**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projektā ir noteikts pašvaldību iedalījums atkritumu apsaimniekošanas reģionos atbilstoši Ministru kabineta 2021.gada 22.janvāra rīkojuma Nr.45 “Par Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021.-2028.gadam”[[1]](#footnote-1) 3.punktam.  Noteikumu projekts stāsies spēkā 2021.gada 1.jūlijā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.panta pirmā daļa | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību aktu projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | *Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts.*  Atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 21.panta pirmajai daļai, to pašvaldību administratīvajās teritorijās, kuras atrodas attiecīgajā atkritumu apsaimniekošanas reģionā, radītos sadzīves atkritumus apglabā tikai attiecīgā atkritumu apsaimniekošanas reģiona sadzīves atkritumu poligonā (turpmāk – SAP) vai nodod tos attiecīgajās pārkraušanas stacijās. Pašvaldība slēdz līgumu ar šā poligona apsaimniekotāju par tās administratīvajā teritorijā savākto sadzīves atkritumu apglabāšanu.  Atbilstoši Ministru kabineta 2013.gada 25.jūnija noteikumiem Nr.377 “Noteikumi par atkritumu apsaimniekošanas reģioniem”(turpmāk – MK noteikumi Nr.377) Latvijas teritorija pašlaik ir sadalīta desmit atkritumu apsaimniekošanas reģionos (turpmāk – AAR).  Atbilstoši Ministru kabineta 2021.gada 22.janvāra rīkojuma Nr.45 “Par Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021.-2028.gadam”3.punktam Ministru kabinets atbalsta Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) ierosināto sadzīves atkritumu apsaimniekošanas reģionu reformu un pāriet no 10 atkritumu apsaimniekošanas reģioniem uz pieciem atkritumu apsaimniekošanas reģioniem.  AAR izveides mērķis ir nodrošināt ekonomiski pamatotu atkritumu apsaimniekošanu, kas ietver samērīgu atkritumu apsaimniekošanas infrastruktūras un reģionā radīto atkritumu apsaimniekošanas balansu, saprātīgus atkritumu pārvadājumu attālumus no atkritumu rašanās vietām līdz sadzīves atkritumu poligonam, u.c. Pašreiz atbilstoši MK noteikumiem Nr.377 Latvijas pašvaldības ir iedalītas šādos AAR (1. att.):   1. Austrumlatgales AAR; 2. Dienvidlatgales AAR; 3. Liepājas AAR; 4. Malienas AAR; 5. Piejūras AAR; 6. Pierīgas AAR; 7. Ventspils AAR; 8. Vidusdaugavas AAR; 9. Zemgales AAR; 10. Ziemeļvidzemes ARR.     1.attēls. Pašreizējais pašvaldību iedalījums AAR[[2]](#footnote-2)  AAR apsaimniekoto atkritumu apjomi būtiski atšķiras (no nepilniem 10 tūkst. t Malienas AAR, līdz vairāk kā 450 tūkst. t Pierīgas AAR). Līdz ar to ir nepieciešams izvērtēt un pārskatīt pašvaldību iedalījumu AAR, ņemot vērā Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānā 2021.-2028.gadam noteiktos mērķus būtiski mazināt sadzīves atkritumu apglabāšanu SAP, samazinot minēto apjomu līdz 10% 2035.gadā (pašreiz Latvijā tiek apglabāti ap 60% no radītajiem sadzīves atkritumiem), kā arī palielināt sadzīves atkritumu pārstrādi līdz 65% 2035.gadā (pašreiz Latvijā tiek pārstrādāti 44% sadzīves atkritumu).  