 2007.-2013.gada plānošanas perioda noslēgumam, FM kā ES fondu vadošajai iestādei sagatavot priekšlikumu par finansējuma atlikumus, kas ir veidojušies ietaupījuma rezultātā un netiks izmantoti aktivitātes ietvaros, turpmāko izmantošanu. Piemēram, 1.5.3.1. aktivitātes ietvaros ESF atlikums, kurš netiks izmantots, ir 75 535 lati, 1.5.3.2. aktivitātes ietvaros - 201 566 lati, 3.1.4.4. aktivitātes ietvaros –

14 666 lati;

- MK 08.05.2012. sēdes protokola Nr.25 26.§ 7.punkts nosaka: „ja ES fonda prioritātes ietvaros kādā no aktivitātēm ir uzņemtas virsisaistības un kādā šīs prioritātes projektā ir konstatēta neatbilstība vai tiek laužts līgums, atbrīvotais finansējums, sākot ar šī lēmuma pieņemšanas brīdi, neatbilstoši veikto izdevumu apmērā nevar tikt novirzīts citu ES fonda projektu īstenošanai”. Ierosinām:
 - pārskatīt iepriekš minētā protokollēmuma punkta lietderību attiecībā uz aktivitātēm, kuru ietvaros tiek izteikta gatavība apgūt papildus finansējumu, un nepieciešamības gadījumā virzīt grozījumus attiecīgajā protokollēmumā;
 - izvērtēt iespēju nodrošināt VIS funkcionalitātes paplašināšanu, lai, gatavojot informāciju par neatbilstoši veikto izdevumu apjomu pēc 08.05.2012. atbildīgajām iestādēm un attiecīgajām sadarbības iestādēm samazinātu administratīvo slogu, atvieglojot informācijas iegūšanu.
- Nobīžu no plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas laika grafiku gadījumā finansējuma saņēmējiem tiek lūgti detalizēti skaidrojumi par iemesliem;
- Valsts līmenī sākt risināt jautājumu par būvdarbu uzraudzības kvalitātes paaugstināšanu (atjaunot Valsts būvinspekciju).

3.4.1.1.aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” pēc septītajā projektu iesniegumu atlases kārtā saņemto projektu izvērtēšanas ir konstatēts, ka finansējuma apjoms ir nepietiekams, lai apstiprinātu visus projektu iesniegumu vērtēšanas kvalitātes, atbilstības un administratīvajiem kritērijiem pilnībā atbilstošos projektus. Finansējuma nepietiekamības dēļ noraidīti 19 projekti. VARAM sadarbībā ar FM 2013.gada II pusgadā turpinās izvērtēt iespējas piešķirt aktivitātei papildu finansējumu.

3.4.1.1. aktivitātē galvenās problēmas aktivitātes ieviešanā saistītas ar termiņu kavējumiem, kā rezultātā rodas risks nepabeigt projektu plānotajā laikā, kā arī finanšu līdzekļa trūkums. Tādēļ pārskata periodā tika laužti projekta Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/038 "Skrundas novada Raņķu pagasta Raņķu ciema ūdenssaimniecības attīstība" un projekta Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/068 "Ūdenssaimniecības attīstība Līvānu novada Jaunsilavas ciemā" līgumi, kā arī no projektu Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/035 "Ūdenssaimniecības attīstība Burtnieku novada Valmieras pagasta Valmiermuižas ciemā" un Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/052 "Ūdenssaimniecības attīstība Šķilbēnu pagasta Rekovas ciemā" finansējuma saņēmējiem saņemti ierosinājumi par līguma laušanu. Kopš aktivitātes uzsākšanas brīža laužti 29 līgumi. Vairāki līgumi laužti, jo iepirkuma procedūra beidzās bez rezultāta sadārdzinājuma dēļ. Meklējot jaunus tehniskus risinājumus, kas finansējuma saņēmējiem ir jāsaskaņo ar AI, lai projekts joprojām atbilstu projektu iesnieguma vērtēšanas kritērijiem un tiktu sasniegti sākotnēji apstiprinātā projekta iesnieguma mērķi, kā arī, ņemot vērā, ka būvniecība ir sezonāla rakstura aktivitāte, tuvojoties projekta īstenošanas beigu datumam, finansējuma saņēmēji izšķiras par līguma laušanu. Vēl vairākiem projektiem tuvojas projekta aktivitāšu ieviešanas maksimālais termiņš, kas var palielināt laužto līgumu skaitu, jo noteiktajā laika posmā nebūs iespējams pabeigt sākotnēji projektos plānotās aktivitātes. Norādām, ka pamatojoties uz 3.4.1.1.aktivitātes īstenošanas Ministru kabineta nosacījumiem³⁷, projektu īstenošanas termiņš nav ticis vērtēts atbilstoši projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijiem. Ņemot vērā minēto, uz šīs aktivitātes projektiem nevar attiecināt Ministru kabineta noteikumu Nr.419³⁸ 25.² punktā noteiktos gadījumus, neskatoties uz to, ka iemesli termiņa pagarināšanai atbilst minētajā punktā noteiktajiem gadījumiem (piem. 25.² 2.1. iepirkums ir beidzies bez rezultāta, jo iepirkuma ietvaros nav iesniegts

³⁷ [28.07.2008. Ministru kabineta noteikumi Nr.606 „Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.4.1.1.aktivitāti “Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000””](#)

³⁸ [26.06.2007. Ministru kabineta noteikumi Nr.419 „Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu”](#)

neviens pretendenta piedāvājums vai pieteikums; 25.² 2.3. iepirkums ir beidzies bez rezultāta, jo iepirkuma ietvaros finansējuma saņēmējs nevar noslēgt iepirkuma līgumu, jo iesniegtajos piedāvājumos vai pieteikumos norādītā līgumcena ievērojami pārsniedz Eiropas Savienības fonda finansējuma saņēmēja paredzamo līgumcenu, 25.² 10. nepārvarama vara).

Pārskata periodā tika ierosināts kriminālprocess sakarā ar to, ka SIA "Gādība" ir viltojusi Valsts ieņēmumu dienesta (turpmāk – VID) izziņas par nodokļu parādu neesamību un uzvarējusi vairākos publiskajos iepirkumos projektu ietvaros. Ņemot vērā, ka lēmums par neatbilstību konstatēšanu un neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu jāpieņem tiklīdz ir konstatētas aizdomas par krāpšanu, nevis pēc notiesājoša tiesas sprieduma spēkā stāšanās, tika piemērota 100% finanšu korekcija ar SIA "Gādība" noslēgtajiem līgumiem projektos Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/091 "Ūdenssaimniecības attīstība Daugavpils rajona Kalkūnes pagasta ciemā Kalkūni", Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/109 "Ūdenssaimniecības attīstība Līksnas pagasta Līksnas ciemā" un Nr. 3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/027 "Ūdenssaimniecības attīstība Daugavpils novada Demenes pagasta Kumbuļu ciemā".

Slikta plānošana un projektu sagatavošanas dokumentācijas kvalitāte un projektu aktivitāšu plānošanas problēmas, kas rada risku savlaicīgai un atbilstoši projekta īstenošanai, t.sk. nekvalitatīvi izstrādāti tehniski ekonomiskie pamatojumi, tehniskie projekti, kas apgrūtina būvdarbu veikšanu un rada nepieciešamību veikt papildu darbus, tehnisko projektu izstrādes ieilgšana, kas rada risku projekta aktivitāšu ieviešanai plānotajos termiņos, kļūdaina un nekvalitatīva būvdarbu izpildes dokumentācija, kas apgrūtina FS veikto maksājumu pamatojuma izsekojamību, nesaskaņota vai nesavlaicīgi saskaņota dokumentācija par izmaiņām projektā konstatēta aktivitātes uzraudzībā arī šajā pārskata periodā. Lai gan vairākiem projektiem maksimālais termiņš, kad visas projekta aktivitātes bija jāpabeidz un jāsasniedz projekta mērķis, bija 2012. gada jūlijs, līdz 2013. gada 30. jūnijam finansējuma saņēmēji, neskatoties uz vairākkārtējiem atgādinājumiem, nav iesnieguši dokumentāciju, kas apliecinātu projekta mērķu un rezultātu sasniegšanu. Minētās dokumentācijas neiesniegšana no finansējuma saņēmēja puses tiek pamatota ar problēmām, kas saistītas ar būvdarbu pieņemšanu ekspluatācijā. Šādas problēmas konstatētas vairākos Madonas novada pašvaldības projektos. Iepriekšējā pārskata periodā vajadzēja pabeigt arī projekta Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/124 "Ūdenssaimniecības attīstība Žīguru pagasta Žīguru" īstenošanu", taču noslēguma maksājums tiks veikts tikai 2013.gada otrajā pusgadā. Finansējuma saņēmējs vairākkārt lūdza pagarināt būvvaldes akta iesniegšanas laiku, aktu iesniedzot 15.11.2012. Pēc tam tika konstatētas atšķirības starp plānotajiem un sasniegtajiem rezultatīvajiem rādītājiem, par to informējot atbildīgo iestādi. Šajā pārskata periodā (21.05.2013.) tika saņemta atbilde no atbildīgās iestādes, kurā norādīts, ka izmaiņas nav ietekmējušas projekta sākotnējā mērķa izpildi. Līdz ar to nākamajā pārskata periodā tiks veikts noslēguma maksājums un apstiprināti līguma grozījumi, kas ļaus projektu uzskatīt par pabeigtu.

Lielākajai daļai Madonas novadā realizētajiem projektiem, neatkarīgi no finansējuma saņēmēja, ir konstatēta problēma ar laicīgu būvdarbu pieņemšanu ekspluatācijā. Laiks no būvdarbu līguma beigu termiņa līdz objekta pieņemšanai ekspluatācijā ilgts aptuveni pus gadu. Kavēšanās tiek pamatotas ar dažādu atbildīgo institūciju kavējumiem atzinumu izsniegšanā vai būvvaldes aizņemtību. CFLA ir vērsusies pie norādītajam atbildīgajām iestādēm ar lūgumu sniegt informāciju par atzinumu izsniegšanas kavēšanās iemesliem. Izvērtējot saņemto informāciju, tiek secināts, ka atzinumus nevar izdot, vai tie ir izdoti norādot trūkumus, kas jānovērš, jo, vai nav pabeigti būvdarbi, vai arī tie veikti nekvalitatīvi. Problēma lielākajai daļai Madonas novadā realizēto projektu konstatēta tāpēc, ka, neatkarīgi no finansējuma saņēmēja, visiem projektiem ir viena projektu vadības grupa, kas atrodas Madonas novada pašvaldībā. Lai turpmāk operatīvi iegūtu informāciju par iemesliem, kāpēc laicīgi nav objekts pieņemts ekspluatācijā, CFLA šādiem projektiem, pēc būvdarbu līguma termiņa beigām, veiks pārbaudes projekta īstenošanas vietā, lai pārliecinātos par paveiktajiem darbiem un to kvalitāti.

Pārskata periodā vēl nav atrisinātas iepriekšējos pārskata periodos konstatētās problēmas Madonas novada pašvaldības projektos Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/102 "Ūdenssaimniecības attīstība Madonas novada Ļaudonas pagasta Ļaudonas ciemā" un Nr. 3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/118 "Madonas novada Praulienas pagasta Praulienas ciema ūdenssaimniecības attīstība". Projektos ir konstatēti vairāki būtiski pārkāpumi būvdarbu līgumu īstenošanas gaitā, kuru izvērtēšanai bija nepieciešami gan papildu skaidrojumi un papildu dokumentācija no finansējuma saņēmēja, gan tiesībsargājošo institūciju atzinumi. Uz pārskata perioda beigām konstatētās problēmas vēl nav atrisinātas. Ņemot vērā minēto, šo projektu ietvaros ilgstoši nav apstiprināti vairāki maksājuma pieprasījumi par kopējo pieprasīto ERAF finansējumu LVL 449 096,54.

Līdzīgi kā iepriekšējos pārskata periodos, vairākos projektos novēroti pārkāpumi vienlīdzīgas attieksmes ievērošanā vai izvēlētie pretendenti pakalpojumu sniegšanā neatbilst nolikuma prasībām, kas saistīts ar ierobežoto iespējamo pretendentu skaitu.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātes „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” projektā Nr. 3DP/3.4.1.5.2/11/APIA/CFLA/002 "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai Kalnciema ceļa - Loka maģistrāles rajonā Jelgavā" pārskata periodā tika konstatēts, ka par iepirkuma konkursa uzvarētāju atzīts iepirkuma nolikuma prasībām neatbilstošs piedāvājums, kā rezultātā nav ievērotas PIL prasības. Tā rezultātā projektam nācās piemērot finanšu korekciju 10% apmērā no līguma attiecināmās summas daļas.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” projektos, kas atrodas ieviešanas stadijā, pie problēmām var minēt apstākli, ka plānotos rādītājus iespējams sasniegt vienīgi pēc projektu pilnīgas pabeigšanas, kad pakalpojumu lietotājiem būs pieejami plānotie dalītās atkritumu savākšanas punkti un atbilstošs infrastruktūras nodrošinājums.

Kā būtiska problēma minama lielā ES fondu neapguve apakšaktivitātes līmenī. Vairākās kārtās netika iesniegti projektu pieteikumi, bet sestajā atlases kārtā tika noraidīti 11 projektu iesniegumi. Līdz ar to 2013.gada vidū apakšaktivitātes neapgūtais finansējums ir 29,6 miljonu latu apmērā.

3.5.1.2.1.apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” secināts, ka projektu iesniedzēju aktivitāte ir zema, tādēļ pastāv risks neapgūt KF un virssaistību finansējumu. VARAM pieņems lēmumu par papildu atlases kārtas rīkošanu un sadarbībā ar FM lems par finansējuma pārdales iespējām.

3.5.1.2.3.apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” VARAM veic padziļinātu izvērtējumu, kas saistīts ar papildu projektu iesniegumu atlases kārtas izsludināšanu, t.sk. izvērtējot iespējamo projektu īstenošanu, ņemot vērā nosacījumu, ka visām projekta aktivitātēm jābūt pabeigtām līdz 01.06.2015. VARAM pieņems lēmumu par papildu atlases kārtas rīkošanu un sadarbībā ar Finanšu ministriju lems par finansējuma pārdales (ja tāda būs nepieciešama) iespējām.

3.5.1.4.aktivitātē „Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība” potenciālais projekta iesniedzējs nav gatavs iesniegt projektu. VARAM jālemj par virssaistību finansējuma izmantošanu.

Risinājumi un veiktie pasākumi finansējuma apguves uzlabošanai un neatbilstoši veikto izdevumu apjoma samazināšanai:

- Notiek regulāras individuālās konsultācijas, sadarbībā ar VARAM tiek organizēti semināri, skaidrojot projekta ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus;
- Notiek regulāras darba tikšanās ar VARAM pārstāvjiem, kurās tiek risināti problēmjautājumi un meklēti risinājumi to novēršanai;

- Nepieciešamības gadījumā tiek pārvērtēts projekta riska līmenis un veiktas papildus pārbaudes projekta īstenošanas vietās, pastiprinātu uzmanību pievēršot iepirkumu un būvniecības dokumentu pārbaudei (plašāk 2.7. sadaļā).

