**“Gaisa aizsardzības likums” projekta  
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Gaisa aizsardzības likums” (turpmāk – likumprojekts) ir izstrādāts, lai aizsargātu vidi un cilvēku veselību no gaisa piesārņojuma negatīvās ietekmes, kā arī vienā likumprojektā noteiktu visas prasības, kas saistītas ar gaisa kvalitātes uzlabošanu pilsētās un valsts kopējo gaisu piesārņojošo vielu samazināšanu no dažādām tautsaimniecības nozarēm (izņemot, rūpnieciskajām iekārtām un enerģētikas, ko regulēs Piesārņojuma novēršanas likums).  Likumprojektā tiek regulēti šādi jautājumi:   * gaisa kvalitātes novērtēšana un emisiju uzskaite; * gaisa aizsardzības mērķi un rīcības plāni; * dažādu darbību radītā gaisa piesārņojuma samazināšana; * iesaistīto iestāžu kompetences gaisa aizsardzības jomas politikas īstenošanā; * informācija un ziņojumi; * administratīvie pārkāpumi gaisa piesārņojuma jomā.   Plānots, ka likumprojekts stāsies spēkā 2022.gada 1.decembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Kopš likuma “Par piesārņojumu” stāšanās spēkā 2001. gadā ir pagājuši divdesmit gadi. Šo gadu laikā likums ir grozīts 18 reizes un tajā ir iekļauti dažādi savstarpēji nesaistīti jautājumi, kā rezultātā likums ir kļuvis haotisks un grūti uztverams.  Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM) ir nolēmusi izstrādāt jaunu “Piesārņojuma novēršanas likumu” un to attiecināt tikai uz uzņēmumu radītā piesārņojuma novēršanas jautājumiem.  Līdz ar to gaisa aizsardzības jautājumu regulēšanai (izņemot to gaisa piesārņojumu, ko rada operatoru veiktās darbības) ir izstrādāts likumprojekts “Gaisa aizsardzības likums”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd gaisa aizsardzības jomas jautājumi ir iekļauti likumā “Par piesārņojumu”, kā arī Ķīmisko vielu likumā.  Likums “Par piesārņojumu” pamatā attiecas uz rūpnieciskā piesārņojuma novēršanu un gaisa aizsardzības jomas jautājumi tajā ir fragmentāri iestrādāti, veicot vairākus grozījumus esošajā likumā, kā rezultātā esošā pieeja rada grūtības uztvert likumā esošās gaisa aizsardzības prasības. Rezultātā izlemts gaisa aizsardzības jautājumus noteikt atsevišķā likumā. Līdzīgi kā tas ir ūdens aizsardzības un atkritumu apsaimniekošanas jomās. Ņemot vērā visai Latvijai uzliktos pienākumus sasniegt noteiktus gaisa kvalitātes mērķus un panākt gaisa kvalitātes uzlabošanos, ir svarīgi likuma līmenī noteikt pamatprincipus un veicamās rīcības, kas attiecināmas uz plašu subjektu loku.  Likumprojekta mērķis ir aizsargāt vidi un cilvēku veselību no gaisa piesārņojuma negatīvās ietekmes, kā arī vienā likumprojektā noteikt visas prasības un deleģējumus Ministru kabinetam, kas saistīti ar gaisa kvalitātes uzlabošanu pilsētās un valsts kopējo gaisu piesārņojošo vielu samazināšanu no dažādām tautsaimniecības nozarēm (izņemot, rūpnieciskajām iekārtām un enerģētikas, ko regulēs Piesārņojuma novēršanas likums).  Gaisa aizsardzības jomā ir izstrādāti vairāki tiesību akti, kuru mērķis ir nodrošināt atbilstošu gaisa kvalitāti Eiropas Savienībā (turpmāk – ES), kā arī Eiropā kopumā samazināt gaisa piesārņojumu un tā pārrobežu pārnesi un ierobežot dažādu nozaru radīto gaisa piesārņojumu. Ar minēto likumprojektu plānots pārņemt vairāku gaisa aizsardzības jomas ES tiesību aktu prasības (konkrētie tiesību akti uzskaitīti anotācijas V sadaļas 1.punktā).  Likumprojekts sastāv no sešām nodaļām:  I nodaļa. Vispārīgie noteikumi.  II nodaļa. Gaisa kvalitātes novērtēšana un emisiju uzskaite.  III nodaļa. Gaisa aizsardzības mērķi un rīcības plāni.  IV nodaļa. Dažādu darbību radītā gaisa piesārņojuma samazināšana.  V nodaļa. Informācija un ziņojumi.  VI nodaļa. Administratīvie pārkāpumi gaisa piesārņojuma jomā un kompetence administratīvo pārkāpumu procesā.  Kopumā likumprojektā ietverti šādi 25 panti:  1. pants. Ietver svarīgāko terminu skaidrojumus, kas tiek lietoti likumprojektā, lai varētu uztvert likumprojektā iekļauto normu būtību.  Minētie termini izriet no Ministru kabineta 2009.gada 3.novembra noteikumu Nr.1290 “Noteikumi par gaisa kvalitāti” (turpmāk – MK Gaisa kvalitātes noteikumi) 1.punkta, 2.8., 2.11., 2.12., 2.24. un 2.30.punkta, kā arī Ministru kabineta 2018. gada 2. oktobra noteikumu Nr. 614 “Kopējo gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanas un uzskaites noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr.614) 2.1.punkta.  2. pants. Definē likumprojekta mērķi.  3. pants. Nosaka likumprojekta darbības jomu. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” pirmās daļas 3) punktu un 2.1 daļu.  4. pants. Pārņem prasības, kas izriet no MK Gaisa kvalitātes noteikumu 9.punkta, 11.punkta un 11.pielikuma 1.punkta. Pants nosaka galvenos principus attiecībā uz gaisa kvalitātes novērtējuma (mērījumu, gaisa kvalitātes modelēšanas) veikšanu. ES tiesību akti nosaka, ka katrai valstij ir jāizveido atbilstošas zonas un aglomerācijas, kurās jāveic gaisa kvalitātes mērījumi un par to jāpaziņo Eiropas Komisijai (turpmāk – EK). Vienlaikus noteikts, ka mērījumi netiek veikti darba vidē, kā arī teritorijās, kas sabiedrības locekļiem nav pieejamas. Līdzīgs princips darbojas arī attiecībā uz operatoru veikto savas ietekmes radīto gaisa piesārņojumu.  5. pants. Pārņem prasības, kas izriet no MK gaisa kvalitātes noteikumu 8.1 punkta, 8.6un 8.7 punkta. ES regulējums paredz, ka katrai valstij ir jānosaka nacionālā references laboratorija gaisa kvalitāte jomā, kura būtu atbildīga par valsts monitoringa tīkla izveidi un šo staciju uzturēšanu, mērījumu veikšanu un mērījumu precizitātes nodrošināšanu, kā arī nepieciešamības gadījumā valsts monitoringa tīklā izmantoto metožu līdzvērtīguma pierādīšanu. Likumprojektā noteikti galvenie gaisa kvalitātes novērtējuma veikšanas mērķi, kā arī definēta atbildīgā institūcija Latvijā par gaisa kvalitātes novērtējuma veikšanu - valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centrs” (turpmāk – LVĢMC).  Iekļauta prasība arī par citu institūciju veiktajiem gaisa kvalitātes mērījumiem.  