SIA “Geo Consultants” pētījuma “Investīciju vajadzību izvērtējums atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna 2021. - 2028. gadam izstrādei” [[3]](#footnote-3) ietvaros apkopoti dati par administratīvi teritoriālās reformas (turpmāk – ATR) rezultātā izveidotajās pašvaldībās radīto atkritumu apjomiem, kas potenciāli nogādājami poligonos, balstoties uz 2019. gada faktiskajiem datiem par atkritumu plūsmām uz poligoniem, iedzīvotāju skaitu pašvaldībās un aprēķināto radīto atkritumu daudzumu uz vienu iedzīvotāju. AAR tehniski ekonomiskie rādītāji ATR rezultāta ir raksturoti 1. tabulā.  1.tabula  AAR tehniski ekonomiskie rādītāji, prognoze 2020. gadā [[4]](#footnote-4)    Galvenie izmantotie kritēriji AAR robežu un tajos ietilpstošo pašvaldību saraksta pārskatīšanai ir:   * atkritumu rašanās “smaguma centri” attiecībā pret to apsaimniekošanai nepieciešamās infrastruktūras novietojumu, * esošie atkritumu plūsmu pārvadājumu virzieni, * infrastruktūras kapacitāte, un poligonu optimizācijas pasākumi, * finanšu ekonomiskie kritēriji, t.sk. esošo saistību segšanas iespējas, jaunu infrastruktūras objektu finansēšanas iespējas, * piedāvāto izmaiņu ietekme uz atkritumu radītāju maksātspēju.   Poligonos apsaimniekojamo atkritumu apjoms laika posmā no 2021.gada līdz 2035.gadam tiek lēsts no 669 tūkst.t 2020. gadā, līdz 826 tūkst. t 2035. gadā, kopā 16 gadu periodā 12 milj. t. Saskaņā ar aprēķinu rezultātiem dažādās pašvaldībās ir vērojamas atšķirīgas tendences apsaimniekojamo atkritumu apjomu pieauguma – samazinājuma ziņā, ko nosaka iedzīvotāju skaita izmaiņas. Prognozēts, ka faktiskais poligonos nogādāto atkritumu apjoms būs mazāks, ko ietekmēs pārstrādei derīgu materiālu dalītās vākšanas apjomu pieaugums, tāpat samazināsies poligonos nogādāto nešķiroto sadzīves atkritumu plūsma BNA dalītās vākšanas sistēmas attīstības rezultātā.  Vērtējot iespējamās radīto atkritumu izmaiņas un attiecīgi pieprasījumu pēc atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumiem un noslodzi uz infrastruktūru, secināts, ka 3 AAR radītais atkritumu apjoms pārskata periodā samazinās, savukārt pārējos AAR palielinās. Īpaši būtisks pieaugums prognozējams Pierīgas AAR, kas skaidrojams ar demogrāfiskajām tendencēm.  Izstrādājot optimizācijas priekšlikumu 5 AAR robežās, sākotnēji tiek piedāvāta sekojošu AAR izveide atbilstoši 2.tabulai:  2.tabula  **Pašvaldību piekritība pieciem AAR**   |  |  |  | | --- | --- | --- | | **AAR** | **Valsts pilsētu pašvaldības** | **Novadu pašvaldības** | | Dienvid-kurzemes | Liepāja | Dienvidkurzemes novads, Saldus novads. | | Latgales | Daugavpils, Rēzekne | Ludzas novads, Rēzeknes novads, Augšdaugavas novads, Krāslavas novads, Līvānu novads, Preiļu novads, Jēkabpils novads | | Viduslatvijas | Rīga, Jelgava | Ādažu novads, Bauskas novads, Ķekavas novads, Mārupes novads, Ogres novads, Olaines novads, Ropažu novads, Salaspils novads, Dobeles novads, Jelgavas novads, Aizkraukles novads, Siguldas novads | | Vidzemes | - | Madonas novads, Alūksnes novads, Balvu novads, Gulbenes novads, Cēsu novads, Limbažu novads, Smiltenes novads, Valkas novads, Valmieras novads, Saulkrastu novads | | Ziemeļkurzemes | Jūrmala, Ventspils | Ventspils novads, Talsu novads, Tukuma novads, Kuldīgas novads |   Reģionu tehniski ekonomiskie rādītāji ATR rezultāta raksturoti 3. tabulā. Ņemot vērā atšķirīgo situāciju dažādos Latvijas reģionos, nav iespējams izlīdzsvarot viena reģiona robežās apsaimniekojamo atkritumu daudzumus, tomēr šāds modelis nodrošina iespēju kāpināt vienuviet apsaimniekojamos apjomus.  