Lai mazinātu neatbilstoši veikto izdevumu rašanās risku, sadarbības iestāde nodrošina arī šādu pasākumu īstenošanu:

- metodisko materiālu izstrādi un nodrošināšanu finansējuma saņēmējiem;
- regulāru dalību Iepirkumu uzraudzības biroja (turpmāk – IUB) apmācībās un ceturkšņa sanāksmēs, sniedzot priekšlikumus iepirkumu pirmspārbaudžu procesa pilnveidošanai, kā arī iekšējo procedūru pilnveidošana, ņemot vērā IUB precizētās metodikas, nosacījumus un IUB priekšlikumus;
- veikusi finansējuma saņēmēju aptaujas, noskaidrojot tās jomas, kurās nepieciešamas padziļinātas apmācības ieviešot ES fondu projektus. Pārskata periodā CFLA organizēja konsultatīvo semināru finansējuma saņēmējiem, lūdzot aizpildīt arī novērtējuma anketu, kurā no saņēmējiem tika iegūta informācija par aktuālākajiem jautājumiem, par kuriem būtu nepieciešams rīkot seminārus. Joprojām ļoti aktuāli ir iepirkuma jautājumi, tāpat saņēmēji izteikuši aicinājumu piedalīties seminārā būvniecības jomā. Ņemot vērā, ka nākamajā pārskata periodā tiek plānots slēgt jaunus līgumus 3.4.1.1. aktivitātē „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000”, tiek plānoti četri semināri (Rīgā un reģionos) ar jaunajiem finansējuma saņēmējiem, kuros tiks skaidroti praktiski jautājumi par projektu ieviešanu, par aktivitātēs aktuālajiem jautājumiem, kā arī par iepirkumu jautājumiem;
- Veicinot savstarpējās sadarbības elektroniskās informācijas apmaiņas jomā, kā arī īstenojot administratīvā sloga mazināšanas pasākumus, Sadarbības iestāde jau kopš 2012.gada nodrošina iespēju finansējuma saņēmējiem veikt vienošanās par ES fondu projekta īstenošanu paredzētā maksājuma pieprasījuma un plānoto maksājuma pieprasījumu iesniegšanas grafika, kā arī nākamā pārskata perioda sākumā – projekta progresa pārskatu datu ievadi elektroniski sadarbības iestādes Vadības informācijas sistēmas ārējā vidē, līdz ar to, nodrošinot savlaicīgāku un ērtāku aktuālās informācijas sniegšanu, kā arī tās uzkrāšanu un apstrādi. Izmantojot iespēju dokumentāciju iesniegt elektroniski e-vidē tiek ietaupīts laiks (dokumenti nav jāiesniedz papīra formātā, vairāki datu lauki tiek aizpildīti automātiski), kā arī samazināts arī dažādu aprēķina kļūdu rašanās risks. 3.4.1.1. aktivitātes ietvaros šobrīd 34 finansējuma saņēmēji ir reģistrējušies kā ārējās vides lietotāji. 3.4.1.5.2. apakšaktivitātē „Hidro tehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” viens finansējuma saņēmējs reģistrējies kā ārējās vides lietotājs, bet 3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” – divi lietotāji;
- CFLA mājaslapā publicē aktuālāko informāciju par dažādiem projektu ieviešanā aktuāliem jautājumiem (ieteikumi tehniskās specifikācijas sagatavošanai, skaidrojums par priekšizpētes veikšanu paredzamās līgumcenas noteikšanai);
- CFLA darbinieki ir veidojuši žurnāla "Iepirkumi" rakstus: žurnāla februāra numurā tika publicēts raksts par aktuālajiem jautājumiem publiskā iepirkuma jomā Eiropas Savienības fondu ieviešanā, atsaucoties uz 2012. gada 3.decembrī Tallinā notikušo semināru un marta numurā – raksts "Iepirkumu pirmspārbaudes".

Nosūtot finansējuma saņēmējam vēstuli par kārtējo maksājuma pieprasījuma apstiprinājumu, CFLA papildus atgādina par finansējuma saņēmēja iesniegtajā aktuālajā plānoto maksājumu pieprasījuma iesniegšanas grafikā (turpmāk – PMPIG) norādīto nākamo plānoto maksājuma pieprasījuma iesniegšanas datumu un summu, kā arī aicina finansējuma saņēmējus nekavējoties informēt par problēmām un neskaidrībām. Pirms PMPIG norādītā datumā CFLA atbildīgais projektu vadītājs telefoniski/e-pastā sazinās ar finansējuma saņēmēju un atgādina par plānotā maksājuma pieprasījuma

iesniegšanu.

Kopumā veiktie pasākumi problēmu risināšanā:

Risinājumi, kas piemēroti pārskata periodā un piemērojami arī turpmāk:

- Notiek regulāras individuālās konsultācijas, tiek organizēti semināri, skaidrojot projekta ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus;
- Pagarināti līgumu vai vienošanās termiņi;
- Iestrādātas konkrētas prasības līgumā vai vienošanās ar finansējuma saņēmēju;
- Pieejamo resursu ietvaros veiktas pārbaudes projektu īstenošanas vietās, pastiprināta dokumentācijas pārbaude visiem projektiem pirms noslēguma maksājuma veikšanas, īpaša uzmanība pievērsta projektu risku novērtējumam, novērtējot projekta riska līmeni un augsta riska projektiem veicot papildus pirmspārbaudes un pārbaudes projekta īstenošanas vietās.

Finansējuma apguvi veicinošie faktori:

- Finansējuma saņēmēji, kuri ir uzņēmušies kredītsaistības projekta līdzfinansējuma nodrošināšanai, ir ieinteresēti iesniegt maksājuma pieprasījumus pēc iespējas ātrāk un biežāk, tādējādi nodrošinot efektīvāku finanšu plūsmu;
- Tiek aicināts sniegt maksājumu pieprasījumus pēc iespējas biežāk, neierobežojot finansējumu saņēmējus termiņā;
- Lai nodrošinātu valsts budžeta piešķirto līdzekļu, kā arī ar MK sēžu protokollēmumiem piešķirto līdzekļu pilnīgu apguvi, nepieciešamības gadījumā tiek plānots veikt līdzekļu pārdali no tām aktivitātēm, kur ieviešanas progress ievērojami atpaliek no plānotā tām aktivitātēm, kur plānoti maksājumi lielākā apmērā, nekā pašlaik pieejamie līdzekļi.

Lai turpmāk novērstu problēmas finanšu līdzekļu apgūvē, ir svarīgi, lai finansējuma saņēmējs nepieciešamības gadījumā:

- Izmaiņu gadījumā par projektu īstenošanu savlaicīgi iesniegtu Atbildīgajā vai Sadarbības iestādē grozījumus noslēgtajās vienošanās vai civiltiesiskajos līgumos;
- Iesniegtu korektas maksājumu pieprasījumu iesniegšanas prognozes un tās savlaicīgi aktualizētu noviržu gadījumā, kas ir svarīgi finanšu līdzekļu atmaksu plānošanai un nodrošināšanai.

Ierosinājumi:

- Nobīžu no plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas laika grafiku gadījumā finansējuma saņēmējiem tiek lūgti detalizēti skaidrojumi par iemesliem;
- Izvērtējot 2.5. sadaļā minēto problēmu izklāstu, izvērtēt iespēju apstiprināt tikai tādus projektu iesniegumus, kuriem ir apstiprināts tehniskais projekts.
- Saistošos dokumentus finansējuma saņēmējiem izstrādāt precīzus, bez interpretācijas iespējām (piemēram, aktivitātes MK noteikumus, publicitātes nosacījumus u.c).
- Valsts līmenī sākt risināt jautājumu par būvdarbu uzraudzības kvalitātes paaugstināšanu (atjaunot Valsts būvinspekciju).

3. Uzraudzības rādītāju izpilde

3.1. Analīze par uzraudzības rādītāju izpildi (tai skaitā saistībā ar finanšu līdzekļu apguves progresu un uzraudzības rādītāju izpildi teritoriālā griezumā)

Galvenās problēmas pārskata periodā uzraudzības rādītāju izpildē pārsvarā ir saistītas ar problēmām aktivitāšu ieviešanā un projektu dzīves ciklos, tās ir vienveidīgas, kas regulāri atkārtojas – projekta līgumu slēgšana vēlāk nekā sākotnēji plānots, projektu termiņa izpildes aizkavēšanās un piešķirtie termiņu pagarinājumi. Tā kā rādītāju izpildi pārsvarā iespējams norādīts tikai pēc projekta realizācijas, tad aptuveni 2014.gadā, kad plānots, ka būs pabeigti lielākā daļa no aktivitāšu projektiem, varēs konstatēt tuvāko reālo situāciju aktivitāšu rādītāju izpildē.

1.5.3.1.aktivitāte „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”

Aktivitātes ietvaros kā uzraudzības rādītāji DP „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie): 1.Piesaistīto jauno speciālistu skaits plānošanas reģionos, pilsētās un novados -2004.gadā: 0, 2013.gadā: 240

Rezultāta rādītāji (plānotie): 2.Plānošanas reģionu un pašvaldību īpatsvars, kuros nodrošināta administratīvās kapacitātes stiprināšana -2004.gadā: 0, 2013.gadā: 100 %

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros ir pabeigti 112 projekti (2013.gada 1.pusgadā – 55 projekti) un sniegts atbalsts 110 pašvaldībām (2013.gada 1.pusgadā – 55 pašvaldībām, plānošanas reģioniem vai novadiem), kas veido 90,16% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Pabeigto projektu rezultātā kopumā piesaistīti 212 jauni speciālisti plānošanas reģionos, pilsētās un novados.

Saskaņā ar 08.06.2010.MK noteikumu Nr.523 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.5.3.1.aktivitāti „Speciālistu piesaiste plānošanas reģioniem, pilsētām un novadiem”” 58.punktu, projekta īstenošanas laiks ir līdz 31.12.2015. un ņemot vērā to, ka 4 projektiem projekta īstenošanas laiks beidzas 2013.gada beigās vai 2014.gada sākumā, tad rādītājs 136 uz 31.12.2013. tiks sasniegts attiecīgi 95,83% apmērā no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Rādītāja izpilde 100% apmērā tiks nodrošināta līdz 2014.gada beigām. Savukārt, rādītājs 137 uz 31.12.2013. tiks sasniegts 96,72% apmērā no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Rādītāja izpilde 100% apmērā tiks nodrošināta līdz 2014.gada beigām.

1.5.3.2.aktivitāte „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”

Aktivitātes ietvaros kā uzraudzības rādītāji DP „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie): 1.Atbalstīto plānošanas reģionu un novadu pašvaldību skaits, kuros nodrošināta attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana -2004.gadā: 2%, 2013.gadā: 57 %

Rezultāta rādītāji (plānotie): 2.Izstrādātie/aktualizētie attīstības plānošanas dokumenti plānošanas reģionos un vietējās pašvaldībās -2004.gadā: 0,

2013.gadā: 110

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros ir pabeigti 32 projekti (2013.gada 1.pusgadā – 20 projekti). Atbalstīti 32 plānošanas reģioni vai novadu pašvaldības, kuros nodrošināta attīstības plānošanas kapacitātes stiprināšana, kas veido 25,81% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības. Aktivitātes ietvaros ir izstrādāti vai aktualizēti 54 attīstības plānošanas dokumenti plānošanas reģionos un vietējās pašvaldībās (2013.gada 1.pusgadā – 36 dokumenti), kas veido 49,09% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.

Saskaņā ar 08.06.2010. MK noteikumu Nr.522 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.5.3.2.aktivitāti „Plānošanas reģionu un vietējo pašvaldību attīstības plānošanas kapacitātes paaugstināšana”” 62.punktu, projekta īstenošanas laiks ir līdz 31.12.2015. un ņemot vērā to, ka 11 projektiem (11 novadu pašvaldību) projekta īstenošanas laiks beidzas 2013.gada beigās vai 2014.gada vidū, tad rādītāja izpilde 100% apmērā tiks nodrošināta līdz 2014.gada beigām.

Sakarā ar projektu pabeigšanu tiks turpināta uzraudzības rādītāju sasniegšana. Līdz 2014.gada beigām plānots sasniegt darbības programmas papildinājumā noteiktos rādītājus.

3.1.4.3.aktivitāte „Pirmsskolas izglītības iestāžu infrastruktūras attīstība nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centros”

Aktivitātes ietvaros kā uzraudzības rādītāji DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie): 1. Jaunuzcelto vai paplašināto pirmsskolas izglītības iestāžu skaits - 2009.gadā: 5, 2013.gadā: 19

2. Renovēto vai labiekārtoto pirmsskolas izglītību iestāžu skaits – 2009.gadā: 4, 2013.gadā: 12

Rezultāta rādītāji (plānotie): Bērnu skaita rindās uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs samazināšanās plānošanas reģionos - 2009.gadā: 3%, 2013.gadā: 8%

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros ir pabeigti 46 projekti (2013.gada 1.pusgadā – 2 projekti). Pabeigto projektu rezultātā:

- 1) jaunuzceltas vai paplašinātas 14 pirmsskolas izglītības iestādes (2013.gada 1.pusgadā - neviena), kas liecina, ka 2009.gada rādītājs ir pārsniegts par 280% un veido 73% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.
- 2) renovētas vai labiekārtotas 60 izglītības iestādes (2013.gada 1.pusgadā - 2 pirmsskolas izglītības iestādes), kas liecina, ka rādītājs pārsniedz par 500% 2013.gada plānoto vērtību.
- 3) radītas 2740 jaunas vietas bērniem pirmsskolas izglītības iestādēs (2013.gada 1.pusgadā – 10). Salīdzinot ar 2004.gadu, kad rinda uz pirmsskolas izglītības iestādēm valstī bija 14 045 bērni, bērnu skaits rindās uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs plānošanas reģionos uz 2013.gada 30.jūniju samazinājies par 19,51%, tādējādi 2009.gada rādītājs pārsniedz par 243,88% 2013.gada plānoto vērtību.

Īstenojamo projektu skaits joprojām pieaug, jo pašvaldības nav apguvušas visu pieejamo finansējumu, tai skaitā, papildus piešķirto virssaistību finansējumu, kā arī projektu grozījumu rezultātā atbrīvojas finansējums, kas tiek novirzīts jaunām projektu idejām.

Tā kā tiek turpināta projektu īstenošana un noslēgtas jaunas vienošanās par projektu īstenošanu tajās pašvaldībās, kurās joprojām saglabājusies rinda uz vietām pirmsskolas izglītības iestādēs, plānots, ka rādītāju vērtības palielināsies. Jau šobrīd aktivitātes ietvaros divi rādītāji pārsniedz 2013.gada

vērtību, bet plānotā rādītāja vērtība 2013.gadam par jaunuzceltu vai paplašinātu pirmsskolas izglītības iestāžu skaitu tiks sasniegta pēc projektu pabeigšanas.

3.1.4.4.aktivitāte „Atbalsts alternatīvās aprūpes pakalpojumu pieejamības attīstībai”

Aktivitātes ietvaros kā uzraudzības rādītāji darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītājs (plānotais): Atbalstīto alternatīvās aprūpes centru skaits - 2009.gadā: 6; 2013.gadā: 13

Rezultāta rādītājs (plānotais): Alternatīvās aprūpes centru pakalpojumu izmantojošo personu skaits - 2009.gadā: 231; 2013.gadā: 500

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros tika pabeigti 22 projekti un atbalsts sniegts 24 alternatīvās aprūpes centriem. Uzraudzības rādītāju vērtības pārskata periodā nav mainījušās. Pārskata periodā alternatīvās aprūpes centru pakalpojumu izmantojošo personu skaits ir 6 219. Rādītājs pārsniedz plānoto, jo faktiski īstenoti vairāk projekti nekā sākotnēji plānots, saskaņā ar finansējuma saņēmēju sniegto informāciju aprūpes centru pakalpojumus izmanto vairāk personas nekā sākotnēji plānots, kā arī pakalpojumu saņēmēju skaits viena gada ietvaros var atkārtoties.

Aktivitātes ietvaros ir īstenoti praktiski visi iepriekšējos periodos uzsāktie projekti. Uz pārskata perioda beigām gala maksājums nav veikts Madonas novada pašvaldības projektam Nr. 3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRAA/046, jo pašvaldība ir pārsūdzējusi sadarbības iestādes pieņemto lēmumu par finanšu korekcijas piemērošanu Atbildīgajā iestādē. Pēc Atbildīgās iestādes lēmuma pieņemšanas sadarbības iestāde veiks projektam gala maksājumu atbilstoši lēmumam par finanšu korekcijas piemērošanu vai atbildīgās iestādes pieņemtajam lēmumam.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” saskaņā ar DPP plānotie un pārskata perioda beigās sasniegtie rādītāji:

Rādītāja nosaukums	Plānošanas reģions	Kvantifikācij a 2009.gadā	Kvantifikācija 2013.gadā	Pārskata periodā sasniegtā vērtība (01.01. 13.-30.06.13.)	Uz pārskata perioda beigām sasniegtā vērtība kumulatīvi	Izpilde no plānotās vērtības 2013.gadā, %
Iznākuma rādītājs						
Izveidoti elektroniskie pakalpojumi (t.sk., publiski pieejamie elektroniskie pakalpojumi un publiskās pārvaldes elektroniskie pakalpojumi)	Visa Latvija	70	150	8	36	24%
Rezultāta rādītājs						
Elektronisko pakalpojumu lietotāju īpatsvars uz 100 iedzīvotājiem	Visa Latvija	15	35	N/a*	46**	131%

* Rādītāja vērtība tiek noteikta gada griezumā.