Iekļauts arī deleģējums Ministru kabinetam, kas izriet no Likuma “Par piesārņojumu” 12.panta otrās 3) punkta. Iepriekš noteiktais deleģējums precizēts, lai precīzāk noteiktu Ministru kabineta pilnvaras attiecībā uz gaisa kvalitātes novērtējuma veikšanu. Šobrīd šīs prasības iekļautas MK Gaisa kvalitātes noteikumos.  6. pants. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” 16.1 pantu. Gaisu piesārņojošo vielu emisiju uzskaite valsts līmenī.  Šī panta pirmajā daļā noteikts, ka LVĢMC ir Latvijā atbildīgā institūcija par emisiju ziņojumu sagatavošanu un emisiju aprēķinu veikšanu. Vienlaikus ir noteiktas arī pārējās institūcijas, kas ir iesaistītas gaisu piesārņojošo vielu emisiju aprēķinu un emisiju prognožu izstrādē.  Otrajā daļā Ministru kabinetam tiek deleģēts noteikt kārtību, kādā tiek izveidota gaisu piesārņojošo vielu emisijas aprēķinu un prognožu sagatavošanas nacionālā sistēma un vērtēta gaisa piesārņojuma radītā ietekme uz ekosistēmām, kā arī prasības, kas jāievēro veicot emisiju aprēķinus un iesaistīto institūciju uzdevumus.  Šobrīd šīs prasības iekļautas MK noteikumos Nr.614.  7. pants. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” 16.2 panta pirmo daļu.Lai samazinātugaisa piesārņojumu valsts līmenī, likumprojekts deleģē Ministru kabinetam noteikt valsts līmeņa emisiju samazināšanas mērķus 2020.-2030.gadam. Šobrīd šie emisiju samazināšanas mērķi ir iekļauti MK noteikumos Nr.614.  8. pants. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” 16.2 panta  otro, trešo un ceturto daļu un nosaka prasības par valsts līmeņa gaisa piesārņojuma samazināšanas plāna izstrādi. Šobrīd ir izstrādāts “Gaisa piesārņojuma samazināšanas rīcības plāns 2020.-2030.gadam”, kas 2020.gada aprīlī apstiprināts Ministru kabinetā. Plāns izstrādāts, lai nodrošinātu Latvijai noteikto gaisa aizsardzības mērķu sasniegšanu un gaisa piesārņojuma samazināšanu valstī kopumā un to nepieciešams regulāri aktualizēt. Ministru kabinetam tiek deleģēts noteikt plāna saturu un izstrādes kārtību. Šobrīd šīs prasības iekļautas MK noteikumos Nr.614.  9. pants. Daļēji pārņem likuma “Par piesārņojumu” 12. panta otro daļu un 13. panta pirmo daļu, kā arī MK Gaisa kvalitātes noteikumu 2.9. un 2.10. punktu. Likumprojektā tiek noteikts, kas ir gaisa kvalitātes normatīvi un skaidrota to būtība. Vienlaikus likumprojekts deleģē Ministru kabinetam noteikt gaisa kvalitātes normatīvu un citu rādītāju skaitliskās vērtības. Šobrīd šīs prasības iekļautas MK Gaisa kvalitātes noteikumos.  10. pants. Ietverti galvenie pamatprincipi, kas jāievēro valsts un pašvaldību institūcijām, lai uzlabotu gaisa kvalitāti gan tajās teritorijās, kur jau ir novērojami atļauto līmeņu pārsniegumi, gan tajās, kur šie līmeņi vēl nav pārsniegti.  11. pants. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” 17. panta 2.1, 22. un trešo daļu un daļēji arī 12. panta otrās daļas 4) punktu. Iekļautas arī prasības, kas noteiktas MK Gaisa kvalitātes noteikumu 24. punktā, daļēji 25., 26., 27., 31. un 40. punktā. Pantā ietvertas prasības saistībā ar pašvaldību līmeņa gaisa kvalitātes plānu izstrādi. Eiropas Savienības regulējuma prasības nosaka, ka visā Latvijas teritorijā visās gaisa kvalitātes monitoringa stacijās gaisu piesārņojošo vielu koncentrācija nedrīkst pārsniegt ES noteiktos gaisa kvalitātes normatīvus. Līdz ar to gadījumos, ja kādā pašvaldībā šie normatīvi tiek pārsniegti vai pastāv risks tos pārsniegt pašvaldībai sadarbībā ar VARAM ir jārīkojas un jāizstrādā plāns, kurā ietver vietējā līmeņa pasākumus, lai uzlabotu situāciju konkrētajā teritorijā, kā arī šie pasākumi jāīsteno. Pants arī deleģē Ministru kabinetam noteikt pašvaldību gaisa kvalitātes plāna saturu un izstrādes kārtību. Šobrīd šīs prasības iekļautas MK Gaisa kvalitātes noteikumos.  12. pants. Pants, kas daļēji pārņemts no MK Gaisa kvalitātes noteikumu 34. punkta, kurš nosaka, ka pašvaldībām, izstrādājot gaisa kvalitātes uzlabošanas plānus rīcības programmā jānovērtē paredzamās satiksmes intensitātes pieaugumu, ko nākotnē var radīt jaunu objektu būvniecība, un tā radīto ietekmi uz gaisa kvalitāti un rīcības programmā noteikto mērķu sasniegšanu, pamatojot to ar gaisa piesārņojuma izkliedes modelēšanu.  Praksē konstatēts, ka bieži vien gaisa kvalitātes rīcības plāna izstrādes stadijā ir jau par vēlu veikt šādu izvērtējumu, jo plānotā pilsētas attīstība un teritorijas attīstības virzieni jau noteikti un apstiprināti teritorijas plānošanas izstrādes procesā un tie nevar vairs tikt mainīti.  Stadijā, kad jau ir veikta teritorijas apbūve un attīstīti dažādi projekti dažkārt ir pat neiespējami novērst negatīvo ietekmi uz cilvēku veselību, ko rada nepārdomāta teritorijas apbūve un jaunu projektu attīstīšana. Nepārdomāta teritoriālā plānošana, kas neņem vērā potenciālos traucējumus un iespējamo gaisa piesārņojumu var novest pie dažādām konfliktsituācijām starp pašvaldību, uzņēmumu un vietējiem iedzīvotājiem.Ja uzņēmums, kas, piemēram, rada traucējošas smakas vai gaisu piesārņojošo vielu emisijas, atrodas tuvu apdzīvotām vietām, tad droši var apgalvot, ka konflikti ar iedzīvotajiem ir neizbēgami. Tādēļ lielā daļā gadījumu daudz efektīvāk ir risināt iespējamās problēmas jau objektu projektēšanas un būvniecības stadijā, kā arī veicot attiecīgās teritorijas plānojumu izstrādi.  Līdz ar to šajā pantā tiek ierosināts noteikt, ka pašvaldībai, izstrādājot teritorijas plānošanas dokumentus, būtu jāskatās vai ierosinātās izmaiņas nepasliktinās gaisa kvalitāti un neradīs problēmas ar atbilstošas gaisa kvalitātes nodrošināšanu nākotnē.  13. pants. Pants paredz iespēju pašvaldībai izdod pašvaldību saistošos noteikumus atsevišķu piesārņojuma avotu radītā piesārņojuma ierobežošanai.  Pirmā daļa: Lai mazinātu gaisa piesārņojumu no apkures iekārtām, ko izmanto mājokļos un to komersantu ēkās, kuru darbību neregulē likums “Par piesārņojumu”, likumprojekta 13. panta pirmajā daļā dotas tiesības pašvaldībai izstrādāt saistošos noteikumus, kuros pašvaldība varētu noteikt prasības šo apkures iekārtu radītā gaisa piesārņojuma samazināšanai.  