3.tabula    **Jaunveidojamo piecu AAR tehniski ekonomiskie rādītāji, prognoze 2020.gadā [[5]](#footnote-5)**   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **AAR** | **Pašvaldību skaits** | **Iedzīvotāju skaits** | **Radīto atkritumu daudzums NSA t** | **Radīto atkritumu daudzums Citi t** | **Radīto atkritumu daudzums 2035. pret 2020.gadu t** | **Radīto atkritumu daudzums 2035. pret 2020.gadu %** | | Dienvidkurzemes | 3 | 127651 | 30 221 | 7555 | 1689 | 4% | | Latgales | 9 | 276939 | 60 655 | 10183 | -1686 | -2% | | Viduslatvijas | 14 | 1059472 | 336 590 | 99947 | 147052 | 34% | | Vidzemes | 10 | 238304 | 38 918 | 16711 | 1481 | 3% | | Ziemeļkurzemes | 6 | 201621 | 48 785 | 19848 | 8481 | 12% |   Pašreiz katrā AAR sadzīves atkritumu apglabāšana tiek veikta vienā reģionālajā sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonā. Ar noteikumu projektu nosakot savādāku pašvaldību iedalījumu AAR, AAR būs šāds sadzīves atkritumu poligonu izvietojums (sk.4.tabulu):  4.tabula  **Sadzīves atkritumu poligonu izvietojums AAR atbilstoši noteikumu projekta prasībām**   |  |  | | --- | --- | | AAR nosaukums | Sadzīves atkritumu poligona nosaukums | | Dienvidkurzemes | “Ķīvītes” | | Latgales | “Dziļā vāda”, “Križevņiki”, “Cinīši” | | Viduslatvijas | “Getliņi”, “Brakšķi” | | Vidzemes | “Daibe”, “Kaudzītes” | | Ziemeļkurzemes | “Janvāri”, “Pentuļi” |   Atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 10.panta pirmajai AAR ietilpstošās pašvaldības izstrādā atkritumu apsaimniekošanas reģionālo plānu. Atkritumu apsaimniekošanas reģionālais plāns stājas spēkā pēc tam, kad to apstiprinājušas visas atkritumu apsaimniekošanas reģionā ietilpstošās pašvaldības. Lēmumus par atkritumu apsaimniekošanas reģionālā plāna apstiprināšanu iesniedz attiecīgajai Valsts vides dienesta reģionālajai vides pārvaldei. Saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma Pārejas noteikumu 49.punktu atkritumu apsaimniekošanas reģionos ietilpstošās pašvaldības līdz 2022. gada 30. decembrim izstrādā un apstiprina atkritumu apsaimniekošanas reģionālos plānus vai atkritumu apsaimniekošanas plānu pašvaldības administratīvajai teritorijai, ja pašvaldība nepiekrīt apstiprināt atkritumu apsaimniekošanas reģionālo plānu, laikposmam līdz 2027. gada 30. decembrim.  Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2021.-2028.gadam paredz, ka atkritumu apsaimniekošanas reģionu robežu pārskatīšana un reģionālās pieejas turpmāka attīstība īstenojama šādos termiņos:   * Līdz 2021.gada maija beigām MK nosaka jaunos AAR, tajās ietilpstošās pašvaldības; * Līdz 2022.gada 31.decembrim AAR pašvaldības izstrādā un apstiprina reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus**;** * Līdz 2023.gada 31.decembrim pašvaldības uz sadzīves atkritumu poligonu bāzes izveido reģionālos atkritumu apsaimniekošanas centrus (turpmāk - RAAC), kas nodrošinaatkritumu apstrādi, sagatavošanu pārstrādei, reģenerācijai, apglabāšanai un apglabāšanu; * Līdz 2024.gada beigām RAAC ir saņēmis piesārņojošās darbības atļauju, reģistrējies Sabiedriski pakalpojumu regulēšanas komisijā (turpmāk – SPRK) un iesniedzis SPRK apstiprināšanai sadzīves atkritumu apglabāšanas tarifu.   Atbilstoši Ministru kabineta 2021.gada 22.janvāra rīkojuma Nr.45 “Par Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021.-2028.gadam” 4.1.apakšpunktam VARAM līdz 2022.gada 30.decembrim Ministru kabinetā ir jāiesniedz informatīvais ziņojums par sadzīves atkritumu apglabāšanas poligonu finanšu saistībām.  