** Norādīta vērtība uz 31.12.2012.

Kopumā līdz pārskata perioda beigām sasniegtas 36 rādītāja „Izveidoti elektroniskie pakalpojumi (t.sk., publiski pieejamie elektroniskie pakalpojumi un publiskās pārvaldes elektroniskie pakalpojumi)” vērtības 8 projektos, kas ir 24% no DPP plānotās iznākuma rādītāja vērtības. Pārskata periodā sasniegtā iznākuma rādītāja vērtība ir 8 elektroniskie pakalpojumi. Ņemot vērā, ka ieviešanā esošajos projektos vēl ir plānotas minētā iznākuma rādītāja vērtības, paredzams ka, projektiem veiksmīgi noslēdzoties, iznākuma rādītāja DPP plānotā vērtība tiks pārsniegta.

Plānotie iznākuma un rezultatīvie rādītāji tiks uzskatīti par sasniegtiem pēc projektu realizācijas, t.sk. pēc funkcionalitātes pārbaudes, kuras rezultāts ir pozitīvs, veikšanas. Lielākajā daļā projektu ieviešanas termiņa beigās plānotas 2013.gadā un 2014.gadā (~67%), bet atsevišķos projektos – 2015.gadā (~10%).

3.2.2.2.aktivitāte „Publisko interneta pieejas punktu attīstība”

Plānotais iznākuma rādītājs saskaņā ar DPP: Jaunizveidoto publisko interneta pieejas punktu skaits ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 80 publiskie interneta pieejas punkti, 2013.gadā – 400.

Aktivitātes ietvaros uzraudzības rādītāji 2013.gada 1. pusgadā netika sasniegti, jo netika uzsākta projektu īstenošana.

Rādītāju sasniegšanas laiku varēs prognozēt pēc projektu īstenošanas uzsākšanas.

3.4.1.1. aktivitātei „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” saskaņā ar DPP plānotie un pārskata perioda beigās sasniegtie rādītāji:

Rādītāja nosaukums	Plānošanas reģions	Plānotā vērtība 2009.gadā	Plānotā vērtība 2013.gadā	Uz pārskata perioda beigām sasniegtā vērtība (uz 30.06.13.)	Izpilde no plānotās vērtības 2013.gadā, %
Iznākuma rādītājs					
Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti	Rīga/Rīgas reģions	6 244	31 220	13 395	42,91
	Vidzeme	5 144	25 721	17 866	69,10
	Kurzeme	4 357	21 786	20 893	95,90
	Zemgale	6 639	33 194	14 834	44,69
	Latgale	5 616	28 079	16 345	58,21
KOPĀ:		28 000	140 000	83 333	59,52

Aktivitātes ietvaros tika izsludinātas 7 projektu atlases kārtas. Uz pārskata perioda beigām pabeigti 161 projekti no 316. Iznākuma rādītāja „Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti ūdenssaimniecības projekti” izpilde pārskata periodā nav bijusi tik strauja kā iepriekšējā pārskata periodā no 67 081 iedzīvotāja, uz ko vērsti pakalpojumi palielinoties līdz 83 333, sasniedzot 59,52% no DPP plānotā. Līdzīgi kā iepriekšējos pārskatos, ar rādītāja izpildi vislabāk veicies Kurzemes reģionā (no 69,93% uz 95,90%), gandrīz sasniedzot DPP plānoto vērtību. Ņemot vērā, ka 7.projektu atlases kārtā projektu iesniegumi netika izsludināti attiecīgajai kārtai plānošanas reģionam pieejamajai ERAF līdzekļu kvotai, paredzams, ka Kurzemes reģionā rādītājs varētu pārsniegt 100% no DPP plānotā. Joprojām vissliktāk ar rādītāju sasniegšanu klājas Rīgā un Rīgas reģionā, kur

gan pārskata periodā konstatēts pieaugums no 27,92% līdz 42,91%. Pārskata periodā vismazākais pieaugums bijis Zemgales reģionā (no 40,79% uz 44,69%). Sekmīgi noslēdzoties pašlaik ieviešanas stadijā esošajiem projektiem, tiktu sasniegta vērtība 141 732 jeb 101,24% no 2013.gada plānotās vērtības. Ņemot vērā to, ka vēl tiks slēgti jauni līgumi par 7.atlases kārtu, draudiem, ka rādītājs varētu palikt nesasniegts, nevajadzētu būt.

Rezultāta rādītājus „Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši notekūdeņu apsaimniekošanas pakalpojumi, %” un „Iedzīvotāju īpatsvars, kam nodrošināti normatīvo aktu prasībām atbilstoši dzeramā ūdens apsaimniekošanas pakalpojumi, %” nav iespējams izmērīt kopumā, bet katra projekta ietvaros sasniedzamais rezultāts tiek virzīts atbilstoši projekta pieteikumam, tas ir, līdz projekta beigām 100% visiem finansējuma saņēmēja pārvaldībā esošo māju iedzīvotājiem tiks nodrošināta normatīvo aktu prasībām atbilstoša notekūdeņu un dzeramā ūdens apsaimniekošana.

Vairākos projektos aktivitātes ir pabeigtas, bet turpinās pēdējo pārskatu iesniegšana un apstiprināšana, kā arī līgumu grozījumu parakstīšana par faktiski izlietoto finansējumu. Pēc pēdējā pārskata apstiprināšanas rādītāja izpilde vēl pieaugs. Lielākajai daļa no pašlaik īstenotajiem projektiem aktivitāšu beigu datums noteikts nākamajā pārskata periodā.

3.4.1.4.aktivitāte "Vēsturiski piesārņoto vietu sanācija"

Plānotais iznākuma rādītājs saskaņā ar DPP: piesārņotās vietas platība, kas attīrīta no vēsturiskā piesāņojuma (ha), ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 2,5 ha, 2013.gadā – 7 ha.

Aktivitātē jau norisinās būvdarbi, bet nav iespējams noteikt rādītāja izpildi, jo projekti vēl nav pabeigti. Finansējuma saņēmējs ir informējis, ka rādītāja izpildi varēs norādīt tikai pēc projekta beigām. Daļēja rādītāja izpilde būs nodrošināta 2013.gada otrajā pusgadā, jo tiks pabeigts 1 no 3 aktivitātes projektiem.

3.4.1.5.1. apakšaktivitāte "Plūdu risku samazināšana grūti prognozējamu vižņu-ledus parādību gadījumos"

Plānotais iznākuma rādītājs saskaņā ar DPP: plūdu apdraudēto teritoriju risku samazināšanas projekti (skaits) ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 2, 2013.gadā – 5.

Aktivitātē varēs norādīt rādītāju izpildi tad, kad tiks sasniegts projekta mērķis – pēc projekta īstenošanas. Pārskata periodā uzraudzības rādītāji netika sasniegti, jo visi pieci aktivitātes projekti ir īstenošanā.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātei „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” saskaņā ar DPP plānotie un pārskata perioda beigās sasniegtie rādītāji:

Rādītāja nosaukums	Plānošanas reģions	Plānotā vērtība 2009.gadā	Plānotā vērtība 2013.gadā	Uz pārskata perioda beigām sasniegtā vērtība (uz 30.06.13.)	Izpilde no plānotās vērtības 2013.gadā, %
Iznākuma rādītājs					
Rekonstruētie hidrotehnisko būvju kompleksi, skaits	N/A*	1	5	4	80%

*DPP nav norādīti plānošanas reģioni.

Apakšaktivitātes ietvaros tika izsludinātas divas projektu atlases kārtas. Kopumā noslēgti 3 līgumi par projektu ieviešanu, no kuriem divi ir pabeigti., bet trešo plānots pabeigt nākamajā pārskata periodā, kad tiks sasniegta DPP plānotā vērtība. Nākamajā pārskata periodā varētu tikt noslēgts viens vai divi (sīkāk skatīt 1.4. sadaļā) jauni līgumi, līdz ar to prognozes varētu tikt pārpildītas.

3.5.1.1.aktivitāte „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu lielāku par 2000”

Pārskata periodā netika pabeigts neviens projekts, tādēļ sasniegto rādītāju vērtība pārskata periodā nav mainījusies. 3.5.1.1. aktivitātes ietvaros vēl turpinās 74 projektu ieviešana, tāpēc sasniegto rādītāju vērtības turpinās pieaugt. Pabeigto projektu mērķi ir sasniegti.

Kā norādīts iepriekš, 3.5.1.1. aktivitātē rezultāta rādītāju pieaugums finanšu plānošanas 2007.-2013.gada perioda procentuālā izteiksme ir aprēķināta, ņemot vērā 2010.gadā iedzīvotāju daudzumu Latvijā.

Jāatzīmē, ka papildus plānošanas dokumentos noteiktajiem 3.5.1.1. aktivitātes iznākuma un rezultāta rādītājiem viens no rezultātiem, uz kuru ir vērsta 3.5.1.1.aktivitātes projektu īstenošana, ir centralizētajiem ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem faktiski pieslēgto iedzīvotāju aglomerācijas ar iedzīvotāju skaitu virs 2000 īpatsvara palielināšana. Saskaņā ar VARAM apkopotajiem indikatīvajiem datiem līdz pārskata perioda beigām aglomerācijas ar iedzīvotāju skaitu virs 2 000 vidēji 87% iedzīvotāju ir izveidoti pieslēgumi centralizētajiem ūdenssaimniecības tīkliem un 84% iedzīvotāju – kanalizācijas tīkliem. Balstoties uz 3.5.1.1. aktivitātes apstiprināto projektu ietvaros plānoto kopējo faktisko pieslēgumu skaitu, projektu pēcieviešanas periodā papildus plānots, ka faktiskie pieslēgumu skaits pieaugs vēl par 7% ūdensapgādes tīkliem, kopā sasniedzot 94% iedzīvotāju īpatsvaru, bet kanalizācijas tīkliem – par 9%, kopā sasniedzot 93% no iedzīvotāju īpatsvara. Tā kā 3.5.1.1. aktivitātes īstenošana vēl turpinās, sagaidāms, ka kopējais faktisko pieslēgumu centralizētajiem ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem īpatsvars vēl pieaugs.

Saskaņā ar MK 04.12.2007. noteikumiem Nr. 836³⁹ 3.5.1.1. aktivitātes mērķis ir ūdenssaimniecības pakalpojumu – ūdensapgādes un notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas – kvalitātes uzlabošana un ūdenssaimniecības **pakalpojumu pieejamības paplašināšana**, nodrošinot kvalitatīvu dzīves vidi, samazinot vides piesārņojumu un ūdenstilpju eutrofikāciju un sekmējot ūdens resursu un energoresursu racionālu izmantošanu. Citiem vārdiem, ES fondu līdzekļu (KF) piešķiršanas mērķis šajā kontekstā ir nodrošināt centralizēto ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu pārklājuma paplašināšanu, **radot iespējas maksimāli lielam iedzīvotāju īpatsvaram pieslēgties šiem tīkliem**, kas, kā norādījām iepriekš, ir ļoti svarīgi gan no iedzīvotāju veselības aizsardzības, gan vides piesārņojuma novēršanas viedokļa. Attiecīgi, no ES fondu līdzekļiem var apmaksāt tikai centralizēto ūdenssaimniecības tīklu (maģistrālo ūdensvadu un kanalizācijas kolektoru un ar tiem saistītas infrastruktūras) izbūvi publiskās teritorijās, kas ir piekritis attiecīgajām pašvaldībām vai pašvaldību iestādēm, aģentūrām, kā arī kapitālsabiedrībām, kurām ar pašvaldību noslēgts līgums, kas cita starpā nosaka ūdenssaimniecības sabiedriskā pakalpojuma sniegšanas teritoriju. Saskaņā ar Eiropas Komisijas izvirzītajiem nosacījumiem 2007. - 2013.gada plānošanas perioda ietvaros ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstībai pieejamajiem ES fondu līdzekļiem ieguldījumi privātīpašumā, tai skaitā, **pieslēgumu izbūve privātīpašuma teritorijā nevar būt attiecināma līdzfinansējuma saņemšanai no ES fondu līdzekļiem** kā publiska finansējuma avota. Līdzīgi ierobežojumi ieguldījumiem privātīpašumā ir attiecināmi arī uz valsts, pašvaldību un ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzēju budžeta līdzekļiem, tāpēc, ņemot vērā šo apstākli, kā arī normatīvā regulējuma, kas paredzētu iespēju

³⁹ MK 04.12.2007. noteikumi Nr. 836 „Noteikumi par darbības programmas "Infrastruktūra un pakalpojumi" papildinājuma 3.5.1.1.aktivitāti "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība aglomerācijās ar cilvēku ekvivalentu, lielāku par 2000"”

pašvaldībām atbalstīt pieslēgumu izveidi, neesamību, Latvijas ūdenssaimniecības nozarē šobrīd netiek nodrošināta privātpašumu pieslēgumu centralizētajiem ūdensapgādes un kanalizācijas tīkliem izveides līdzfinansēšana, tai skaitā, ar pēcapmaksu. Tāpēc, ņemot vērā augstās pieslēgumu izveides izmaksas, kas var pārsniegt 1 000 LVL, ne visi iedzīvotāji izmanto ar KF atbalstu radītās iespējas pieslēgties centralizētajiem ūdenssaimniecības tīkliem.

Lai risinātu problēmas ar mājsaimniecību pieslēgumu izveidi ES fondu projektu laikā izbūvētajiem ūdenssaimniecības tīkliem, jaunajā Ūdenssaimniecības pakalpojumu likuma projektā (turpmāk – likumprojekts), ko VARAM ir izstrādājusi ar mērķi noteikt vienotu un skaidru nozares regulējumu attiecībā pret ūdenssaimniecības pakalpojumu sniedzējiem un šo pakalpojumu lietotājiem, ir paredzēts noteikt atbalsta mehānismus pašvaldību līmenī individuālo pieslēgumu izveidei. VARAM izstrādātā likumprojekta redakcija paredz iespēju iedzīvotājiem nākotnē pieslēgumu veidošanu apmaksāt pa daļām, kas atbilst Jūsu izteiktajam priekšlikumam, savukārt pašvaldību domes būs tiesīgas lemt par finansējuma piešķiršanu ar pieslēgumu centralizētajiem ūdenssaimniecības tīkliem saistīto darbu daļējai apmaksai no pašvaldības budžeta. Lai nodrošinātu vienotu atbalstu iedzīvotājiem visās pašvaldībās, pēc likumprojekta stāšanās spēkā VARAM plāno sagatavot ieteikumus pašvaldību saistošo noteikumu izstrādei, ūdenssaimniecības pakalpojumu sniegšanas kārtībai un maksas par decentralizētajiem kanalizācijas pakalpojumiem aprēķināšanai.

Likumprojekts⁴⁰ 13.06.2013. ir izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē, un līdz ar to šobrīd ir uzsākta likumprojekta publiskā apspriešana, to starp, ar citām atbildīgajām institūcijām un sociālajiem partneriem (tai skaitā, ar Latvijas Pašvaldību savienību, Latvijas Ūdensapgādes un kanalizācijas uzņēmumu asociāciju u.c. iesaistītajām pusēm). VARAM cer, ka likumprojekta publiskajā apspriešanā izdosies panākt arī citu iesaistīto pušu atbalstu VARAM piedāvātajiem risinājumiem, kas ļautu Latvijas iedzīvotājiem pēc iespējas ātrāk izmantot iespēju pieslēgties ar ES atbalstu izbūvētajiem centralizētajiem ŪK tīkliem.

Papildus, gatavojoties jaunajam ES fondu plānošanas periodam (2014. – 2020.gads), lai risinātu pieslēgumu jautājumu, VARAM ir vērsusi vadošās iestādes un Eiropas Komisijas uzmanību uz nepieciešamību sniegt īpašu atbalstu pieslēgumu izveidei un kā risinājumu ir piedāvājusi daļu no ūdenssaimniecības pakalpojumu turpmākai attīstībai pieejamā finansējuma novirzīt individuālo pieslēgumu izveides līdzfinansēšanai, lai nodrošinātu līdz 20% no pieslēguma izveides izmaksu segšanu. Šīs ieceres īstenošanai vēl ir nepieciešams Eiropas Komisijas akcepts.