Šobrīd Latvijā nepastāv vienots regulējums, kas ierobežotu gaisa piesārņojumu no mājokļos un to komersantu ēkās, kuri netiek regulēti atbilstoši likumam “Par piesārņojumu” (tās ir apkures iekārtas ar nominālo ievadīto siltuma jaudu zem 0,2 MW) izmantotajām apkures ierīcēm. Latvijā nav atrisināts jautājums par privātmāju apkures iekārtu radītā gaisa piesārņojuma samazināšanu.  Vienlaikus VARAM, pašvaldības un Valsts vides dienests apkures sezonas laikā regulāri saņem iedzīvotāju sūdzības par blakus esošajās ēkās izmantoto apkures iekārtu radīto gaisa piesārņojumu.  Latvijā apkures sezona ir gara – no oktobra līdz pat maijam. Joprojām ir privātmājas, kurās malkas apkure tiek izmantota visu gadu ēdiena gatavošanai. Jāatzīmē, ka mājsaimniecībās izmantotās apkures iekārtas rada nozīmīgu daļu no kopējām gaisu piesārņojošām emisijām Latvijā līdzīgi kā citās Eiropas Savienības dalībvalstīs, it sevišķi, smalko daļiņu PM2,5, kvēpu, oglekļa monoksīda un gaistošo organisko savienojumu emisijas. Tā, piemēram, 2018.gadā mājsaimniecībās izmantotās apkures iekārtas Latvijā radīja 60 % no kopējām smalko daļiņu PM2,5 emisijām, 49% no kopējām kvēpu emisijām, 65% no kopējām oglekļa monoksīda emisijām, 25% no kopējām gaistošo organisko savienojumu emisijām Latvijā.  Apkures iekārtu izmantošanas rezultātā radītās smalkās daļiņas būtiski ietekmē cilvēku veselību, jo tās spēj iekļūt dziļi organismā, kas palielina vēža saslimstības risku, kā arī rada elpceļu saslimšanu. Smalkās daļiņas var kairināt acis un augšējos elpceļus. Tās var bojāt plaušas, izraisīt bronhītu, emfizēmu, plaušu vēzi, kā arī nopietni kaitēt cilvēkiem ar astmu un noteiktām alerģijām. Ņemot vērā minēto, VARAM uzskata, ka būtu nepieciešams risināt minētās problēmas.  VARAM uzskata, ka apkures iekārtu radīto gaisa piesārņojuma samazināšanas jautājumu vislabāk varētu risināt tieši pašvaldību līmenī, izstrādājot pašvaldību saistošos noteikumus. Tā kā katrā pašvaldībā situācija ir atšķirīga, gan iedzīvotāju daudzums, gan apdzīvotības blīvums, gan centralizētās siltumapgādes pieejamība, gan iedzīvotāju finansiālās iespējas, kā arī esošais gaisa kvalitātes stāvoklis, tad šos jautājumus vislabāk izprot un varētu risināt konkrētā pašvaldība, izstrādājot pašvaldību saistošos noteikumus un nosakot kontroles kārtību, kā arī soda mehānismus. Pašvaldībai ir jāizvērtē situācija savā pilsētā un vai ir nepieciešams ieviest papildu pasākumus mājsaimniecību apkures radītā piesārņojuma samazināšanai. Turklāt šie jautājumi ir cieši saistīti ar būvniecību, tāpēc šī regulējuma kontrolē visefektīvāk būtu iesaistīt tieši pašvaldību būvvaldes un pašvaldības policiju.  Šobrīd vienīgā pašvaldība, kas šādus noteikumus ir izdevusi ir Rīgas dome, kuras teritorijā darbojas Rīgas domes 2019. gada 18. decembra saistošie noteikumi Nr. 97 “Par gaisa piesārņojuma teritoriālo zonējumu”, kas nosaka gaisa piesārņojuma teritoriālo zonējumu, kā arī prasības dažāda veida sadedzināšanas iekārtu izmantošanai dažādās Rīgas teritorijās. Minētie noteikumi izdoti, balstoties uz likuma “Par piesārņojumu” 14. panta otro daļu, kā arī Enerģētikas likuma 51. panta otro daļu.  Trešā daļa: Ņemot vērā, ka lielu daļu no slāpekļa oksīdu emisijām rada transports, tad likumprojekta 13. panta trešā daļa dod iespēju pašvaldībām, kuru teritorijās pastāv gaisa kvalitātes problēmas izdot saistošos noteikumus. Tā kā katrā pašvaldībā ir atšķirīgi gaisa piesārņojuma avoti, atšķirīga apdzīvotība un iedzīvotāju skaits, kā arī transportlīdzekļu kustības intensitāte un katrā no pašvaldībām situācija var atšķirties, tad likumprojekts paredz iespēju katrai pašvaldībai pašai izvērtēt situāciju savā teritorijā un pieņemt lēmumu par to vai būtu nepieciešams veikt kādus papildus pasākumus transporta radītā piesārņojuma samazināšanai un transporta kustības ierobežošanai nevis šajā jomā noteikt vienotu valstisku regulējumu. Minētā norma ļauj pašvaldībām izveidot zemo emisiju zonas, kur drīkstētu iebraukt noteikta vecuma vai emisiju klases transportlīdzekļi vai ieviest iebraukšanas maksu vai sastrēgumstundas maksu. Līdzīga pieeja ir realizēta lielā daļā Eiropas Savienības dalībvalstu. Tā kā pašvaldībai ir noteikts pienākums nodrošināt labu gaisa kvalitāti saviem iedzīvotājiem, tad likumprojekts dod arī tiesības un instrumentus, lai pašvaldība varētu risināt gaisa kvalitātes problēmas savā teritorijā.  14. pants. Nosaka kārtību, kādā jāsaskaņo un jāpublisko pašvaldību izdotos saistošos noteikumus gaisa piesārņojuma jomā. Noteiktā kārtība noteikta līdzīga kā šobrīd izstrādes stadijā esošajā likumprojektā “Pašvaldību likums” (*Nr.976/Lp13, 21.04.2021. pieņemts Saeimā 2 lasījumā).*  15. pants. Pārņem likuma “Par piesārņojumu” 11. panta otrās daļas 12) apakšpunktu un 11. panta ceturtā daļu, kā arī Ķīmisko vielu likuma 16. panta pirmo daļu. Likumprojektā iekļautas arī normas no Ministru kabineta 2007.gada 3.aprīļa noteikumu Nr.231 “Noteikumi par gaistošo organisko savienojumu emisijas ierobežošanu no noteiktiem produktiem” 7., 8., 11., 12., 19., 23., 24. punkta un daļēji 20.1 punkta.  Ņemot vērā, ka regulējuma mērķis ir samazināt krāsu, laku un transportlīdzekļu galīgās apdares materiālu (turpmāk – krāsu) izmantošanas rezultātā radīto gaisa piesārņojumu, tad to plānots iekļaut šajā likumprojektā, kura mērķis ir gaisa piesārņojuma samazināšana.  Salīdzinot ar likumu “Par piesārņojumu” šajā likumprojektā iekļautas normas, kas saistītas ar licenču un apliecinājumu izsniegšanu un saņemšanu tādām krāsām, kurās ir paaugstināts gaistošo organisko savienojumu saturs. Likumprojektā iekļautas arī institūcijas, kas kontrolē minēto prasību izpildi.  16. pants. Šis pants nosaka ierobežojumus sēra saturošo degvielu lietošanai. Šo ierobežojumu mērķis ir samazināt sēra emisijas gaisā.  Pirmajā daļā iekļauts deleģējums Ministru kabinetam noteikt:  - prasības atsevišķu šķidrās degvielas veidu izmantošanai, tirdzniecībai un piegādei,  - nosacījumus un kārtību emisiju samazināšanas paņēmienu un to izmēģinājumu izmantošanai.  