Ņemot vērā Atkritumu apsaimniekošanas likuma 21.panta pirmajai daļā noteiktās prasības, noteikumu projektā ir jāparedz pārejas noteikums attiecībā uz termiņu, kādā pašvaldības noslēdz līgumu ar AAR sadzīves atkritumu poligonu pēc šo noteikumu stāšanās spēkā. Ņemot vērā izstrādājamos reģionālos atkritumu apsaimniekošanas plānus, kuros iezīmēsies poligoni, kuros tiks turpināta sadzīves atkritumu apglabāšana, un poligoni, kuru darbības virziens mainīsies, ir pamatoti ietvert noteikumu projektā pārejas noteikumus par to, ka pašvaldība sadarbībā ar sadzīves atkritumu poligonu apsaimniekotāju līdz 2022.gada 31.decembrim izvērtē un veic grozījumus līgumos par sadzīves atkritumu apglabāšanu, kas noslēgti atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 21.panta pirmajai daļai, lai nodrošinātu pašvaldības administratīvajā teritorijā savākto sadzīves atkritumu apglabāšanu.  *Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība*  Noteikumu projekts nosaka atkritumu apsaimniekošanas reģionus.  Atkritumu apsaimniekošanas reģions ir valsts administratīvās teritorijas daļa, kurā radīto atkritumu apsaimniekošana notiek atbilstoši atkritumu apsaimniekošanas normatīvajiem aktiem, atkritumu apsaimniekošanas valsts plānam un reģionālajam atkritumu apsaimniekošanas plānam un kurā radītie sadzīves atkritumi, kuri netiek sagatavoti atkārtotai izmantošanai, pārstrādāti, izmantoti materiālu reģenerācijai, tiek apglabāti reģiona sadzīves atkritumu poligonā.  Noteikumu projektā tiek noteikts pašvaldību iedalījums piecos atkritumu apsaimniekošanas reģionos. | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM. | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Sadzīves atkritumu apsaimniekotāji – 50-60 komersanti;  Pašvaldības – 119;  Sadzīves atkritumu poligonu operatori – 10 komersanti;  Visi sadzīves atkritumu radītāji Latvijā – fiziskās un juridiskās personas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta normās ietvertais tiesiskais regulējums neskar uzņēmējdarbības vidi un mazos, vidējos uzņēmumus, mikrouzņēmumus un jaunuzņēmumus. Normas, kuras izriet no šo noteikumu projekta neskar visu uzņēmējdarbības vidi kopumā, bet gan atsevišķus komersantus, kuri veic darbības ar atkritumiem.  Noteikumu projekta normu realizācijas rezultātā tiks veicināta Nacionālā attīstības plānā noteiktā 442. rādītāja “Atkritumu šķirošana un dalīti savākto atkritumu pārstrāde” izpilde.  Noteikumu projektam nav ietekmes uz konkurenci, tā kā visiem atkritumu poligonu apsaimniekotājiem un atkritumu apsaimniekošanas komersantiem tiek noteiktas vienādas prasības.  Noteikumu projekta normu ietekme uz vidi vērtējama pozitīvi. tiks veicināta atkritumu dalītā vākšana, veicināta atkritumos esošo materiālu atgriešana tautsaimniecībā, kā arī samazināti kopējie poligonos apglabājamo atkritumu daudzumi svara vienībās un mazināta poligonu radīto siltumnīcas efektā gāzu emisija.  Noteikumu projekta normām nav ietekmes uz veselību.  Noteikumu projekta normas neskar nevalstiskās organizācijas, jo noteikumu projekts tām nerada papildus tiesības un pienākumus.  Administratīvais slogs komersantiem nepieaugs, tā kā atkritumu apsaimniekošanas komersanti jau šobrīd sniedz datus par atkritumu apsaimniekošanu atbilstoši normatīvajiem aktiem par vides aizsardzības oficiālās statistikas un piesārņojošās darbības pārskata veidlapām.  