3.5.1.2.1. apakšaktivitātē „Normatīvo aktu prasībām neatbilstošo izgāztuvju rekultivācija” pārskata periodā netika pabeigts neviens projekts, tādēļ arī sasniegtā rādītāja „Rekultivēto normatīvo aktu prasībām neatbilstošo atkritumu izgāztuvju skaits” vērtība pārskata periodā nav mainījusies, t.i. līdz 2013.gada 30.jūnijam esošā ES fondu plānošanas perioda projektu ietvaros rekultivēta 41 normatīvo aktu prasībām neatbilstoša izgāztuve. Ņemot vērā faktu, ka apakšaktivitātē vēl turpinās 31 projekta īstenošana, kā arī ir apstiprināti 8 jauni projekti, tad paredzams, ka DPP plānotā rādītāja vērtība tiks sasniegta pilnā apmērā.

3.5.1.2.2. apakšaktivitātē „Reģionālu atkritumu apsaimniekošanas sistēmu attīstība” pārskata periodā netika pabeigts neviens projekts, tādēļ arī sasniegtā rādītāja „Papildu iedzīvotāju skaits, uz ko vērsti atkritumu apsaimniekošanas projekti” vērtība pārskata periodā nav mainījusies, t.i. līdz 2013.gada 30.jūnijam sasniegtā rādītāja vērtība ir 0,31 milj. iedzīvotāju. Minētā vērtība ir sasniegta, pabeidzot 4 no 13 aktivitātes projektiem.

⁴⁰ <http://www.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40287947>

Kopumā rādītāja sasniegšana norit sekmīgi un pabeidzot visus aktivitātes projektus tiks sasniegtā pilnā apmērā, saskaņā ar DPP plānoto.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātei „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” saskaņā ar DPP plānotie un pārskata perioda beigās sasniegtie rādītāji:

Rādītāja nosaukums	Plānošanas reģions	Plānotā vērtība 2009.gadā	Plānotā vērtība 2013.gadā	Uz pārskata perioda beigām sasniegtā vērtība (uz 30.12.12.)	Izpilde no plānotās vērtības 2013.gadā, %
Iznākuma rādītājs					
Dalītās atkritumu savākšanas punktu skaits	Rīga	1924	4120	14	0,34%
	Vidzeme	425	917	0	0%
	Kurzeme	543	1163	50	4.30%
	Zemgale	504	1080	0	0%
	Latgale	634	1360	0	0%
KOPĀ		4030	8640	64	0,74%

Apakšaktivitātes ietvaros tika izsludinātas 6 projektu iesniegumu atlases kārtas. Kopumā noslēgti 13 līgumu par projektu ieviešanu, no kuriem 8 projekti ir pabeigti (Projekts Nr. 3DP/3.5.1.2.3/11/APIA/CFLA/009 "Nešķirotu sadzīves atkritumu šķirošanas stacijas izveide Jelgavas novadā " ir pabeigts, bet tam vēl nepieciešams veikt noslēguma maksājumu). 4.atlases kārtas ietvaros tika iesniegti 3 projektu pieteikumi, taču visi tika noraidīti. Piektajā atlases kārtā projektu pieteikumi netika iesniegt, tādēļ, lai nodrošinātu rādītāju izpildi, tika izsludināta sestā atlases kārtā, kurā iesniegti 11 projektu pieteikumi. Pārskata periodā notika projektu izvērtēšana un visi projekti tika noraidīti. Iznākuma rādītājs „Dalītās atkritumu savākšanas punktu skaits” uz pārskata perioda beigām ir sasniegts 0,74% no plānotā. Ņemot vērā jau apstiprinātos projektus, iznākuma rādītājs netiks pilnībā sasniegts, jo saskaņā ar iesniegtajiem projektu pieteikumiem kopumā tiek plānots izveidot 64 dalītās atkritumu savākšanas punktus. Rezultāta rādītājs „Dalītās atkritumu savākšanas infrastruktūras nodrošinājums (iedzīvotāju skaits uz vienu atkritumu savākšanas punktu)” uz pārskata perioda beigām ir 856 iedzīvotāji vidēji uz vienu punktu, bet DPP noteikts vidēji viens punkts uz 500 iedzīvotājiem.

3.5.1.3 aktivitāte "Infrastruktūras izveide natura 2000 teritorijās"

Plānotais iznākuma rādītājs saskaņā ar DPP: izvietoto robežzīmju skaits Natura 2000 teritoriju iezīmēšanai dabā ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 6200, 2013.gadā – 18 000. Antropogēno slodzi samazinošo infrastruktūras projektu skaits Natura 2000 teritorijās ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 20, 2013.gadā – 50.

Plānotais rezultāta rādītājs saskaņā ar DPP: Natura 2000 teritorijas, uz kurām vērsti antropogēno slodzi samazinošie projekti (skaits) ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 15, 2013.gadā – 35.

Aktivitātes ietvaros tiek īstenoti 2 projekti, abi projekti joprojām ir ieviešanā. Rādītāju izpildi būs iespējams norādīt tikai realizējot projektu.

3.5.1.4. aktivitāte "Vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstība"

Plānotais iznākuma rādītājs saskaņā ar DPP: īstenotās ES direktīvas ūdeņu un gaisa stāvokļa kontrolei un uzraudzībai (skaits) ar sasniedzamo vērtību 2009.gadā – 1, 2013.gadā – 4.

Līdz pārskata perioda beigām iznākuma rādītāja vērtība sastāda 2 īstenotas direktīvas, kas ir 50 % izpilde no 2013.gada plānotās vērtības.

Aktivitātes ietvaros pabeigti 5 projekti, turpinās 7 projektu ieviešana. Visi pabeigtie projekti realizēti atbilstoši sākotnēji plānotajam un visi projektos plānotie mērķi ir sasniegti.

3.6.1.1. aktivitāte „Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”

Aktivitātes ietvaros kā iznākuma rādītāji darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir noteikti:

Iznākuma rādītāji (plānotie):

- Projektu skaits, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un /vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību: 2009.gadā: 16; 2013.gadā: 26
- Projektu skaits, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk., sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģijas attīstību: 2009.gadā: 12; 2013.gadā: 16
- Projektu skaits, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām: 2009.gadā: 11; 2013.gadā: 20

Rezultāta rādītājs (plānotais) ⁴¹:

- Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums nacionālas nozīmes attīstības centros: 2009.gadā: 1; 2013.gadā: 3
- Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums reģionālas nozīmes attīstības centros: 2009.gadā: 2; 2013.gadā: 5

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros tika pabeigts 41 projekts (2013.gada 1.pusgadā – 10 projekti). Pabeigto projektu rezultāti:

- pabeigti 38 projekti, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un /vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību (2013.gada 1.pusgadā – 9 projekti), kas liecina, ka rādītājs veido 146,15% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.
- pabeigti 3 projekti, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk., sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģijas attīstību (2013.gada 1.pusgadā rādītājs netika sasniegts). Rādītāja aktuālā vērtība liecina, ka rādītājs veido 18,75% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.

Nemot vērā to, ka plānošanas periodā aktivitātes ietvaros iesniegto un īstenoto projekta īstenošanas laiks ir līdz 31.12.2015., rādītāja izpilde būtiski uzlabosies līdz 2015.gada beigām pēc projektu pabeigšanas. Taču pastāv risks, ka rādītājs netiks sasniegts 100% apmērā, jo projektu iesniedzēji

⁴¹ 3.6.1.1. aktivitātes rezultāta rādītājs netiek aprēķināts., jo pēc administratīvi teritoriālās reformas dati nav salīdzināmi un nevar tikt sniegti uzraudzības rādītāja novērtēšanā (skat. arī ziņojumā par DP „Infrastruktūra un pakalpojumi” ieviešanu 2012.gadā 4.pielikumā sniegto skaidrojumu) . Līdz 2009.gadam Latvijā bija citas pašvaldības - piemēram, Līvānu pilsēta un atsevišķi pagasti, kas šobrīd ir Līvānu novadā nākuši klāt pilsētai. Tāpēc rangs, kas tika noteikts plānošanas perioda sākumā (~524 pašvaldības)nav salīdzināms ar to, kas tagad ir, kad TAI (teritorijas attīstības indeksu) apkopo 119 pašvaldībām.

savos projektos izvēlējās veikt ieguldījumus pilsētvides atjaunošanā, t.i. citu 3.6.1.1. aktivitātes rezultatīvo rādītāju sasniegšanā.

- pabeigti 5 projekti, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām (2013.gada 1.pusgadā – 1 projekts), kas liecina, ka rādītājs veido 25% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.

Ņemot vērā to, ka plānošanas periodā aktivitātes ietvaros iesniegto un īstenoto projekta īstenošanas laiks ir līdz 31.12.2015., rādītājs izpilde būtiski uzlabosies līdz 2015.gada beigām pēc projektu pabeigšanas.

Aktivitātes ietvaros divu rādītāju vērtības nav sasniegušas 2013.gadā plānoto vērtību, jo 3.6.1.1.aktivitātē līdz 31.12.2012. ir pabeigts tikai 41 projekts un projektu iesniedzēji savos projektos izvēlējās veikt ieguldījumus aktivitātes citu rezultatīvo rādītāju sasniegšanā. Pārsniegts rādītājs, „Projektu skaits, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un/vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību” par 46,15%. Īstenojamo projektu skaits joprojām pieaug, jo pašvaldības nav apguvušas visu pieejamo finansējumu, tai skaitā, papildus piešķirto virsstaistību finansējumu, kā arī projektu grozījumu rezultātā atbrīvojas finansējums, kas tiek novirzīts jaunām projektu idejām, tādejādi palielinot projektu skaitu, kas tiešā veidā ietekmēs uzraudzības rādītāju aktuālo vērtību.

3.6.1.2. aktivitāte „Rīgas pilsētas ilgtspējīga attīstība”

Iznākuma rādītājs (plānotais): projektu skaits, kas sekmē pilsētvides atjaunošanu un/vai revitalizāciju, nodrošinot pilsētu ilgtspējīgu attīstību un uzlabojot to pievilcību: 2013.gadā: 1.

Aktivitātes ietvaros 2013.gada 1.pusgadā turpinās divu projektu īstenošana. Plānotā rādītāja vērtība tiks sasniegta līdz ar projekta Nr. 3DP/3.6.1.2.0/10/IPIA/VRAA/001 „Maskavas, Krasta un Turgeņeva ielu kvartāla degradētās teritorijas revitalizācija” pabeigšanu 2013.gada 2.pusgadā. Savukārt, līdz ar projekta Nr. 3DP/3.6.1.2.0/10/IPIA/VRAA/002 „Grīziņkalna un tam pieguļošā Miera dārza teritorijas revitalizācija” īstenošanas pabeigšanu rādītāja vērtība 2015.gadā tiks izpildīta 200% apmērā.

3.6.2.1. aktivitāte „Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”

Aktivitātes ietvaros plānoti šādu uzraudzības rādītāju sasniegšana:

Iznākuma rādītāji (plānotie): Atbalstīto novadu pašvaldību skaits: 2013.gadā: 18

Rezultāta rādītājs (plānotais): Teritorijas attīstības indeksa ranga pieaugums nacionālas nozīmes attīstības centros: 2013.gadā: 1.

Visā plānošanas periodā kopumā līdz 30.06.2013. aktivitātes ietvaros tika pabeigti 3 projekti (2013.gada 1.pusgadā – 2 projekti) un sniegts atbalsts 3 pašvaldībām, kas veido 16,67% no 2013.gada plānotās sasniedzamās vērtības.

Aktivitātes ietvaros rādītāju vērtības nav sasniegušas 2013.gadā plānoto vērtību, jo pēc MK noteikumu par aktivitātes īstenošanu apstiprināšanas tikai 16.04.2012. tika noslēgta pirmā vienošanās par projekta īstenošanu.

Īstenojamo projektu skaits joprojām pieaug, jo pašvaldības nav apguvušas visu pieejamo finansējumu, tai skaitā, papildus piešķirto virsstaistību finansējumu, tādejādi palielinot projektu skaitu, kas tiešā veidā ietekmēs uzraudzības rādītāju aktuālo vērtību. Ņemot vērā to, ka plānošanas periodā aktivitātes ietvaros iesniegto un īstenoto projekta īstenošanas laiks ir līdz 31.12.2015., rādītājs izpilde būtiski uzlabosies līdz 2015.gada beigām pēc projektu pabeigšanas.

Kopējie secinājumi uzraudzības rādītāju izpildē

Sakarā ar virssaistību piešķiršanu atsevišķu VARAM aktivitāšu ietvaros, tiek plānots, ka rādītāju izpilde pārsniegs plānoto, taču, piemēram, 3.6.1.1. aktivitātē iznākuma rādītāji „Projektu skaits, kas sekmē kopienas attīstību, uzlabojot pakalpojumu pieejamību, nodrošinot vienādas tiesības visām iedzīvotāju grupām” un „Projektu skaits, kas veicina pilsētu konkurētspējas celšanos, t.sk., sekmē uzņēmējdarbības un tehnoloģiju attīstību” var netikt sasniegti pilnā apmērā, jo projektu iesniedzēji savos projektos ir izvēlējušies un turpmāk var izvēlēties veikt ieguldījumus aktivitātes citu rezultātīvo rādītāju sasniegšanā, kuros attiecīgi veidojas rādītāju izpildes pārsniegums.

Detalizēta analīze par rādītāju progresu tiks sniegta VARAM kā atbildīgās iestādes ziņojumā par 2013.gada 2.pusgadu.

Piezīme. Informāciju sniedz saistībā ar plānošanas dokumentos noteikto. Norāda informāciju par uzraudzības rādītāju izpildes progresu un to atbilstību plānotajam, konstatētajiem neizpildes/pārpildes gadījumiem un to iemesliem, iestādes rīcību uzraudzības rādītāju izpildes uzlabošanai. Informāciju sniedz par dažādu veidu rādītājiem pasākuma līmenī (kur tas ir attiecināms, – arī prioritātes līmenī). Norāda informāciju par to, vai uzraudzības rādītāju izpilde un progress ir atbilstošs/adekvāts izlietotajam finansējumam, kā arī par uzraudzības rādītāju neizpildes/pārpildes iemesliem teritoriālā griezumā.

3.2. Konsolidēta analīze par visiem ieviešanas uzraudzības rādītājiem

N/a⁴².

3.tabula

Fiziskie rādītāji atbilstoši EK lēmumā norādītajam	Vienība	Daudzums	Fiziskā izpilde līdz iepriekšējā pārskata perioda beigām	Fiziskā izpilde pārskata periodā	Kopējā fiziskā izpilde pārskata perioda beigās	Fizisko rādītāju izpildes īpatsvars (%)
A	B	C	D	E	F	G
Piesārņotās vietas plātība, kas attīrīta no vēsturiskā piesārņojuma	km2	0,025*	0,0	0,0	0,0	0,0

*2,5 ha

Piezīme. Tabulā iekļauj informāciju tikai par lielajiem projektiem.

3.3. Analīze par Eiropas Savienības fondu pasākumu un nozares politikas savstarpējo papildinātību/saskaņotību

⁴² Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

N/a (informācija jāsniedz par kalendārā gada 2.pusgadu).

Piezīme. Informāciju sniedz reizi gadā, informāciju par pilnu gadu iekļaujot ziņojumā par iepriekšējā gada 2.pusgadu.

3.4. Konstatētās galvenās problēmas uzraudzības rādītāju izpildē, risinājumi un turpmākā rīcība to novēršanai

N/a⁴³.

4. Veiktās darbības pasākumu un aktivitāšu ieviešanas uzlabošanai

4.1. Analīze par Ministru kabineta un Eiropas Savienības fondu uzraudzības komitejas izvirzītajiem uzdevumiem un to izpildi

N/a⁴⁴.

4.2. Analīze par nozīmīgākajām projektu īstenošanā atklātajām neatbilstībām

VARAM administrējamās aktivitātēs (3.3.1.6., 3.4.1.3., 3.4.1.4., 3.4.1.5.1., 3.5.1.1., 3.5.1.2.1., 3.5.1.2.2., 3.5.1.3., 3.5.1.4.)