Šajā daļā noteikts arī deleģējums Ministru kabinetam izdot informācijas apmaiņas kārtību starp valsts institūcijām, kā arī starp valsts institūcijām un personām, kas veic darbības ar atsevišķiem šķidrās degvielas veidiem. Paredzēts arī, ka deleģējums Ministru kabinetam noteiks valsts iestādi, kas veiks šīs informācijas sistematizēšanu vai apkopošanu.  Otrajā daļā noteikta Valsts ieņēmumu dienesta kompetence gāzeļļas un flotes degvielas tirgus uzraudzības jomā. Šī kompetence ir pārņemta no Ministru kabineta 2006. gada 26. septembra noteikumu Nr. 801 "Noteikumi par sēra satura ierobežošanu atsevišķiem šķidrās degvielas veidiem" (turpmāk - Sēra noteikumi) 16. un 29. punkta, kā arī no likuma "Par 1973.gada 2.novembra Starptautiskās konvencijas par piesārņojuma novēršanu no kuģiem, kas grozīta ar 1978.gada Protokolu, 1997.gada 26.septembra Protokolu (konvencijas MARPOL 73/78 VI pielikums)" 3. panta.  Trešajā daļā noteikta Valsts vides dienesta kompetence sēra saturošo degvielu izmantošanas un kontroles jomā. Kā arī noteikts, ka Valsts vides dienests izsniedz un anulē licences smagās degvieleļļas ar paaugstinātu sēra saturu izmantošanai. Valsts vides dienesta kompetence pārņemta no Sēra noteikumu 8. un 28. punkta.  Ceturtajā daļā ietverts deleģējums Ministru kabinetam noteikt smago degvieleļļu izmantošanas nosacījumus un kārtību, kādā izsniedz un anulē šā panta trešajā daļā minētās atļaujas.  Piektajā daļā noteikta valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Latvijas Jūras administrācija” kompetence kuģa degvielas dokumentācijas pārbaudes, kā arī emisiju, kas rodas, lietojot sēra saturošo degvielu, samazināšanas jomā, ieskaitot emisijas samazināšanas paņēmienu izmēģinājumu licencēšanu. Valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Latvijas Jūras administrācija” kompetence pārņemta no Sēra noteikumu 27., 38., 41. un 43. punkta.  Sestajā daļā ietverts deleģējums Ministru kabinetam noteikt kārtību, kādā izsniedz un anulē šā panta piektajā daļā minētās jaunu emisijas paņēmienu izmēģinājumu atļaujas.  17. pants.  Pirmā daļa nosaka, ka autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas iekšdedzes motoru radītās emisijas ierobežo un motora tipa un motoru saimes apstiprināšanu veic atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulai (ES) Nr. 2016/1628 par prasībām attiecībā uz autoceļiem neparedzētas mobilās tehnikas iekšdedzes motoru gāzveida un daļiņveida piesārņotāju emisiju robežvērtībām un tipa apstiprināšanu, ar ko groza Regulas (ES) Nr. 1024/2012 un (ES) Nr. 167/2013 un groza un atceļ Direktīvu 97/68/EK (turpmāk - Regula Nr. 2016/1628).  Otrā daļa paredz, ka par apstiprinātājiestādi Regulas Nr. 2016/1628 3. panta 55. apakšpunkta izpratnē ir uzskatāma sertificēšanas institūcija, kas akreditēta nacionālajā akreditācijas institūcijā atbilstoši normatīvajiem aktiem par atbilstības novērtēšanas institūciju novērtēšanu, akreditāciju un uzraudzību, vai arī tā ir citas Eiropas Savienības dalībvalsts akreditēta sertificēšanas institūcija. Šāda norma ir pārņemta no Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumu Nr. 1047 "Noteikumi par autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas iekšdedzes motoru radīto piesārņojošo vielu emisiju gaisā" 6. punkta. Ar sertificēšanas institūciju saprot jebkuru publisko tiesību vai privāto tiesību juridisku vai fizisku personu.  Trešajā daļā saskaņā ar Regulas Nr. 2016/1628 5.panta 1.punktu noteiktas tirgus uzraudzības iestādes un to kompetence autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas jomā. Šīs iestādes un to kompetence pārņemta no MK 2005. gada 27. decembra noteikumu Nr. 1047 "Noteikumi par autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas iekšdedzes motoru radīto piesārņojošo vielu emisiju gaisā" (turpmāk - Bezceļu tehnikas noteikumi) 62. punkta.  18. pants. Pants, kas dod tiesības Ministru kabinetam izdot regulējumu dažādu tautsaimniecības nozaru radītā gaisa piesārņojuma samazināšanai.  Pirmajā daļā: Iekļauts deleģējums Ministru kabinetam noteikt prasības lauksaimniecības radīto gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanai. Šobrīd minētās prasības noteiktas Ministru kabineta 2014. gada 23. decembra noteikumos Nr. 834 “Prasības ūdens, augsnes un gaisa aizsardzībai no lauksaimnieciskās darbības izraisīta piesārņojuma”.  Otrā daļa: Lai būtu iespējams sasniegt gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanas mērķus laika periodā no 2020. līdz 2030. gadam, nākotnē var rasties nepieciešamība noteikt kādas papildus prasības kādam no tautsaimniecības sektoriem. Esošās emisiju prognozes liecina, ka Latvijai var rasties problēmas ar vairākām vielām noteikto mērķu izpildi. Lai nebūtu jārada lieks administratīvais slogs saistībā ar likuma grozīšanu gadījumā, ja kādai tautsaimniecības nozarei būtu nepieciešams noteikt papildus prasības, likumprojektā iekļauts deleģējums šāda regulējuma izstrādei.  Trešā daļa: Šobrīd esošā politika attiecībā uz gaisa piesārņojuma samazināšanu no valsts iestādēs izmantotajiem transportlīdzekļiem pamatā ir vērsta uz dīzeļdegvielu izmantojošu automašīnu veicināšanu, jo šī kurināmā izmantošana rada zemākas CO2 emisijas un mazāku ietekmi uz klimata pārmaiņām. Tai pat laikā dīzeļdegviela rada lielāku gaisa piesārņojumu un līdz ar to atstāj sliktāku ietekmi uz sabiedrības veselību.  Tādēļ ir nepieciešams īstenot politikas, kas dienesta automašīnu izmantošanā ņem vērā ne tikai klimata pārmaiņu aspektus un transporta radītās CO2  emisijas, bet arī gaisa piesārņojošo emisiju faktoru un plašāk jāizmanto alternatīvās degvielas, kas rada mazāk emisiju, kā arī jāveicina elektrotransportlīdzekļu plašāku izmantošanu.  Minētos jautājumus šobrīd regulē Ministru kabineta 2012. gada 2. oktobra instrukcija Nr. 12 "Dienesta vieglo automobiļu iegādes un nomas kārtība", kas nosaka kārtību, kādā ministrijas, citas centrālās valsts iestādes un to padotībā esošās iestādes nomā un iegādājas vieglos automobiļus ministrijas funkciju nodrošināšanai*.