Noteikumu projekta normas nerada finansiālu ietekmi uz valsts, pašvaldību un atkritumu apsaimniekošanas komersantu budžetiem. Jau pašlaik atkritumu apsaimniekotājiem ir iespējams mazināt regulējuma finansiālo ietekmi, izmantojot Eiropas Savienības Kohēzijas fonda līdzekļus laika periodam no 2013.līdz 2020.gadam un no 2021.-2027.gadam. Noteikumu projektā ir ietverts pārejas noteikums, ka pašvaldība sadarbībā ar sadzīves atkritumu poligonu apsaimniekotāju līdz 2022.gada 31.decembrim izvērtē un veic grozījumus līgumos par sadzīves atkritumu apglabāšanu, kas noslēgti atbilstoši Atkritumu apsaimniekošanas likuma 21.panta pirmajai daļai, lai nodrošinātu pašvaldības administratīvajā teritorijā savākto sadzīves atkritumu apglabāšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvās izmaksas nav iespējams monetāri novērtēt, tā kā noteikumu projektā nav ietverti pasākumi, kuri rada administratīvas izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |
|  | | |

|  |
| --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 2021.gada 6.aprīlī tika publicēta VARAM tīmekļvietnes sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” [[6]](#footnote-6), un Valsts kancelejas tīmekļvietnē: <https://mk.gov.lv/lv/content/sabiedribas-lidzdaliba>, aicinot sabiedrības pārstāvjus rakstiski sniegt viedokli par Noteikumu projektu tā izstrādes stadijā – nosūtot to elektroniski. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | **Sadaļa tiks aizpildīta pēc sabiedrības viedokļu saņemšanas.** |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pašvaldības. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | \Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav, |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs A. T. Plešs

Doniņa 67026515

[Ilze.Donina@varam.gov.lv](mailto:Ilze.Donina@varam.gov.lv)

1. Ministru kabineta 2021.gada 22.janvāra rīkojums Nr.45 “Par Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2021.-2028.gadam”. Pieejams: <https://likumi.lv/ta/id/320476> [↑](#footnote-ref-1)
2. Atkritumu apsaimniekošanas valsts plāns 2021.-2028.gadam [↑](#footnote-ref-2)
3. SIA “Geo Consultants”, 2020. Pētījums “Investīciju vajadzību izvērtējums atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna 2021. - 2028. gadam izstrādei” (IL/57/2020), pieejams: <https://www.varam.gov.lv/sites/varam/files/content/investiciju-vajadzibu-izvertejums-aavp-2021_2028-geoconsultants-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-3)
4. SIA “Geo Consultants”, 2020. Pētījums “Investīciju vajadzību izvērtējums atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna 2021. - 2028. gadam izstrādei” (IL/57/2020), pieejams: <https://www.varam.gov.lv/sites/varam/files/content/investiciju-vajadzibu-izvertejums-aavp-2021_2028-geoconsultants-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-4)
5. SIA “Geo Consultants”, 2020. Pētījums “Investīciju vajadzību izvērtējums atkritumu apsaimniekošanas valsts plāna 2021. - 2028. gadam izstrādei” (IL/57/2020), pieejams: <https://www.varam.gov.lv/sites/varam/files/content/investiciju-vajadzibu-izvertejums-aavp-2021_2028-geoconsultants-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
6. Skat. https://www.varam.gov.lv/lv/normativo-aktu-projekti-vides-aizsardzibas-joma [↑](#footnote-ref-6)