Pārskata periodā konstatētas 18 neatbilstības par kopējo ES fondu finansējumu LVL 160 063.60, kas ir 0,05% no apakšaktivitātei DPP piešķirtā ES fondu finansējuma. No pārskata periodā konstatētajām neatbilstībām divas ir atvērtas līdz papildus informācijas saņemšanai no finansējuma saņēmējiem, pārējās ir slēgtas. Neatbilstības galvenokārt atklātas izskatot maksājuma pieprasījumus (92%) un veicot iepirkumu pirmspārbaudes (8%). No iepirkuma pārkāpumiem konstatēti vienlīdzīgas attieksmes principa pārkāpumi, visbiežāk, nodrošinājuma iemaksas laiks, kā arī ir konstatēts dubultais finansējums (piesaistīto ekspertu patērētās cilvēkdienas pārklājas ar citos projektos nostrādāto laiku), avansa garantijas neiesniegšana.

Pārskata periodā konstatēto neatbilstoši veikto izdevumu apjoms pret projekta ietvaros kopējām attiecināmām izmaksām finansējuma saņēmējam neveido vairāk kā 2%, līdz ar to plašāka informācija par neatbilstībām netiek sniegta.

VRAA administrētajās aktivitātēs (1.5.3.1., 1.5.3.2., 3.1.4.3., 3.1.4.4., 3.6.1.1., 3.6.2.1.):

Pārskata periodā, VRAA veicot uzraudzību, ir konstatējusi neatbilstības par kopējo summu 327 630,73 LVL, kur konstatēto neatbilstību pamatā ir: Publisko iepirkumu likuma pārkāpumi; atsevišķos gadījumos faktiski neveikto darbu apmaksa; aprīkojuma izmaksas, kas neatbilst noteikumos par

⁴³ Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

⁴⁴ Saskaņā ar vadošās iestādes 28.06.2013. norādēm sadaļa nav jāaizpilda.

aktivitātes īstenošanu noteiktajām prasībām; noteikto procentuālo ierobežojumu neievērošana (izmaksas pēc būtības ir attiecināmas, bet pārsniedz MK noteikumus par aktivitātes īstenošanu noteikto procentuālo ierobežojumu).

Problēmas ar Publisko iepirkumu likuma nosacījumu ievērošanu, galvenokārt, skar projektus, kuri uzsākti 2008. un 2009.gadā, kuriem nebija veiktas iepirkumu pirmspārbaudes, kā arī nebija līdzšinējās pieredzes un labās prakses piemēri.

VRAA pārziņā esošajās ES fondu aktivitātēs tipiskākie neatbilstību gadījumi **ESF projektos** iedalāmi divās pamatgrupās:

- Trūkumi iepirkumu dokumentācijā vai iepirkumu norisē (lielākā daļa neatbilstību), piemēram, nepareiza iepirkuma dokumentācijā noteikto prasību piemērošana; iepirkuma procedūras dokumentācijā tiek iekļauti nelikumīgi pretendentu atlases un/vai vērtēšanas kritēriji, nepamatoti noteiktas prasības iepriekšējai pieredzei vai piedāvājuma noraidīšana formālu noformējuma prasību neizpildes dēļ;
- Nav ievēroti aktivitātes īstenošanu regulējošie Ministru kabineta noteikumi vai noslēgtā vienošanās/līguma par projekta īstenošanu noteikumi, piemēram, izmaksas nav radušās projekta īstenošanas laikā, apmaksāta darbinieka aprīkojuma noma laikposmā kad nebija nodibinātas tiesiskās attiecības ar attiecīgo darbinieku, projekta darbinieka samaksa neatbilst valsts tiešās pārvaldes iestāžu amatpersonu un darbinieku darba samaksas un kvalifikācijas pakāpju noteikšanas kārtībai, publicitātes prasību neievērošana projekta informācijas un publicitātes pasākumos.

Tabula Nr. 8. Neatbilstoši veikto izdevumu saraksts VRAA administrētajās aktivitātēs, kuru apjoms pārsniedz 2% no projekta kopējām attiecināmajām izmaksām, ESF projektos, LVL

Projekta Numurs	Projekta iesniedzējs	Neatb.VIS reģ. datums	Neatb. statuss	ES fonda finans., LVL	Valsts budž. finans. LVL	Cits publ. finans. LVL	Kopā, LVL	Īpatsvars no kopējām attiecināmajām izmaksām, %
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/008	Baldones novada dome	23.04.2013	Slēgts	1 114,60	0,00	0,00	1 114,60	4,87%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/011	Pāvilostas novada pašvaldība	01.03.2013	Atvērts	1 971,75	0,00	0,00	1 971,75	4,35%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/023	Vaiņodes novada pašvaldība	02.05.2013	Slēgts	2 793,44	0,00	0,00	2 793,44	10,50%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/024	Saldus novada pašvaldība	24.01.2013	Slēgts	1 507,90	0,00	0,00	1 507,90	3,84%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/039	Ķeguma novada Dome	10.04.2013	Slēgts	933,24	0,00	0,00	933,24	2,72%

1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/040	Ērgļu novada pašvaldība	07.06.2013	Slēgts	1 799,72	0,00	0,00	1 799,72	7,42%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/051	Auces novada pašvaldība	30.04.2013	Atvērts	3 337,92	0,00	0,00	3 337,92	8,45%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/059	Krāslavas novada dome	26.04.2013	Slēgts	1 744,20	0,00	0,00	1 744,20	8,94%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/061	Krustpils novada pašvaldība	27.06.2013	Atvērts	1 369,56	0,00	0,00	1 369,56	3,05%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/063	Kokneses novada dome	15.05.2013	Slēgts	2 654,28	0,00	0,00	2 654,28	8,48%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/066	Kārsavas novada pašvaldība	19.02.2013	Slēgts	1 771,87	0,00	0,00	1 771,87	4,08%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/068	Līvānu novada Dome	19.04.2013	Slēgts	1 093,48	0,00	0,00	1 093,48	2,09%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/069	Mālpils novada dome	02.05.2013	Atvērts	2 070,17	0,00	0,00	2 070,17	4,65%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/078	Skrundas novada pašvaldība	11.04.2013	Atvērts	2 084,74	0,00	0,00	2 084,74	4,17%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/086	Strenču novada dome	26.02.2013	Slēgts	1 371,28	0,00	0,00	1 371,28	7,72%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/093	Grobiņas novada dome	06.03.2013	Atvērts	780,80	0,00	0,00	780,80	3,12%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/095	Jaunjelgavas novada dome	14.03.2013	Slēgts	1 793,76	0,00	0,00	1 793,76	7,26%
1DP/1.5.3.2.0/10/APIA/VRAA/096	Kuldīgas novada pašvaldība	05.04.2013	Atvērts	2 275,64	0,00	0,00	2 275,64	4,55%

VRAA pārziņā esošajās ES fondu aktivitātēs tipiskākie neatbilstību gadījumi **ERAF projektos** iedalāmi divās pamatgrupās:

- Publisko iepirkumu likuma pārkāpumi, piemēram, veikti būtiski grozījumi iepirkuma līguma nosacījumos, kas ir vienlīdzības principa pārkāpums; līguma slēgšanas tiesību piešķiršana bez konkursa gadījumā, ja nav neparedzamu apstākļu izraisītas ārkārtas vajadzības vai ja nav neparedzamu apstākļu attiecībā uz papildu darbiem; publikāciju trūkums IUB par iepirkuma procedūras rezultātiem; nelikumīgu pretendentu atlases un/vai vērtēšanas kritēriju piemērošana;
- Nav ievēroti aktivitātes īstenošanu regulējošie Ministru kabineta noteikumi vai noslēgtā vienošanās/līguma par projekta īstenošanu noteikumi, piemēram, izmaksas nav radušās projekta īstenošanas laikā.

Tabula Nr. 9. Neatbilstoši veikto izdevumu saraksts VRAA administrētajās aktivitātēs, kuru apjoms pārsniedz 2% no projekta kopējām attiecināmajām izmaksām, ERAF projektos, LVL

Projekta Nr.	Projekta iesniedzējs	Neatb. VIS reģ. datums	Neatb. statuss	ES fonda finans., LVL	Valsts budž. finans. LVL	Cits publ. finans. LVL	Kopā, LVL	Īpatsvars no kopējām attiecināmajām izmaksām, %
3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRA A/046	Madonas novada dome	14.03.2013	Atvērts	11 960,52	1 067,90	1 210,29	14 238,71	7,38%
3DP/3.1.4.4.0/09/APIA/VRA A/046	Madonas novada dome)	14.03.2013	Atvērts	35 893,88	3 204,81	3 632,12	42 730,81	22,16%
3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRA A/012	Jelgavas pilsētas dome	22.02.2013	Atvērts	76 809,37	4 066,38	9 488,21	90 363,96	8,87%
3DP/3.6.1.1.0/08/IPIA/VRA A/018	Talsu novada pašvaldība	20.06.2013	Slēgts	61 096,20	3 234,50	7 547,18	71 877,88	6,42%
3DP/3.6.2.1.0/12/IPIA/VRA A/004	Alūksnes novada pašvaldība	11.06.2013	Slēgts	13 830,37	488,13	1 952,52	16 271,02	4,35%

Neatbilstību atklāšanas metodes ir maksājumu pieprasījumā iekļauto izdevumu pamatotības pārbaudes un pārbažu veikšana projekta īstenošanas vietās. Dažkārt, par iespējamām neatbilstībām informācija tiek saņemta no citām uzraugošajām iestādēm, piemēram, Revīzijas iestādes veikto auditu ietvaros.

Korektīvās darbības neatbilstību samazināšanai tiek veiktas sniedzot konsultācijas finansējuma saņēmējiem, organizējot seminārus par iepirkumu

veikšanu un veicot iepirkumu pirmspārbaudes. Tomēr, projektos, kuru darbību veikšanai ir organizēti iepirkumi pirms 2012.gada 1.janvāra, nav iespējams novērst konstatēto trūkumus. Līdz ar to arī nākamajos pārskata periodos VRAA saskata risku, ka tiks atklātas jaunas neatbilstības.

CFLA administrētajās aktivitātēs:

3.2.2.1.1.apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” pārskata periodā konstatētas 10 neatbilstības par kopējo ES fondu finansējumu **LVL 566 335,36**, kas ir 0,58% no apakšaktivitātei DPP piešķirtā ES fondu finansējuma. Neatbilstības galvenokārt atklātas veicot PPĪV (60%), izskatot maksājumu pieprasījumus (20%) kā arī citu iestāžu veiktajās pārbaudēs⁴⁵ (20%). 80% neatbilstību ir saistīti ar iepirkuma pārkāpumiem un 20% ar ieviešanas nosacījumu pārkāpšanu. No iepirkuma pārkāpumiem konstatēti vienlīdzīgas attieksmes principa pārkāpumi, visbiežāk, slēdzot līgumu ar iepirkuma uzvarētāju tiek mainīta norēķinu kārtība, līguma izpildes termiņš vai citi sākotnēji plānotie nosacījumi, tāpat bieži konstatēta specifisku prasību iekļaušana iepirkuma nolikumā.

Jāatzīmē, ka konstatētās neatbilstības attiecas uz iepirkumiem, kas veikti līdz 2012.gadam, t.i. periodā, kad SI nebija uzsākusi iepirkuma pirmspārbažu veikšanu, tāpēc paredzams, ka iepirkumu pārkāpumu īpatsvaram attiecībā uz iepirkumiem, kas veikti sākot ar 2012.gadu, vajadzētu samazināties.

Informācija par gadījumiem, kuros neatbilstoši veiktie izdevumi pret projekta ietvaros kopējām attiecināmām izmaksām finansējuma saņēmējam veido vairāk kā 2% atspoguļota tabulā 4.2.

Tabula Nr. 10. Neatbilstības 3.2.2.1.1. aktivitātē, kuru summa pārsniedz 2% no projekta attiecināmajām izmaksām

Projekta numurs un nosaukums	Projekta attiecināmās izmaksas, LVL	NVI, ES fondi, LVL ⁴⁶	NVI % no projekta kopējām attiecināmām izmaksām FS	Neatbilstības būtība	Atgūtie izdevumi	Informācija par neatbilstoši veikto izdevumu atgūšanu
1	2	3	4=3/2%	5	6	7
3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/ IUMEPLS/001 "Biometrijas datu apstrādes sistēmas izveide"	3 472 449,80	307 200,49 ⁴⁷	8,85%	Iepirkuma pārkāpumi	0,00	n/a
3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/ IUMEPLS/005 "Pašvaldību funkciju atbalsta sistēmas izveides 1.kārta"	1 308 000,00	69 289,41	5,30%	Iepirkuma pārkāpumi	21 032,44	ieturēts no nākamā maksājuma
3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/ IUMEPLS/008 "Arhīva datu digitalizācija un e-pakalpojumu ieviešana"	544 966,15	109 304,67	20,06%	Iepirkuma pārkāpumi	55 909,12	ieturēts no kārtējā un nākamā

⁴⁵ Par Valsts kontroles un revīzijas iestādes pārbaudēs konstatētajām atkāpēm un ieteikumiem informācija iekļauta 4.3.sadaļā.

⁴⁶ 3.2.2.1.1.apakšaktivitātes projektos ir 100% ES fondu finansējums.

⁴⁷ Lēmums par neatbilstoši veiktiem izdevumiem pārskata periodā nosūtīts finansējuma saņēmējam, bet, ņemot vērā, ka finansējuma saņēmējs iesniedzis papildu skaidrojumus, neatbilstoši veikto izdevumu summa pēc papildu skaidrojumu izskatīšanas varētu mainīties.

						maksājuma
3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/ IUMEPLS/004 "Vienotās ārlietu dienesta dokumentu vadības sistēmas uzlabojumi un papildinājumi, gatavojoties Latvijas prezidentūrai Eiropas Savienībā."	500 000,00	12 495,23	2,50%	Iepirkuma pārkāpumi	6 225,88	ieturēts no kārtējā un nākamā maksājuma
3DP/3.2.2.1.1/10/ IPIA/CFLA/001 "Valsts kases tiešsaistes datu apmaiņas pilnveidošana"	519 000,00	34 696,58	6,69%	Noteikto ieviešanas nosacījumu pārkāpšana (izdevumi ir deklarēti)	34 696,58	ieturēts no nākamā maksājuma

Informācija par SI rīcību, lai mazinātu finansējuma saņēmēju kļūdu apjomu iepirkumu dokumentācijā iekļauta ziņojuma 2.7 sadaļā.

Pārskata periodā **3.4.1.1. aktivitātes** „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” ietvaros piemērotas 19 finanšu korekcijas par neatbilstoši veikto izmaksu summu 1 103 969,91 LVL apmērā (no tās 978 009,21 LVL ERAF finansējums). Korekcijas piemērotas par iepirkumu vai konkurences normu pārkāpumiem, aizdomās par krāpšanu vai organizēto noziedzību. Piemērotās korekcijas veiktas 5%, 10% un 100% apmērā no iepirkumu līgumu summas.

Pārskata periodā kopumā 16 projektiem 3.4.1.1. aktivitātē neatbilstoši veiktās izmaksas bijušas lielākas kā 2% no kopējām attiecināmajām izmaksām finansējuma saņēmējam. Ar četriem finansējuma saņēmējiem pārskata periodā ir laužti līgumi, līdz ar to iepriekš veiktie maksājumi uzskatāmi par neatbilstoši veiktiem un saņēmējiem finansējums jāatmaksā CFLA kontā. Trīs projektos piemērota finanšu korekcija 100% apmērā no noslēgtā līguma summas sakarā ar ierosināto krimināllietu par SIA "Gādība" iespējamo dokumentu viltošanu, savukārt vienam projektam sakarā ar aizdomām par SIA "Firmus DC" iespējamo dokumentu viltošanu nosūtīti dokumenti izvērtēšanai Finanšu un Ekonomisko noziegumu izmeklēšanas prokuratūrai un līdz situācijas noskaidrošanai ieturēti maksājumi 100% apjomā no noslēgtā līguma. Sešiem projektiem piemērota 10% finanšu korekcija par vienlīdzīgas attieksmes principu neievērošanu, vēl vienam projektam par šādu pārkāpumu piešķirta 5% finanšu korekcija. Lai mazinātu neatbilstību apjomu, kopš 2012.gada CFLA veic iepirkumu pirmspārbaudes, tādējādi samazinot risku projekta turpmākajā īstenošanas laikā konstatēt neatbilstoši veiktos izdevumus. Pašlaik konstatētās neatbilstības iepirkumos pārsvarā tiek konstatētas tajos iepirkumos, kas izsludināti pirms iepirkumu pirmspārbaudes uzsākšanas brīža.