*  Lai mazinātu dienesta transporta radīto gaisa piesārņojumu, būtu nepieciešams izvērtēt iespējas šajā regulējumā iekļaut prasības ne tikai attiecībā uz to emisiju samazināšanu, kas rada klimata pārmaiņas, bet arī prasības gaisa piesārņojuma samazināšanai. Šobrīd nevienā likumā nav noteikts deleģējums šādu jautājumu risināšanai, tādēļ likumprojekts nosaka, ka nepieciešamības gadījumā Ministru kabinets šādas prasības varētu noteikt.  19. pants.  Pirmajā daļā noteiktas iestādes, kurās var apstrīdēt un pārsūdzēt lēmumu par likumprojekta 15. panta trešajā daļā un 16. panta trešajā daļā paredzēto licenču un atļauju izsniegšanu un anulēšanu, proti, lēmumu var apstrīdēt Vides pārraudzības valsts birojā, bet Vides pārraudzības valsts biroja lēmumu var pārsūdzēt tiesā.  Otrajā daļā noteiktas iestādes, kurās var apstrīdēt un pārsūdzēt lēmumu par likumprojekta 16. panta piektajā daļā paredzēto atļauju izsniegšanu un anulēšanu. Lēmumu var apstrīdēt Satiksmes ministrijā, bet Satiksmes ministrijas lēmumu var pārsūdzēt tiesā.  20. pants. Iekļautas normas no MK Gaisa kvalitātes noteikumu V sadaļas par informācijas nodrošinājumu. Likumprojektā noteikti galvenie pienākumi attiecībā uz sabiedrības informēšanu par gaisa kvalitāti un sliktas gaisa kvalitātes radīto ietekmi uz cilvēku veselību.  21. pants. Deleģē Ministru kabinetam noteikt prasības par sabiedrības un starptautisko institūciju informēšanu par gaisa piesārņojumu, kā arī gaisa aizsardzības jomas normatīvo aktu izpildi.  Pirmā daļa: izriet no MK noteikumu Nr.614 12.punkta, kā arī saistīts ar MK Gaisa kvalitātes noteikumu īstenošanu. Minētā prasība saistīta ar sabiedrības iesaistīšanu gaisa piesārņojuma rīcības plānu izstrādes procesā. Lai sabiedrību savlaicīgi iesaistītu dažādu nākotnes rīcību plānošanā paredzēts pienākums gan VARAM, gan pašvaldībām sabiedrību iesaistīt savlaicīgi, tas ir rīcības plāna izstrādes stadijā nevis jau beigu fāzē, kad vairs nospraustos rīcības virzienus un iekļautos pasākumus ir grūti mainīt.  Otrā un trešā daļa: saistīta ar likuma “Par piesārņojumu” 16.1 un 16.2 pantā noteikto. Šajās daļās tiek precizēts likumā “Par piesārņojumu” 16.1 un 16.2 pantā iekļautais deleģējums, to attiecinot uz plašāku jomu loku, kurās līdz šim iekļautais deleģējums nebija pilnīgs.  Šī panta otrajā daļā iekļauts deleģējums Ministru kabinetam noteikt dažādu iestāžu pienākumus saistībā ar sabiedrības informēšanu par gaisa piesārņojumu, kas izriet no gaisa piesārņojuma jomas regulējumiem (piemēram, informācija par gaisa kvalitātes monitoringa datiem, gaisa kvalitātes uzlabošanas plāniem un to izpildi, valsts kopējo gaisu piesārņojošo vielu emisiju aprēķini u.c. informācija, kura atbilstoši dažādu ES tiesību aktu prasībām jāpublisko sabiedrībai).  Līdzīgi šī panta trešajā daļā Ministru kabinets tiek pilnvarots noteikt kārtību un prasības par dažādu gaisa aizsardzības jomas ziņojumu sagatavošanu un iesniegšanu starptautiskajām institūcijām (piemēram, ziņojumi par gaisa kvalitāti un gaisu piesārņojošo vielu emisijām, par sēra saturu šķidrajā kurināmajām, kā arī krāsu atbilstību noteiktajām gaisa aizsardzības prasībām). Prasības par ziņojumu sagatavošanu un sabiedrības informēšanu skar vairākas gaisa aizsardzības jomas un tādēļ iekļauts vienots pants ar šādu deleģējumu, lai neatkārtotu deleģējumus vairākos likumprojekta pantos.  Administratīvie pārkāpumi:  22. pants. Pantā noteikts **jauns** administratīvā pārkāpuma veids, kas paredz pašvaldības tiesības noteikt sodus par pašvaldību saistošajos noteikumos noteikto prasību pārkāpšanu. Lai pašvaldība varētu praksē īstenot likumprojekta 13. pantā minētajos saistošajos noteikumos noteikto prasību izpildi, nepieciešams paredzēt iespēju noteikt sodus gadījumos, ja tiek pārkāptas prasības, kas noteiktas pašvaldību izdotajos saistošajos noteikumos. Piemēram, ja konkrēta pašvaldība izlemj noteikt zemo emisiju zonu un kāda automašīna iebrauc šajā zonā nesamaksājot noteikto maksu vai arī noteiktajā zemo emisiju zonā iebrauc automašīna, kas neatbilst noteiktiem vides standartiem, tad būtu jāparedz iespēja pašvaldībai piemērot sodus. Ja pašvaldība izlemj noteikt ogļu izmantošanas aizliegumu savā teritorijā, tad arī būtu jāparedz atbilstošs soda mehānisms, lai nodrošinātu šīs prasības ievērošanu.  Nosakot 22. pantā iekļautos soda sankciju veidus un apmērus tika izvērtēta atbilstība šādiem kritērijiem:  **1) nodarījuma bīstamība** **un** **sabiedriskais kaitīgums**.  Slikta gaisa kvalitāte negatīvi ietekmē dzīves kvalitāti, īpaši pilsētu iedzīvotājiem. Tā var izraisīt tādas veselības problēmas kā astma un sirds un asinsvadu slimības, saīsinot dzīves ilgumu. Tas savukārt izraisa darba dienu kavēšanu slimību dēļ un palielina veselības aprūpes pakalpojumu izmaksas, jo īpaši bērniem un veciem cilvēkiem. Slikta gaisa kvalitāte ir arī galvenais priekšlaicīgas nāves cēlonis ES un izraisa lielāku ietekmi nekā ceļu satiksmes negadījumi[[1]](#footnote-2).  Eiropas Vides aģentūra[[2]](#footnote-3) ir novērtējusi, ka Latvijā 2015. gadā daļiņu PM2,5 piesārņojums ir radījis 1600 priekšlaicīgas nāves gadījumus, slāpekļa dioksīda piesārņojums - 130, bet ozona piesārņojums - 50 priekšlaicīgas nāves gadījumus. Daļiņu PM2,5 piesārņojums 2015. gadā Latvijā ir izraisījis arī 17600, slāpekļa dioksīda piesārņojums - 1400 un ozona piesārņojums - 600 zaudētos dzīves gadus.  Lai salīdzinātu situāciju dažādās valstīs, tiek veikts zaudēto dzīves gadu pārrēķins uz 100 000 iedzīvotājiem. Latvijā situācija ir sliktāka kā vidēji ES-28 tieši attiecībā uz daļiņu PM2,5 ietekmi, kur Latvijai ir septiņpadsmitā sliktākā pozīcija starp novērtētajām 41 Eiropas valstīm[[3]](#footnote-4).   1. tabula. Aprēķinātie zaudētie dzīves gadi uz simts tūkstošiem iedzīvotāju (2015)  | **Valsts** | **Daļiņas PM2,5** | **Slāpekļa dioksīds** | **Ozons** | | --- | --- | --- | --- | | **Latvija** | 886 | 70 | 30 | | **ES-28 vidēji** | 820 | 157 | 36 | | **Eiropa-41 valsts, vidēji** | 830 | 153 | 36 |   Gaisa piesārņojums var tiešā veidā ietekmēt veģetāciju un faunu, kā arī ūdens, augsnes kvalitāti un ar to saistīto ekosistēmu pakalpojumu kvalitāti. Visbīstamākie gaisa piesārņojuma veidi ekosistēmām ir ozons, amonjaks un slāpekļa oksīdi.  