SIA „Bērzaunes komunālais uzņēmums” realizē trīs ūdenssaimniecības attīstības projektus. Izskatot projektu iepirkumu dokumentāciju un finansējuma saņēmēja sniegtos skaidrojumus, CFLA konstatēja, ka viens no SIA „Bērzaunes komunālais uzņēmums” iepirkuma komisijas locekļiem ir Madonas novada pašvaldības darbinieks. Ņemot vērā, ka iepirkumu ietvaros par uzvarētāju ir atzīts SIA „Madonas siltums”, kuras kapitāldaļas pieder Madonas novada pašvaldībai, CFLA lūdza Korupcijas novēršanas un apkarošanas birojam izvērtēt un sniegt viedokli, vai šajā situācija nav konstatējams interešu konflikts.

Projekti, kuros neatbilstoši veikto izdevumu kopsumma lielāka par 2% no kopējām attiecināmajām izmaksām, aplūkojami zemāk tabulā Nr.11 „3.4.1.1. aktivitātes projekti, kuros NVI veido vairāk nekā 2% no kopējām attiecināmajām izmaksām”.

Tabula Nr. 11. 3.4.1.1. aktivitātes projekti, kuros NVI veido vairāk nekā 2% no kopējām attiecināmajām izmaksām

Projekts	Finansējuma saņēmējs	Kop. attiecināmās	NVI pārskata periodā	NVI / attiecināmās	Korekcija	NVI iemesls
3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/091	Kalkūnes pagasta pārvalde	214333,49	168660,61	78,69%	100% no līguma	Ierosināta krimināllieta par SIA "Gādība"
3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/109	Līksnas pagasta pārvalde	179590,6	62671,12	34,90%	100% no līguma	Ierosināta krimināllieta par SIA "Gādība"
3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/119	SIA "Mārcienas komunālais uzņēmums"	344140,71	27402,41	7,96%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/09/APIA/CFLA/124	Viļakas novada dome	331781,61	12125,26	3,65%	5% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/002	Rugāju novada dome	310323,47	28241,7	9,10%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/027	Demenes pagasta pārvalde	244815	194477,62	79,44%	100% no līguma	Ierosināta krimināllieta par SIA "Gādība"
3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/046	Kalkūnes pagasta pārvalde	147625	11472,13	7,77%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/10/APIA/CFLA/050	Apes novada pašvaldības Trapenes pagasta pārvalde	215838,75	19482,35	9,03%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/015	Saldus novada Apvienotā Jaunlutriņu un Šķēdes pagastu pārvalde	337360,83	34877,31	10,34%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/035	SIA "VP Komforts"	147535,47	68916,05	46,71%	Atmaksa	Lauzts līgums
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/037	Saldus pagasta pārvalde	307535,37	37274,81	12,12%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/038	SIA "Skrundas komunālā saimniecība"	210630,75	92059,57	43,71%	Atmaksa	Lauzts līgums
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/052	Viļakas novada dome	263561,59	114478,68	43,44%	Atmaksa	Lauzts līgums
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/068	Līvānu novada dome	127357,3	57111,91	44,84%	Atmaksa	Lauzts līgums
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/071	Saldus novada pašvaldība Novadnieku pagasta pārvalde	216671,66	23362,55	10,78%	10% no līguma	Pārkāpts vienlīdzīgas attieksmes princips
3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/096	SIA "Ievedne"	280486	9857,47	3,51%	100% no līguma (izmaksas ieturētas līdz papildu informācijas saņemšanai no	Aizdomas par SIA "Firmus DC" dokumentu viltošanu

					Finanšu un Ekonomisko noziegumu izmeklēšanas prokuratūras)	
--	--	--	--	--	--	--

Aktivitātes ietvaros pārskata periodā konstatētas 29 neatbilstības par kopējo ERAF finansējumu 978 009,21 LVL jeb 1,40% no kopējā noslēgto līgumu ERAF finansējuma, kas veido 2,11% no iesniegto maksājumu pieprasījumu ERAF finansējuma daļas.

Saistībā ar iesniegumu par līguma pārtraukšanu konstatētas 4 neatbilstības 183 394,73 LVL apjomā (ERAF līdzfinansējums), atskaitot iepriekš samaksāto finansējumu vai avansu, kas arī tiek uzskatīta kā neatbilstība. Pārtraukto līgumu neatbilstību summa (ERAF daļa) veido 18,75% no pārskata periodā konstatēto neatbilstoši veikto izdevumu apjoma. Finansējuma saņēmēji visbiežāk līgumus pārtrauc, jo pietrūkst līdzekļi projektu realizēšanai, sadārdzinās būvdarbu iepirkumi, izsludinātajos iepirkumos lētākie piedāvājumi pārsniedz plānotās izmaksas, vai neizdodas sasniegt plānoto mērķi noteiktajā termiņā (24 mēnešos).

Līdz ar to neatbilstoši veikto izdevumu apjoms ir 794 614,48 LVL (ERAF daļa) jeb 1,72% no iesniegto maksājumu pieprasījumu ERAF finansējuma daļas.

Neatbilstības atklātas PPĪV, izskatot maksājumu pieprasījumus vai izskatot progresa pārskatus. Neatbilstību iemesli galvenokārt saistās ar iepirkuma, konkurences normu pārkāpumiem, pieprasītie līdzekļi nav attiecināmi, jo neatbilst aktivitātes ieviešanu regulējošo MK noteikumu nosacījumiem, nav iespējams uzrādīt nepieciešamo dokumentāciju vai ir veikta samaksa par darbiem, kas reāli nav veikti.

Daļa neatbilstoši veikto izdevumu ieturēti no kārtējā vai tiks ieturēti no nākamajiem maksājumu pieprasījumiem, atbilstoši FM Vadlīnijās par finanšu korekcijas piemērošanu noteiktajam. Līguma pārtraukšanas gadījumos, finansējuma saņēmējs ir atmaksājis saņemtos finansiālos līdzekļus.

No apakšaktivitātes īstenošanas uzsākšanas līdz pārskata perioda beigām kopējā konstatēto neatbilstību ERAF summa ir 4 269 545,85 LVL jeb 9,22% no maksājumu pieprasījumos pieprasītās ERAF kopsummas. Konstatētās neatbilstības saistītas ar dažāda veida pārkāpumiem iepirkumu jomā, konkurences normu pārkāpumiem, maksājumu pieprasījumos iekļautās summas nav attiecināmas saskaņā ar aktivitātes ieviešanu regulējošajiem MK noteikumiem, tomēr 61% (ERAF 2 630 054,36 LVL) no kopējās neatbilstību summas veido finansējuma saņēmēju nespēja projektu īstenot, kā rezultātā notiek līguma laušana. Par neatbilstoši veikto izdevumu summu ar līguma grozījumiem tiek samazinātas projekta kopējās un attiecināmās izmaksas un tās tiek ieturētas no nākamā vai kārtējā maksājuma pieprasījuma.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātes „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” ietvaros pārskata periodā Revīzijas iestādes audita ziņojumā konstatēts, ka projekta Nr. 3DP/3.4.1.5.2/11/APIA/CFLA/002 "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai Kalnciema ceļa - Loka maģistrāles rajonā, Jelgavā" veiktajā iepirkumā par uzvarētāju atzīts Iepirkuma nolikuma prasībām neatbilstošs piedāvājums, līdz ar to nav nodrošināta vienlīdzīga un taisnīga attieksme. Līdz ar to tika piemērota finanšu korekcija 10% apmērā no būvdarbu līguma attiecināmo izmaksu summas, t.i. 34 338,13 LVL. Ņemot vērā, ka projekta kopējās attiecināmās izmaksas ir 350 000,00 LVL, neatbilstība veido 9,81% no kopējām attiecināmajām izmaksām.

No apakšaktivitātes īstenošanas uzsākšanai līdz pārskata perioda beigām kopējā neatbilstību ERAF summa ir LVL 34 580,06 jeb 1,71% no iesniegto

maksājumu pieprasījumu ERAF finansējuma daļas. Konstatētās neatbilstības saistītas ar vienlīdzīgas attieksmes neievērošanu un ar izdevumiem par publicitātes pasākumiem (projekta fotogrāfiju albumi), kas nav attiecināmi no projekta, jo ir virs obligātajām ES fonda projektu publicitātes prasībām.

3.5.1.2.3.apakšaktivitātes „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” ietvaros pārskata periodā konstatētas divas neatbilstības. Projektā Nr. 3DP/3.5.1.2.3/11/APIA/CFLA/009 "Nešķirotu sadzīves atkritumu šķirošanas stacijas izveide Jelgavas novadā" tika pagarināts līguma izpildes termiņš ar iepirkuma uzvarētāju, taču netika pagarināts līguma izpildes spējas galvojums. Taču, ņemot vērā, ka nav iestājušās sekas gan no iepirkuma viedokļa (otra pretendenta piedāvātā cena bija gandrīz divas reizes lielāka), gan no preču piegādes un nodošanas viedokļa, galvojuma nepagarināšana neradīja risku veiksmīgai līguma un visa projekta realizācijai. Līdz ar to tika uzskatīts, ka pārkāpums vērtējams kā formāls, kam nav finansiālas ietekmes.

Projektā Nr. 3DP/3.5.1.2.3/11/APIA/CFLA/007 "Dalītās atkritumu vākšanas sistēmas ieviešana Ropažu novadā" kārtējā maksājumu pieprasījumā tika iekļautas izmaksas par faktiski neveiktiem darbiem, kas tika konstatēti PPĪV iepriekšējā pārskata periodā. Konstatētie neatbilstoši veiktie izdevumi tika ieturēti no Maksājuma pieprasījuma Nr.3, kas tika samaksāts šajā pārskata periodā. Projekta kopējie neattiecināmie izdevumi ir 1,75% no kopējām attiecināmajām izmaksām.

No apakšaktivitātes īstenošanas uzsākšanas līdz pārskata perioda beigām kopējā konstatēto neatbilstību KF summa ir 1 171,76 LVL jeb 0,003% no iesniegto maksājumu pieprasījumu KF finansējuma daļas. Konstatētās neatbilstības saistītas ar gūtajiem ieņēmumiem no noguldījuma procentiem par pārskaitīto avansu projekta ietvaros, kas netika uzrādīti maksājuma pieprasījumā,

Neatbilstoši veikto izdevumu summa tika ieturēta no kārtējā un noslēguma maksājuma pieprasījuma.

4.3. Korektīvas darbības, kas veiktas, reaģējot uz citu iestāžu pārskatos sniegtajiem priekšlikumiem par atbildīgās iestādes un attiecīgās sadarbības iestādes darbu

Pārskata periodā ir noslēgušies Revīzijas iestādes⁴⁸, Vadošās iestādes vadības un kontroles sistēmas auditi/pārbaudes⁴⁹, kā arī vairāki Finanšu ministrijas Iekšējā audita departamenta auditi⁵⁰, kuru ietvaros izteiktas rekomendācijas VARAM vadības kontroles sistēmas pilnveidošanai. Tāpat ir veikta Valsts kontroles finanšu revīzija un vairākas Valsts kases veiktās dokumentu pārbaudes. Visu auditu/pārbažu rekomendācijas saistītas ar ieteikumiem pilnveidot pārbažu projektu īstenošanas vietās norises procedūru, datu ievades VIS un horizontālo prioritāšu pārskatu izskatīšanas

⁴⁸ „ES Struktūrfondu un KF 2007.-2013.gada plānošanas perioda horizontālās prioritātes attiecībā uz vides aizsardzības prasību ievērošanu uzraudzības sistēma ES fondu vadošajā iestādē, atbildīgajās un sadarbības iestādēs”.

⁴⁹ „Virspārbaude par atbildīgās iestādes vai sadarbības iestādes veikto pārbaudi projekta īstenošanas vietā”;

„Iestāžu procedūru izvērtējums, ko VI veic ik gadu saskaņā ar MK 524.noteikumiem”;

Horizontālais audits „Vienlīdzīgas iespējas”.

⁵⁰ „Projektu risku novērtēšana pārbažu projektu īstenošanas vietās plānošanai un pārbažu apjoma noteikšanai un resursu izlietojums”;

„Par Neatbilstību un finanšu korekciju piemērošanas auditā Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai izteikto ieteikumu ieviešanas pēcuzraudzības audits”.

procedūru.

Visos auditos konstatētie trūkumi ir bez finansiālas ietekmes. Būtiskas problēmas vadības un kontroles sistēmā nav konstatētas, bet vadības un kontroles sistēma tiek plānota pilnveidot atbilstoši auditoru ieteikumiem.

Pārskata periodā veikti vai turpinās vairāki auditi/revīzijas, kuru ietvaros pārbaudīti arī **3.2.2.1.1.apakšaktivitātes** „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” projekti. Pārkāpumi ar finansiālu ietekmi konstatēti divos gadījumos un balstoties uz Valsts kontroles un revīzijas iestādes konstatējumiem, SI pieņēma lēmumus par finanšu korekcijas piemērošanu un NVI atgūšanu:

- Valsts kontroles iepriekšējā pārskata periodā veiktajā *Finanšu revīzijā Nr. 5.1-2-30/2011 "Par VARAM 2011.gada pārskata sagatavošanas pareizību"* konstatēts vienlīdzīgas attieksmes principa pārkāpums projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/025 „Vienotas vides informācijas sistēmas izveide - 2.etaps” veiktajā iepirkumā, mainot sākotnējos līguma nosacījumus. Ziņojumā iekļauts ieteikums SI izvērtēt situāciju, pieņemt lēmumu par neatbilstību un informēt par to Valsts kontroli. Ieteikums ieviests pārskata periodā – saskaņā ar VI vadlīniju par finanšu korekciju piemērošanu 2.pielikuma 15.punktu, SI pieņēma lēmumu piemērot finanšu korekciju 5% apmērā no līguma summas;
- revīzijas iestādes iepriekšējā pārskata periodā veiktajā *1.DP, 2.DP un 3.DP ietvaros sertifikācijas iestādes laika posmā no 01.07.2011. līdz 31.12.2011. apstiprināto izdevumu papildu revīzijā* (Nr. PDR-12/21) konstatēts, ka projekta 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUMEPLS/004 "Vienotās ārlietu dienesta dokumentu vadības sistēmas uzlabojumi un papildinājumi, gatavojoties Latvijas prezidentūrai Eiropas Savienībā" iepirkuma nolikumā ir iekļautas pret līguma priekšmetu nesamērīgas prasības pretendenta un tā piesaistīto speciālistu pieredzei. Ziņojumā iekļauts ieteikums SI pieņemt lēmumu par NVI un uzsākt to atgūšanu normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Ieteikums ieviests pārskata periodā – SI pieņēma lēmumu piemērot finanšu korekciju 25% apmērā no līguma summas saskaņā ar VI vadlīniju par finanšu korekciju piemērošanu 2.pielikuma 23. un 24.punktu.

Konstatētās atkāpes bez finansiālas ietekmes:

- revīzijas iestādes iepriekšējā pārskata periodā veiktajā *1.DP, 2.DP un 3.DP ietvaros sertifikācijas iestādes laika posmā no 01.07.2011. līdz 31.12.2011. apstiprināto izdevumu revīzijā* (Nr. AI/SAI-ESF/ERAF/KF-12/5) SI izteikts ieteikums pārliecināties par projekta Nr. 3DP/3.2.2.1.1./08/IPIA/IUMEPLS/001 „Biometrijas datu apstrādes sistēmas izveide” dokumentācijas uzglabāšanu, kas ieviests pārskata periodā.

Pārskata periodā ir noslēgušies vairāki Revīzijas iestādes⁵¹, FM Iekšējā audita departamenta⁵², kā arī vadošās iestādes⁵³ un sertificējošas iestādes⁵⁴ īstenotie auditi/pārbaudes, kuru ietvaros tika pārbaudīti arī vairāki 3.4.1.1.aktivitātes, 3.4.1.5.2.apakšaktivitātes un 3.5.1.2.3.apakšaktivitātes projekti. Auditā ietvaros izteiktas rekomendācijas aģentūras vadības kontroles sistēmas pilnveidošanai. Rekomendācijas saistītas ar ieteikumiem pilnveidot pārbaudīto projektu īstenošanas vietās norises procedūru, datu ievades VIS un horizontālo prioritāšu pārskatu izskatīšanas procedūru. Rekomendāciju

⁵¹ ES struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības un kontroles sistēmas auditi (HP vides aizsardzība Nr.VIDE-AI-SAI-VI-12/26 un HP vienlīdzīgas iespējas Nr. VIENL-VI/AI/SAI-12/28), Vadības un kontroles sistēmas auditi SIST-CFLA-13/2

⁵² Projektu risku novērtēšana pārbaudīto projektu īstenošanas vietās plānošanai un pārbaudīto apjoma noteikšanai Nr. H-SF-2012/6

⁵³ ES fondu iekšējo procedūru izvērtējums.

⁵⁴ Valsts kases sertificēto izdevumu pamatojošās dokumentācijas pārbaudes.

ieviešana notiek atbilstoši auditu ziņojumos norādītajam.

Uz pārskata perioda beigām dažādos auditos atlasīti seši 3.4.1.1.aktivitātes projekti, divi 3.4.1.5.2.apakšaktivitātes projekti un trīs 3.5.1.2.3.apakšaktivitātes projekti. Lai gan par visiem auditiem un pārbaudēm ziņojumi vēl nav saņemti, rekomendācijas, kas būtu attiecināmas uz konkrētu projektu ir izteiktas viena audita ietvaros –

23.01.2013. uzsāktajā auditā "FM RI/VKS audits SIST-CFLA-13/2" iekļauti divi 3.4.1.1. aktivitātes un viens 3.4.1.5.2. apakšaktivitātes projekti. Projektā Nr. 3DP/3.4.1.5.2/11/APIA/CFLA/002 "Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai Kalnciema ceļa - Loka maģistrāles rajonā Jelgavā" izteikts ieteikums CFLA pārvērtēt Revīzijas iestādes norādītos trūkumus iepirkumos, tai skaitā iespējamo krāpšanās risku un pieņemt lēmumu par atbilstošu korektīvu pasākumu piemērošanu projektā. CFLA nolēma piemērot finanšu korekciju 10% apmērā no ar SIA "KULK" noslēgtā līguma (attiecināmās daļas) un atgūt neatbilstoši veiktos izdevumus, civiltiesiskā kārtībā vienojoties ar Jelgavas pilsētas domi triju mēnešu laikā no neatbilstības konstatēšanas brīža. Atmaksa paredzēta nākamajā pārskata periodā. Tāds pats ieteikums tika izteikts projektam Nr. 3DP/3.4.1.1.0/11/APIA/CFLA/024 "Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība Pārgaujas novada Rozulas ciemā", taču CFLA, pārvērtējot veikto iepirkumu, pieņēma lēmumu finanšu korekciju nepiemērot.

4.4. Sadarbība starp atbildīgo iestādi un sadarbības iestādi

Atbildīgās iestādes un sadarbības iestāžu VRAA un CFLA sadarbība tika veikta konstruktīvi un nepārtraukti, pamatojoties uz noslēgtajām starpresoru vienošanās. Tā veicina elastīgu lēmumu pieņemšanu un ES fondu aktivitāšu sekmīgu apgūšanu. Regulāri tika organizētas gan plānotās, gan operatīvās sanāksmes par aktuāliem jautājumiem saistībā ar ES fondu aktivitāšu administrēšanu. Regulāri aktuālo jautājumu risināšana tiek nodrošināta elektroniskās sarakstes veidā. Sadarbībā problēmas nav konstatētas.

Lai uzlabotu sadarbību starp VARAM un CFLA, pārskata periodā ierosināti starpresoru vienošanās grozījumi, kurus plānots apstiprināt nākamajā pārskata periodā.

Piezīme. Informāciju sniedz par sadarbības procesu starp atbildīgo iestādi un sadarbības iestādi, konstatētajām problēmām un priekšlikumiem par sadarbības uzlabošanu un pilnveidošanu.

4.5. Analīze par finansējuma saņēmēju iesniegtajos progresā pārskatos norādītajām problēmām un ierosinājumiem attiecībā uz projektu ieviešanas un Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistīto iestāžu darba efektivitātes uzlabošanu

Pārskata periodā saņemtajos un izskatītajos projektu progresā pārskatos finansējuma saņēmēji būtiskas problēmas nav norādījuši, taču vērš uzmanību, ka šobrīd ir daudz plašāk pieejami publisko iepirkumu likuma skaidrojumi un atsevišķu normu juridiskā interpretācija, kas bieži vien nebija zināma iepirkuma veikšanas brīdī, lai gan formāli juridiskais regulējums ir bijis spēkā. Līdz ar to pašvaldību skatījumā ir neadekvāti, ja sadarbības iestādes vai uzraugošās institūcijas šobrīd vērtējot veiktās iepirkumu procedūras paļaujas uz skaidrojumiem, vadlīnijām un likumdošanas interpretācijas, kas ir

sniegta vai publiskota krietni pēc veiktajām iepirkuma procedūrām.

3.2.2.1.1. apakšaktivitātē „Informācijas sistēmu un elektronisko pakalpojumu attīstība” pārskata periodā iesniegtajos un izskatītajos projekta progresā pārskatos finansējuma saņēmēji pārsvarā norādījuši uz problēmām, kas saistītas ar iepirkumu norisi, darbu izpildes termiņu kavējumiem, neatbilstošas kvalitātes nodevumiem, kā rezultātā pastāv būtisks risks arī projekta laicīgai pabeigšanai. Finansējuma saņēmēju sniegtie priekšlikumi konstatēto problēmu risināšanā ir projektu īstenošanas termiņu pagarināšana, lai nodrošinātu iekavēto aktivitāšu pabeigšanu.

3.4.1.1.aktivitātes „Ūdenssaimniecības infrastruktūras attīstība apdzīvotās vietās ar iedzīvotāju skaitu līdz 2000” ietvaros pārskata periodā saņemtajos un izskatītajos projektu progresā pārskatos finansējuma saņēmēji norāda problēmas, kas saistītas ar nepieciešamību veikt izmaiņas tehniskajā projektā, kas pagarina līguma izpildes laiku. Tāpat konstatēts, ka iepirkumu procedūru rezultātā konstatēts, ka projekta budžetā plānotās izmaksas ir zemākas par iepirkuma procedūras rezultātā noteikto, radot būvniecības iepirkumu sadārdzinājumu vai nepieciešamību izsludināt jaunu iepirkumu, kas būtiski iekavē projekta īstenošanas laiku. Projektos konstatētas nepilnības dokumentācijā, apjomu un materiālu daudzumu neatbilstības projektu specifikācijās. Slikto laika apstākļu dēļ darbus nācās pārtraukt sakarā ar to, ka liela daļa teritorijas bija ļoti izmirkusi un applūdusi, kā rezultātā praktiski nebija iespējams izmantot teritorijas būvdarbiem. Problēmu risinājumi tiek meklēti sadarbībā ar CFLA regulārās konsultācijās, skaidrojot ieviešanas nosacījumus, tai skaitā iepirkumu jautājumus.

3.4.1.5.2. apakšaktivitātē „Hidrotehnisko būvju rekonstrukcija plūdu draudu risku novēršanai un samazināšanai” pārskata periodā saņemtajos un izskatītajos projektu progresā pārskatos finansējuma saņēmēji būtiskas problēmas nav norādījuši.

3.5.1.2.3. apakšaktivitātē „Dalītās atkritumu apsaimniekošanas sistēmas attīstība” pārskata periodā viens finansējuma saņēmējs norādījis problēmu, kas saistīta ar projekta termiņa pagarināšanu saistībā ar būvniecības laika grafika pārbīdi, jo bijušas neskaidrības par nomas līguma pagarināšanu. Projekta mērķis no termiņa pagarināšanas netiks ietekmēts.

Attiecībā uz CFLA kā sadarbības iestādes darbību jāatzīmē, ka laika periodā no 27.05.2013. līdz 07.06.2013. CFLA veica klientu apmierinātības aptauju, kurā piedalījās 169 respondenti, t.sk. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas aktivitāšu finansējuma saņēmēji. Rezultāti liecina, ka klientu apmierinātība ar CFLA sniegtajiem pakalpojumiem 2012.gadā, salīdzinot ar 2011.gadu, ir uzlabojusies. 90% respondentu apmierina sadarbība ar CFLA. Aptaujas ietvaros saņemti vairāki ierosinājumi CFLA darbības uzlabošanai, piemēram: ievērot līgumā ar finansējuma saņēmēju norādītos termiņus, lai neaizkavētu projekta īstenošanu; biežāk rīkot seminārus un konsultācijas klātienē; paplašināt e-pakalpojumus, tostarp sadarbības iespējas CFLA VIS ārējā vidē; mazināt CFLA kontaktpersonu mainību; samazināt iesniedzamo dokumentu daudzumu; papildināt mājaslapu ar metodiskiem skaidrojumiem vienkāršā valodā un praktiskiem piemēriem, u.c. Minēto ierosinājumu īstenošanas iespējas tiek izvērtētas, lai tuvākajā laikā pilnveidotu sadarbību ar klientiem.

Piezīme. Analīzi balsta uz finansējuma saņēmēju iesniegtajos pārskatos vai aptaujās sniegto informāciju, sniedzot atbildīgās iestādes priekšlikumus par rīcību ES fondu vadības efektivitātes uzlabošanai.

4.6. Ierosinājumi attiecībā uz nepieciešamo rīcību nākamajā periodā

Ierosinājumi attiecībā uz nepieciešamo rīcību nākamajā periodā sniegti daudzviet ziņojumā (skat. 1., 2. un 3.sadaļu).

Šos ierosinājumus ieteicams ņemt vērā, izstrādājot kārtības nākošajam ES fondu plānošanas periodam no 2014. līdz 2020.gadam.

Nākamajā pārskata periodā atbildīgā iestāde un sadarbības iestādes turpinās nodrošināt ES fondu aktivitāšu īstenošanu un efektīvu uzraudzību, apstiprināto projektu ieviešanas administrēšanu. Nākamajā pārskata periodā tiks turpināta ikmēneša valsts budžeta līdzekļu un finansēšanas plānu apguves uzraudzība, lai savlaicīgi konstatētu iespējamās novirzes un nepieciešamības gadījumā veiktu finanšu pārplānošanu.

Nr.p. k.	Ministrija	Ziņojuma periods	Konstatētā problēma	Rīcība	Atbildīgais	Termiņš	Izpilde	VI komentārs	AI/SI komentārs
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Neatbilstības. Neatbilstoši veikto izdevumu atgūšana									
1	VARAM	2013. g. I pusgads	Ne vienmēr publiski ir pieejami auditu un revīziju ziņojumi, lai arī finansējuma saņēmēji varētu iepazīties ar kļūdām un nepilnībām, kas kalpotu kā preventīvs līdzeklis neatbilstību mazināšanai.	Izvērtēt iespēju publiskot auditu un revīziju ziņojumus, piemēram, paredzot iespēju publicēt rezultātus VIS, un/vai regulārus apkopojumus par biežāk konstatētajām problēmām, kļūdām utt. tādos publiski pieejamos avotos kā www.esfondi.lv .	VI sadarbībā ar RI	N/a (vēlams pēc iespējas ātrāk)	Procesā	Uzskatām, ka nav lietderīga turpmākā rīcība no VI puses, jo informācija pieejama VIS un iestāžu pārstāvjiem ir piekļuves tiesības analīzei. Papildus tam, VI regulāri pārskata vadlīnijas/metodikas un šī procesa laikā ņem vērā RI un citos auditos konstatēto un nepieciešamos labojumus, lai turpmāk novērstu problēmas. Par VI kontrolēs konstatēto VI ir regulāri informējusi iestādes AI/SI sanāsmēs.	VARAM ierosina izvērtēt iespēju publiskos avotos (piemēram, www.esfondi.lv) publicēt periodiskus apkopojumus par ES fondu projektu auditos un revīzijās biežāk konstatētajām problēmām, kļūdām, lai ar minēto informāciju operatīvi varētu iepazīties tieši finansējuma saņēmēji.
2. Maksājumu pieprasījumu un pārskatu izvērtēšana, pārbauzu un auditu detalizācija, vienkāršošana									

3	VARAM	2013. g. I pusgads	Nepastāv unificēta maksājumu pieprasījumu plānoto izdevumu prognozes forma, kas mulsina finansējuma saņēmējus un var sagādāt problēmas finanšu plūsmas plānošanas procesā.	Izvērtēt iespēju izstrādāt unificētu formu maksājumu pieprasījumu plānoto izdevumu prognozei, iekļaujot to kā MK noteikumu Nr.1041 pielikumu, jo šobrīd katrā SI un/vai AI tiek piemērotas dažādas maksājumu pieprasījumu prognozes (maksājuma pieprasījuma iesniegšanas grafiks) veidlapas un pieejas to aizpildīšanā, kas mulsina finansējuma saņēmējus. Ierosinājums VI organizēt kopēju tikšanos ar SI/AI, lai vienotos par iespējamo izdevumu prognozes formu	VI sadarbībā ar AI/SI	N/a (vēlams pēc iespējas ātrāk)	Procesā	Jau šobrīd iestādēm ir pieeja FM izveidotajai iestāžu procedūru vietnei https://moss.fm.gov.lv/proceduras/default.aspx , kur iespējams iestādēm apmainīties ar labo praksi un pieredzi IKS izveidē, t.sk., maksājumu prognožu veidnei. Šobrīd arī atsevišķas iestādes pieļauj iespēju FS šo prognozi iesniegt caur sistēmu. Līdz ar to unificētu pieeju praktiski būtu sarežģīti realizēt. Šobrīd vienotas prakses realizēšana ir efektīvāk vēršama uz 2014-2020.g. plānošanas periodu un šāds pasākums uz esošo periodu vairs nav lietderīgs un prakse ir pieejama citās formās.	VARAM piekrīt, ka 2014.-2020.g. plānošanas perioda kontekstā prakses unificēšana ir ļoti svarīga, ņemot vērā mācības, kas gūtas esošajā plānošanas periodā.
---	-------	--------------------	--	--	-----------------------	---------------------------------	---------	--	---

3. Būvniecības process									
5	VARAM	2013. g. I pusgads	Administrēšanas procesā nepieciešama rūpīga būvniecības darbu izpildes un kvalitātes uzraudzība, jo pēc Būvinspekcijas likvidēšanas ir strauji kritusies būvniecības un remontdarbu kvalitāte. Saskaņā ar Būvniecības likuma 7.panta pirmās daļas 4.punktu un likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 14.punktu kontrolēt kā būvniecības dalībnieki (pasūtītājs, būvuzņēmējs u.c.) ievēro būvniecību reglamentējošos normatīvos aktus un nodrošināt būvniecības procesa tiesiskumu savā administratīvajā teritorijā ir vietējās pašvaldības autonomā funkcija. Diemžēl pašvaldības nefinansē papildus būvinspektoros, ja jau projekta ietvaros tiek iepirkts būvuzraudzības pakalpojums, kas rada nepieciešamību pēc neatkarīgas būvniecības kvalitātes un procesa kontroles.	Izvērtēt iespēju risināt jautājumu par iespējamajiem mehānismiem būvniecības jomas stingrākai kontrolei (t.sk., būvvalžu uzraudzību). Tā kā būvniecības kvalitātes kontroles jautājums joprojām ir viens no aktuālākajiem horizontālajiem problēmjaudājumiem KF un ERAF projektos, tāpēc ir svarīgi, lai VI uzņemtos šī jautājuma horizontālu risināšanu, jo minētās problēmas skar ne tikai VARAM, bet arī citu AI pārziņā esošās ES fondu aktivitātes.	VI sadarbībā ar AI un EM kā būvniecību pārraugošo resoru.	30.06.2014	Procesā	Jautājums ir pārrunāts Neatbilstību darba grupas 14.08.2013. sanāksmē, kur panākta vienošanās (skatīt sanāksmes protokola 3.punktu, protokols nosūtīts uz d/g pārstāvju e-pastiem), ka „VI rosinās atsevišķu sarunu ar būvniecības nozares ministriju (EM), lai atbilstoši kompetencei rastu iespējamus risinājumus konkrētās problēmas mazināšanai jaunajā 2014.-2020.gada plānošanas periodā. Vienlaikus norāda, ka būs nepieciešama informācija no iestādēm ar statistiku par projektiem (zaudējumu apjomiem), kuros būvuzraugu, autoruzraugu vai projektētāju vainas dēļ konstatētas neatbilstības.” No VI puses atbilstoši kompetencei darbs pie šī procesa ir uzsākts. Termiņš	Ja vadošā iestāde ir apņēmusies risināt atsevišķu sarunu ar Ekonomikas ministriju kā par būvniecību atbildīgo nozares ministriju, tad uzskatām, ka šādā sarunā būtu nepieciešams pārrunāt visus VARAM ziņojumā norādītos ierosinājumus un problēmjaudījumus saistībā ar būvniecības procesu pārraudzību ES fondu finansētos projektos, lai nākotnē, galvenokārt 2014.-2020.gada plānošanas perioda kontekstā, būtu iespējams maksimāli uzlabot minētos procesus.