Augstas zemes līmeņa ozona koncentrācijas negatīvi ietekmē veģetāciju, tajā skaitā mežus un lauksaimniecības kultūras, samazinot to produktivitāti. Slāpekļa oksīdi un amonjaks, kā arī sēra dioksīds emisijas paskābina augsni, upju un ezeru ūdeņus, tā radot dzīvnieku un augu dzīves un bioloģiskās daudzveidības samazinājumu. Šie piesārņotāji ienes augsnē un ūdeņos arī papildus barojošo slāpekļa daudzumu, tā veicinot eitrofikāciju, kā arī barojošo vielu pārmērība var izraisīt izmaiņas sugu daudzveidībā un veicināt jaunu invazīvo sugu ienākšanu.  Gaisa piesārņojums atstāj negatīvu ietekmi arī uz materiālo vidi. Skābo nokrišņu ietekmē novērojama paātrināta korozija, novērojama arī daļiņu nosēšanās, dēdēšana un krāsu izdzišana uz ēkām, pilsētvides materiālajām struktūrām, kultūras pieminekļiem. Risks zaudēt mūsu kultūrvēsturiskās liecības ir īpaši nozīmīgs.  Bieži vien problēmas ar gaisa piesārņojumu raksturīgas blīvi apdzīvotās pilsētās, kur ir augsta privātmāju apkures koncentrācija. Pasaules Veselības organizācijas rekomendētais gada robežlielums un MK noteikumos par gaisa kvalitāti noteiktais augšējais novērtēšanas slieksnis (piesārņojuma līmenis, kas norāda uz risku pārsniegt noteiktos robežlielumus) tiek pārsniegts Rīgas, Liepājas un Rēzeknes novērtējuma stacijās, taču tas nenozīmē, ka citās pilsētās gaisā nepastāv līdzīgs lokāla rakstura gaisa piesārņojuma problēmas.  **Autotransports ir galvenais slāpekļa oksīda emisiju avots.**  2019. gadā galvenais slāpekļa oksīdu emisiju avots Latvijā bija transports (41,6 % no kopējām emisijām), it īpaši autotransports (32,3 % no kopējām emisijām). Savukārt galvenais izmantotā kurināmā veids, kas rada lielākās emisijas ir dīzeļdegviela. Būtisks aspekts, kas rada slāpekļa oksīdu emisijas ir vecu transportlīdzekļu īpatsvars kopējā autoparkā. Tā, piemēram, Latvijā transportlīdzekļu, kas vecāki par 10 gadiem, īpatsvars kopējā autoparkā veido aptuveni 72 %, kas ir trešais augstākais rādītājs ES.  **Apkures iekārtu radītais smalko daļiņu piesārņojums Latvijā.**  Galvenie daļiņu PM2,5 avoti Latvijā 2019. gadā bija pakalpojumu un mājsaimniecību sektors (63 %), kur emisijas galvenokārt rodas no biomasas sadedzināšanas apkurei[[4]](#footnote-5).  Rīgā mājsaimniecību apkure uzskatāma par galveno PM10 daļiņu piesārņojuma avotu. Paaugstinātas daļiņu PM10 un benzola koncentrācijas novērojamas apkaimēs, kur tiek izmantota individuālā apkure.[[5]](#footnote-6)  2)**nodarījuma sekas.**  Ja netiks risinātas pastāvošās gaisa kvalitātes problēmas pilsētās, kā arī kopumā netiks samazināts kopējais gaisa piesārņojums, var rasties šādas sekas:   1. Slikta gaisa kvalitāte rada negatīvu ietekmi uz cilvēku veselību, saīsina cilvēku dzīves ilgumu, kā arī nodara kaitējumu ēkām un ekosistēmām. 2. Tiek radīti arī ekonomiskie zaudējumi darba dienu kavēšanas gaisa piesārņojuma rezultātā radīto slimību dēļ un palielinātas veselības aprūpes pakalpojumu izmaksas. 3. pastāv risks pārsniegt šādos ES un starptautiskajos tiesību aktos noteiktos mērķus:  * Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 14. decembra Direktīvas Nr. 2016/2284/ES par dažu gaisu piesārņojošo vielu valstu emisiju samazināšanu un ar ko groza Direktīvu [2003/35/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/35/oj/?locale=LV) un atceļ Direktīvu [2001/81/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/81/oj/?locale=LV); * Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 21.maija Direktīvas [2008/50/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2008/50/oj/?locale=LV) par gaisa kvalitāti un tīrāku gaisu Eiropai; * 1979. gada Ženēvas konvencija “Par robežšķērsojošo gaisa piesārņošanu lielos attālumos samazināšanu un ierobežošanu” un tās 1999. gada Gēteborgas protokols “Par paskābināšanas, eitrofikācijas un piezemes ozona līmeņa samazināšanu” (ar grozījumiem).   3) **nodarījuma aktualitāte**  Nodarījums uzskatāms par aktuālu, ņemot vērā sabiedrības veselības nozīmi, kā arī Latvijai noteiktās starptautiskās saistības, kas nosaka, ka Latvijas valstij ir jānodrošina saviem iedzīvotājiem atbilstoša gaisa kvalitāte un jāsamazina arī kopējais gaisa piesārņojums Latvijā un jāsniedz Latvijai izvirzītie gaisa piesārņojuma samazināšanas mērķi 2020.-2030.gada periodā, lai kopumā Eiropā samazinātu piesārņojuma pārrobežu pārnesi.  Problēmas aktualitāte arī noteikta šādos politikas plānošanas dokumentos:  - “*Gaisa piesārņojuma samazināšanas rīcības plānu 2020. - 2030. gadam*” (apstiprināts 16.04.2020. ar MK rīkojumu Nr.197)  - “*Rīgas gaisa kvalitātes rīcības programmas 2021.-2025.gadam projekts”* (izstrādes stadijā). - *Latvijas Nacionālai attīstības plāns 2021.-2027. gadam* (NAP2027)  - “*Vides politikas pamatnostādņu 2021.-2027. gadam* *projekts*” (*izstrādes stadijā)*  22.panta pirmā daļa paredz, ka nepieciešamības gadījumā pašvaldība var noteikt sodu par saistošo noteikumu neievērošanu un iebraukšanu zemo emisiju zonā ar neatbilstošu transportlīdzekli vai iebraukšanu nesamaksājot noteikto iebraukšanas maksu.  Izmantotā pieeja soda apmēra noteikšanai:  Nosakot soda apmēru par paraugu ņemts Jūrmalas domes regulējums - *Jūrmalas pilsētas domes 2021.gada 25.februāra saistošajiem noteikumiem Nr.10 “Grozījumi Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 12.janvāra saistošajos noteikumos Nr.1 “Par transportlīdzekļu iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalas pilsētas administratīvajā teritorijā””* <https://dokumenti.jurmala.lv/docs/k21/s/k21s010.htm>.  Minētie noteikumi nosaka kārtību, kādā maksājama pašvaldības nodeva par iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalā, nodevas apmēru, atvieglojumus un atbrīvojumus no nodevas. Pašvaldību saistošie noteikumi paredz, ka par iebraukšanu īpaša režīma zonā Jūrmalā bez caurlaides, kuras nepieciešamību nosaka šie noteikumi, piemēro naudas sodu fiziskajai personai un juridiskajai personai desmit naudas soda vienību apmērā.  Saistošajos noteikumos paredzētais soda apmērs noteikts par līdzīga rakstura pārkāpumu kā minēts likumprojekta 13. panta trešajā daļā un tiek piemērots gadījumos, kad pilsētas teritorijā iebrauc transportlīdzeklis, kas nav samaksājis noteikto nodevu.  