								būtu 30.06.2014.	
6	VARAM	2013. g. I pusgads	<p>Būvniecības kvalitātes kontroles nodrošināšana:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Sertifikācijas jautājums: valstī jāizstrādā risinājums, kādā veidā ir iespējams atsaukt izsniegto sertifikātu noteiktajā jomā, jāsadarbojas ar asociācijām, jāaicina finansējuma saņēmēji izmantot līgumos noteiktās tiesības ziņot par nekvalitatīvu nodevumu, piem. Tehnisko projektu, un pieprasīt izpildītāja atbildību, t.sk. finansiālo; ○ Atbildības apdrošināšana: jāaktualizē jautājums par obligātu civiltiesisku apdrošināšanu projektētājiem; ○ Pašvaldības būvvaldes kompetence un ieinteresētība/atbildība: būvinspekcijas likvidācija joprojām rada kontroles problēmas, jārisina jautājums par atsevišķu funkciju atjaunošanu, diskutējot arī par funkciju izpildītāju; ○ Dialogs ar būvuzņēmējiem: steidzami organizēt sadarbības sanāksmi ar visām nozares profesionālajām organizācijām (diskusijas nepieciešamība par mākslīgi palielinātām 	Skat. ierosinājumus rīcībai 4.kolonnā.	VI sadarbībā ar AI un EM kā būvniecību pārraugošo resoru.	N/a (vēlams pēc iespējas ātrāk)	Procesā	Sk. komentāru pie iepriekšējā punkta	Sk. komentāru pie iepriekšējā punkta

			būvniecības darbu izmaksām); o Atsākt sarunas par valsts būvinspekcijas atjaunošanu, kas palīdzētu sakārtot būvniecības tirgu						
7	VARAM	2013. g. I pusgads	Nepieciešamas izmaiņas MK 01.04.1997. noteikumu Nr.112 „Vispārīgie būvnoteikumi” 164.punktā „Būvi pieņem ekspluatācijā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. Būvobjekta pieņemšanas aktā nosaka ar pasūtītāju saskaņotu termiņu, kurā galvenais būvuzņēmējs par saviem līdzekļiem novērš būvdarbu defektus, kas atklājušies pēc būvobjekta nodošanas. Minētais termiņš nedrīkst būt mazāks par diviem gadiem”, lai palielinātu termiņu, kurā galvenais būvuzņēmējs par saviem līdzekļiem novērš būvdarbu defektus, jo pašreizējais būvju (ēku, ceļu, ielu utt.) garantijas laiks ir vismaz 2 gadi pēc būvobjekta nodošanas ekspluatācijā. No vienas puses šādas izmaiņas varētu sadārdzināt projektu būvdarbu izmaksas, no otras puses palielinās būvuzņēmēju un būvvalžu atbildību par būves kvalitāti, un samazinātu būvju uzturēšanas izmaksas, kas jāsedz publiskajām personām pēc būves garantijas termiņa beigām, kā arī samazinātu atkārtotu investīciju nepieciešamību.	VI sadarbībā ar AI un EM izvērtēt iespēju par iespējamo risinājumu meklēšanu. Piemēram, VI ir tiesības noteikt specifiskas prasības par ES fondu līdzekļiem finansēto būvju rekonstrukcijas vai būvniecības procesam, piemēram, kārtējā Finanšu ministrijas ceturkšņa ziņojumā par ES fondu ieviešanu paredzēt, ka iepirkumos, kas tiek izsludināti pēc attiecīgā protokollēmuma spēkā stāšanās, tiek paredzēts ilgāks būvju garantijas termiņš, kas atbilst vismaz pusei no projekta dzīves cikla.	VI sadarbībā ar AI un EM kā būvniecību pārtraucošo resoru.	N/a (vēlams pēc iespējas ātrāk)	Procesā	Uzskatām, ka šis ir EM kompetences jautājums un VARAM kā nozares AI ir tiesīga sazināties ar EM VPL ietvaros. Kopējās situācijas risināšanai nozīmīga ir arī VARAM iesaiste, ņemot vērā ES fondu administrēšanas pieredzi. Papildus tam uzskatām, ka būtiskākais šajā jautājumā ir kvalitatīva darba veikšana, izmantojot atbilstošus materiālus. Līdz ar to būtiskākas un efektīvākas ir preventīvās darbības, nevis risinājumu meklēšana negatīvām sekām. Iespējams varētu palīdzēt plašākas, biežākas tehniskās apsekošanas un ekspertīžu veikšanas būvdarbu laikā, jo īpaši nozīmīgos un apjomīgos	Sk. komentāru pie 5.punkta

								<p>projektos. Tādējādi novēršot iespējamās tehniskās nepilnības un pildzinot būvju ilgmūžību. Bet šeit atkal rodas cita problēma: kapacitāte, ekspertu piesaiste, atbilstoša kvalifikācija utt. Tāpat daļējs šīs problēmas risinājums varētu būt būvuzraugu un autoruzraugu atbildības stiprināšana, nosakot stingrākas sankcijas nekvalitatīvu nodevumu gadījumā. Mūsu novērojumi liecina, ka šobrīd jau kādu laiku pasūtītāji prasa lielākus garantijas termiņus, ko parasti iestrādā iepirkumā kā saimnieciskā izdevīguma kritēriju. Tas, ko šobrīd atbilstoši kompetencei varam piedāvāt situācijas risināšanai ir EM aicināt risinājumus kā nozares virzošai ministrijai.</p>
4. Komunikācija ar Vadošo iestādi								

8	VARAM	2013. g. I pusgads	Saistībā ar kadru mainību ne vienmēr tiek nodrošināta pilnīga informācijas, funkciju un zināšanu pārmantojamība, un tas negatīvi ietekmē iespējas veidot produktīvu dialogu, kad abas puses ir pietiekami informētas par problēmas būtību, (proti, sakarā ar kadru mainību AI un SI ir konstatējusi, ka ne vienmēr tiek nodrošināta informācijas un zināšanas pārmantojamība, mēdz atkārtoties no FM dažādu pārstāvju puses uzdotie jautājumi, par kuriem atbildes ir sniegtas jau agrākos periodos).	Būtiski nodrošināt produktīvu dialogu, kad abas puses ir pietiekami informētas par problēmas būtību, veicināt funkciju un zināšanu pārmantojamību, kad notiek darbinieku maiņa vai aizvietošana.	VI	Pēc iespējas ātrāk.	Procesā	Attiecībā uz datiem un AI/SI iespējamo papildus apgrūtināšanu AI/SI 21.03.2013. sanāksmē ir sniegts piedāvājums turpmāka sadarbības modelim, lai vienkāršotu sadarbību	Attiecībā uz VARAM ierosinājumiem par sadarbības ar vadošo iestādi uzlabošanu, izsakām cerību, ka turpmākajos periodos vadošās iestādes puses tiks veiktas darbības, kas uzlabotu komunikāciju starp iestādēm un padarītu to konstruktīvāku un produktīvāku. Arī VARAM no savas puses apņemas darīt iespējamo, lai sadarbība ar vadošo iestādi būtu produktīvāka.
9	VARAM	2013. g. I pusgads	Periodiski komunikācijā ar VI tiek konstatēti gadījumi, kad dažādi VI pārstāvji (dažreiz pat no vienas struktūrvienības) sniedz savstarpēji nesaskaņotu informāciju vai virza dažādus informācijas pieprasījumus ar atšķirīgiem termiņiem. Hroniska problēma joprojām ir neadekvāti īsie termiņi dažādu informācijas pieprasījumu izpildei, ņemot vērā atbildīgās iestādes un sadarbības iestāžu noslodzi, t.sk., par ļoti būtiskiem jautājumiem.	Nodrošināt atbilstošu komunikāciju un informācijas saskaņotību starp dažādām VI struktūrvienībām, kā arī vienas struktūrvienības dažādiem darbiniekiem, t.sk., attiecībā uz dažādiem informācijas pieprasījumiem un to izpildei noteiktajiem termiņiem, kā arī lūdzam noteikt adekvātus termiņus dažādu informācijas pieprasījumu izpildei, ņemot vērā AI un SI noslodzi. Atkārtoti aicinām iespēju nodrošināt „vienas pieturas aģentūras” principu ieviešanu VI, proti, ierosinām, ka tiktu noteikts koordinējošs eksperts, kurš apkopo informāciju, kas nepieciešama FM par ESF, ERAF un KF, un tad informācijas pieprasījums no	VI	Pēc iespējas ātrāk.	Procesā	Sk. komentāru pie iepriekšējā punkta	Sk. komentāru pie iepriekšējā punkta

				<p>vienas kontaktpersonas tiek izsūtīts AI vai SI, jo dotajā brīdī situācija liecina, ka AI vai SI tiek iesūtīti informācijas pieprasījumi par katru fondu atsevišķi no dažādiem darbiniekiem. Līdz šim šī problēma novērota attiecībā uz darba līmeņa informāciju, kas tiek pieprasīta elektroniski no vairākiem darbiniekiem vienlaicīgi, turklāt nosakot ļoti īsus termiņus.</p> <p>Lūdzam informēt par iespējamajiem risinājumiem, ņemot vērā, ka šis ieteikums tiek norādīts jau atkārtoti;</p>						
10	VARAM	2013. g. I pusgads	<p>Ņemot vērā neseno saraksti par līdzekļu iztrūkumu 80.00.00 programmā, nav pieejama aktuāla informācija par iespējam jauno projektu realizācijai, t.sk., ar virssaistību finansējumu nepieciešamos līdzekļus pieprasīt no 80.00.00 programmas.</p> <p>Pagaidām VARAM nepieciešamos līdzekļus cenšas nodrošināt, veicot iekšējās līdzekļu pārdales starp aktivitātēm/apakšaktivitātēm, tomēr, ņemot vērā plānotās jaunās un neseno noslēgušās projektu atlases kārtas, VARAM budžetā pieejamie līdzekļi varētu būt nepietiekami visu saistību segšanai.</p>	<p>VI nodrošināt informācijas apriti par situācijas virzību attiecībā uz aktuālo līdzekļu pieejamību 80.00.00 programmā, lai AI un SI to varētu ņemt vērā, plānojot finanšu plūsmu jauno projektu realizācijai, t.sk., ar virssaistību finansējumu.</p>	<p>VI sadarbībā ar FM Budžeta departamentu</p>	<p>Pēc iespējas ātrāk.</p>				
5. IKT projekti										
11	VARAM	2013. g. I pusgads	<p>IZM administrētajā projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1/08/IPIA/IUM EPLS/002 „Valsts izglītības</p>	<p>Pēc finansējuma saņēmēja aktuālās statusa informācijas saņemšanas par trūkumu novēršanu AI veikt atkārtotu funkcionalitātes pārbaudi.</p>	<p>AI sadarbībā ar SI</p>	<p>2013. gada oktobris</p>				

			<p>informācijas sistēmas 2.kārta” joprojām apturēta izdevumu deklarēšana līdz pilnīgas pārlicības par izdevumu attiecināmību gūšanai. Pārskata periodā VI 07.06.2013. atzinumā norāda, ka maksājumu veikšanu un izdevumu deklarēšanu varēs atsākt pēc AI pozitīva atzinuma saņemšanas par projekta ietvaros veikto funkcionalitātes pārbaudi, t.sk. pēc projekta ietvaros izveidoto e-pakalpojumu un IT sistēmas pieejamības nodrošināšanas produkcijas vidē, izmantojot projekta ietvaros iegādāto infrastruktūru. Šobrīd finansējuma saņēmējs turpina darbu pie AI funkcionalitātes pārbaudes laikā konstatēto trūkumu novēršanas, un pēc finansējuma saņēmēja aktuālās statusa informācijas saņemšanas par trūkumu novēršanu AI veiks atkārtotu funkcionalitātes pārbaudi, indikatīvi š. g. septembrī – oktobrī.</p>	indikatīvi š. g. septembrī – oktobrī.					
12	VARAM	2013. g. I pusgads	<p>Kā norādīts iepriekš ziņojumā, pārskata periodā saņemta informācija par iespējamiem konkurences pārkāpumiem projektā Nr. 3DP/3.2.2.1.1./09/IPIA/IU MEPLS/025 „Vienotās vides informācijas sistēmas izveide – 2.etaps”.</p>	<p>Pēc papildu informācijas izvērtēšanas pieņemt gala lēmumu par iespējamiem pārkāpumiem projektā.</p>	AI sadarbībā ar VI un SI	Līdz 31.12.2013.			

			19.06.2013. notika sanāksme, kurā piedalījās VI, AI, SI, Latvijas vides ģeoloģijas un meteoroloģijas centra (LVĢMC) un Valsts vides dienesta (VVD) pārstāvji un tika nolemts, ka situācijas pilnvērtīgai izpētei ir nepieciešama papildu informācija no LVĢMC, kuras iesniegšanas termiņš noteikts 01.08.2013.						
13	VARAM	2013. g. I pusgads	Kā norādīts iepriekš ziņojumā, pārskata periodā saņemta informācija par iespējamiem pārkāpumiem projektā Nr.3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/I UMEPLS/016 „Digitālās bibliotēkas pakalpojumu attīstība”, kas saistīti ar informācijas sistēmas izstrādes līgumā sniegto pakalpojumu kvalitāti no funkcionalitātes un tehniskā satura viedokļa. Ņemot vērā, ka šādu pakalpojumu kvalitātes pārbaudes veikšana ir AI kompetencē, SI informēja par situāciju AI un lūdza izvērtēt, vai izstrādātie nodevumi atbilst līguma priekšmeta tehniskajai specifikācijai un nodrošinās projektā paredzēto mērķu sasniegšanu. Informācijas sistēmas izstrādes līguma termiņš tiek būtiski kavēts un projektā joprojām nav iespējams noteikt rezultātu 20.12.2012. veiktajai PPĪV, jo pēc pēdējiem finansējuma saņēmēju	Lēmumu par iespējamiem pārkāpumiem projektā un par iesniegtā maksājuma pieprasījuma apstiprināšanu plānots pieņemt nākamajā pārskata periodā pēc papildu informācijas izvērtēšanas.	AI sadarbībā ar SI, un, ja nepieciešams, sadarbībā arī ar VI	Līdz 31.12.2013.			

			sniegtajiem skaidrojumiem, nepieciešama papildu informācija par informācijas sistēmas izstrādes līguma termiņa pagarinājuma iemesliem.						
14	VARAM	2013. g. I pusgads	Kā norādīts iepriekš ziņojumā, līdz pārskata perioda beigām pilnībā nav atrisināta problēma saistībā ar projekta Nr. 3DP/3.2.2.1.1/09/IPIA/IUM EPLS/021 "Kultūras un atmiņas institūciju vienotās informācijas pārvaldības sistēma" īstenošanas rezultātā restaurēto filmu ierobežotu pieejamību plašākai auditorijai (informācija iekļauta arī iepriekšējos ziņojumos).	Nākamajā pārskata periodā turpināt darbu pie problēmas risināšanas, lai rastu optimālu risinājumu atbilstoši projekta un 3.2.2.1.1. apakšaktivitātes ieviešanas nosacījumiem.	AI sadarbībā ar SI, un, ja nepieciešams, sadarbībā arī ar VI	Līdz 31.12.2013.			

Piezīme. Sniedz norādes gan attiecībā uz pašu atbildīgo iestādi, gan attiecībā uz citām institūcijām.