Administratīvā akta prioritātes princips:  Vērtējot administratīvā akta izdošanas prioritātes principu, var secināt, ka likumprojekta 13. panta trešajā daļā minētais pārkāpums saistīts ar noteiktajām vides aizsardzības prasībām neatbilstoša transportlīdzekļa iebraukšanu noteiktā zonā vai atbilstošas maksas nesamaksāšanu un tas uzskatāms par jau izdarītu pārkāpumu, kurš vairs nav novēršams un minētā rīcība ir neatgriezeniska. Līdz ar to konkrētajā gadījumā prioritāte ir administratīvā soda noteikšanai nevis administratīvā akta izdošanai.  Soda piemērošana:  Potenciāli šādi saistošie noteikumi nepieciešamības gadījumā varētu tikt izdoti tajās pašvaldībās, kurās ir konstatēti gaisa kvalitātes normatīvu pārsniegumi un kurās būtisku piesārņojumu rada transports. Rezultātā minēto problēmu risināšanai nepieciešams veikt papildus pasākumus transporta radītā piesārņojuma samazināšanai. Potenciāli Latvijā šādus noteikumus būtu iespējams izdot Rīgā, ņemot vērā, ka Rīgā periodiski tiek konstatēti noteiktie gaisa kvalitātes normatīvu pārsniegumi.  22.panta otrā un trešā daļa paredz soda noteikšanu par tādu apkures iekārtu uzstādīšanu un darbināšanu, kā arī tāda kurināmā izmantošanu esošajā apkures iekārtā, kas neatbilst pašvaldību saistošajos noteikumos noteiktajām prasībām.  Izmantotā pieeja soda apmēra noteikšanai:  Likumprojektā iekļautais soda apmērs par neatbilstošas apkures iekārtas uzstādīšanu noteikts, ņemot vērā rezultātus, kas iegūti Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas 2020.gadā pasūtītajā pētījumā “Tirgus izpēte par mājsaimniecībās izmantotajām apkures iekārtām”[[6]](#footnote-7). Atbilstoši minētajam pētījumam vidēji cenas par jaunas iekārtas iegādi un uzstādīšanu, kā arī pieslēgšanos pie centralizētās siltumapgādes svārstās no 800 (siltumsūknis - gaiss-gaiss) līdz 7000 EUR (centralizētās siltumapgādes ierīkošana). Ņemot vērā minēto, fiziskajām personām sods noteikts kā 10 % no izmaksām, kas saistītas ar šo iekārtu uzstādīšanu un iegādi. Savukārt juridiskajām personām tas noteikts divas reizes lielāks kā fiziskajām personām.  Attiecībā uz neatbilstoša kurināmā izmantošanu esošajās apkures iekārtās, nosakot soda apmēru par paraugu ņemts minimālais soda apmērs, ko piemēro pārējām mazas jaudas sadedzināšanas iekārtām, ko izmanto profesionālajā darbībā un kuras atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 30.novembra noteikumiem Nr.1082 “Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošas darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošo darbību veikšanai” klasificē kā C kategorijas piesārņojošās darbības. C kategorijas darbībām sods noteikts likuma “Par piesārņojumu” 62. panta otrajā daļā. Vienlaikus likumprojektā gan fiziskajām, gan juridiskajām personām noteikts zemāks maksimāli pieļaujamais soda līmenis, jo šīs prasības pamatā attiecas uz mazākas jaudas iekārtām, kā arī iekārtām, ko izmanto iedzīvotāji mājokļa apkurei.  Administratīvā akta prioritātes princips:  Atbilstoši likumprojekta 13.panta pirmajā daļā noteiktajam, pašvaldībai tiek dotas tiesības noteiktās teritorijās aizliegt atsevišķu apkures iekārtu veidu uzstādīšanu un izbūvi vai ierobežot noteiktu kurināmā veidu izmantošanu, kas rada palielinātu gaisa piesārņojumu.  Vērtējot administratīvā akta izdošanas prioritātes principu, var secināt, ka likumprojekta 13. panta pirmajā daļā minētais pārkāpums saistīts ar noteiktajām vides aizsardzības prasībām neatbilstošu apkures iekārtu uzstādīšanu un izmantošanu, kā arī neatļauta kurināmā kurināšanu un tas uzskatāms par jau izdarītu pārkāpumu, kurš vairs nav novēršams un minētā rīcība ir neatgriezeniska. Līdz ar to konkrētajā gadījumā prioritāte ir administratīvā soda noteikšanai nevis administratīvā akta izdošanai.  Soda piemērošana:  Potenciāli šādi saistošie noteikumi nepieciešamības gadījumā varētu tikt izdoti tajās pašvaldībās, kurās ir konstatēti gaisa kvalitātes normatīvu pārsniegumi vai ir blīva apbūve un kurās būtisku piesārņojumu rada komerciālajā un mājsaimniecību sektorā izmantotās mazas jaudas apkures iekārtas par kurām regulāri tiek saņemtas iedzīvotāju sūdzības. Potenciāli Latvijā šādus noteikumus būtu iespējams izdot Latvijas lielākajās pilsētās.  Vietējā pašvaldība nodrošina saistošo noteikumu izpildes kontroli un administratīvā pārkāpuma procesu.  23. pants. Esošais soda veids, kas pārcelts no Ķīmisko vielu likuma 22. panta. Netiek mainīts noteiktā soda apjoms. Lai precīzi īstenotu Eiropas Savienības tiesību aktos noteiktās prasības pievienots sods arī par neatbilstošu marķējuma izvietošanu uz krāsām. Sods attiecas uz pārkāpumiem, kas izriet no Ministru kabineta 2007.gada 3.aprīļa noteikumiem Nr.231 “Noteikumi par gaistošo organisko savienojumu emisijas ierobežošanu no noteiktiem produktiem” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 231).  Pirmā daļa pārņem LAPK 166.10 pantu par krāsām noteikto gaistošo organisko savienojumu robežvērtību neievērošanu, nosakot administratīvo atbildību par tādu normatīvajos aktos noteikto krāsu laišanu tirgū, kas pārsniedz normatīvajos aktos atļautās maksimālās gaistošo organisko savienojumu satura robežvērtības. Šī administratīvā atbildība paredzēta par MK noteikumu Nr. 231 4. un 5.punktā noteikto prasību pārkāpšanu.  Piemērojamo sankciju apmērs (piemēro naudas sodu fiziskajām personām no septiņām līdz simt četrdesmit naudas soda vienībām, bet juridiskajām personām no piecdesmit sešām līdz divsimt astoņdesmit naudas soda vienībām) tika salāgots ar citiem Ķīmisko vielu likumā noteiktajiem sodiem un to apmērs tika noteikts, balstoties uz konkrētā produkta bīstamību cilvēka veselībai un potenciālo ietekmi uz vidi.  Otrā daļa pārņem LAPK 88. panta otro daļu par normatīvo aktu pārkāpšanu un tajos noteikto krāsu tirdzniecību vai lietošanu bez licences. Šī administratīvā atbildība paredzēta par MK noteikumu Nr. 231 7. punktā noteikto prasību pārkāpšanu.  Piemērojamās sankcijas naudas soda apmērs saglabāts LAPK 88. panta otrās daļas esošajā apmērā (piemēro naudas sodu fiziskajām personām no sešām līdz astoņdesmit sešām naudas soda vienībām, bet juridiskajām personām – no septiņdesmit līdz divsimt astoņdesmit naudas soda vienībām).  Pamatojoties uz likumprojekta 25. pantā noteikto:   1. Veselības inspekcija piemēros sankcijas par Likumprojekta 23. pantā noteikto prasību pārkāpšanu saistībā ar neatbilstošu krāsu tirdzniecību, kā arī neatbilstošu produktu tirdzniecību bez licences; 2. Valsts vides dienests piemēro sankcijas par Likumprojekta 23.pantā noteikto prasību pārkāpšanu par pārkāpumiem attiecībā uz darbībām saistībā ar krāsu ražošanu un profesionālo lietošanu, kā arī neatbilstošu krāsu lietošanu bez licences.   24. pants. Esošais soda veids, kas pārņemts no likuma "Par piesārņojumu" 63. panta. Soda apjoms nav mainīts. Kā norādīts likuma "Grozījumi likumā "Par piesārņojumu"", pieņemts Saeimā 2020. gada 11. jūnijā, anotācijā (pieejama: [*http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/D64D8DAD57CDACFAC2258527005862F5?OpenDocument*](http://titania.saeima.lv/LIVS13/SaeimaLIVS13.nsf/0/D64D8DAD57CDACFAC2258527005862F5?OpenDocument)), piemērojamo soda sankciju apmērs ir noteikts salīdzinoši augsts, jo Eiropas Parlamenta un Padomes 2012. gada 21. novembra Direktīva 2012/33/ES, ar ko groza Padomes Direktīvu 1999/32/EK attiecībā uz sēra saturu flotes degvielā, paredz, ka ES dalībvalsts “noteiktajām sankcijām jābūt iedarbīgām, samērīgām un atturošām, un tās var ietvert naudas sodus, kurus aprēķina tā, lai nodrošinātu, ka tie vainīgajiem vismaz liedz gūt saimniecisku labumu, kas izriet no to pārkāpuma”.  Pēc industrijas sniegtās informācijas vienā dienā vidēja izmēra kuģis var ietaupīt ap 22 500 USD (nepilni 20 000 *euro*), ja izmanto smago degvielu ar paaugstinātu sēra saturu. No ienākšanas Baltijas jūrā, kur jālieto degviela ar samazinātu sēra saturu, līdz Latvijai vidēji jākuģo 1,5 – 2 dienas. Nosakot maksimālo soda apmēru līdz 20 000 *euro*, Latvijas sodu piemērošanas sistēma būtu pietuvināta augstāk minētās direktīvas prasībām, jo tiktu liegts vienas dienas saimnieciskais ieguvums. Likuma "Par piesārņojumu" 63. panta pirmajā un otrajā daļā paredzēto tiesību normu pārņemšana neietekmē šo tiesību normu tvērumā esošo nodarījuma bīstamību, sabiedrisko kaitīgumu, nodarījuma sekas, nodarījuma attiecināmību uz publiski tiesiskajām attiecībām, kā arī kopš pārņemamās tiesību normas spēkā stāšanās (likuma "Par piesārņojumu" 63. panta pirmā un otrā daļa stājās spēkā 2020. gada 1. jūlijā) ir pagājis nepietiekams laiks, lai atkārtoti vērtētu nodarījuma aktualitāti.  25. pants. Noteiktas administratīvā pārkāpuma procesa piemērošanā iesaistītās institūcijas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | LVĢMC, Valsts vides dienests, Vides pārraudzības valsts birojs. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Iedzīvotāji, ministrijas un pašvaldības, kas iesaistītas gaisa aizsardzības pasākumu veikšanā, institūcijas un organizācijas, kas iesaistītas emisiju aprēķinu veikšanā un gaisa kvalitātes monitoringa veikšanā, kuģu īpašnieki un kuģu operatori, krāsu un laku lietotāji, izplatītāji un ražotāji, kā arī autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas ražotāji. Likumā iekļauto regulējumu kontroles iestādes un atbildīgās kompetentās iestādes. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējumam nav būtiskas ietekmes uz tautsaimniecību un administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējums nerada būtiskas administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Lielākoties likumprojektā iekļautas normas no spēkā esošā regulējuma, tādēļ regulējums nerada būtiskas atbilstības izmaksas. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Likumprojekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekta virzība saistīta arī ar jaunu likumprojektu izstrādi, kā arī izmaiņām vairākos spēkā esošos vides aizsardzības jomas likumos:  1) Jauns likumprojekts “Piesārņojuma novēršanas likums” (pieejams: <https://www.varam.gov.lv/lv/likumprojekts-piesarnojuma-noversanas-likums>);  2) Jauns likumprojekts “Klimata aizsardzības likums”;  3) Likumprojekts “Grozījumi Vides aizsardzības likumā”;  4) Likumprojekts “Grozījumi Atkritumu apsaimniekošanas likumā”;  5) Likumprojekts “Grozījumi Ūdens apsaimniekošanas likumā”;  6) Likumprojekts “Grozījumi Ķīmisko vielu likumā”.  VARAM uz Gaisa aizsardzības likumprojekta noteiktā deleģējuma pamata plāno izstrādāt šādus normatīvos aktus:   1. lai izpildītu likumprojekta 5. panta ceturtajā un piektajā daļā, 9. panta piektajā daļā, 11. panta sestajā daļā, kā arī 20. panta otrajā un trešajā daļā noteikto deleģējumu, plānots izstrādāt MK noteikumus “Noteikumi par gaisa kvalitāti”, kas aizstās šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2009.gada 3.novembra noteikumus Nr. 1290 “Noteikumi par gaisa kvalitāti” un ietvers šajos noteikumos noteiktās prasības - gaisa kvalitātes normatīvus, rādītājus un citus pieļaujamos līmeņus, gaisu piesārņojošo vielu koncentrācijas mērījumu metodes, prasības gaisa kvalitātes novērtējuma veikšanai un tā veikšanas nosacījumus, kā arī atbildīgās institūcijas un to galvenos pienākumus attiecībā uz gaisa kvalitātes novērtēšanas veikšanu, prasības par gaisa kvalitātes uzlabošanas pasākumu veikšanu, atbildīgo institūciju pienākumus, sabiedrības informēšanas prasības un atbildīgo institūciju pienākumus, prasības par informācijas sagatavošanu Eiropas komisijai. 2. lai izpildītu likumprojekta 6. panta otrajā daļā, 7. pantā, 8. panta otrajā daļā, 21. panta otrajā un trešajā daļā noteikto deleģējumu, plānots izdot Ministru kabineta noteikumus par kopējo gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanu un uzskaiti. Minētie noteikumi aizstās šobrīd spēkā esošo Ministru kabineta 2018. gada 2. oktobrī noteikumi Nr. 614 “Kopējo gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanas un uzskaites noteikumi” un ietvers šajos noteikumos noteiktās prasības – Latvijai noteiktos gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanas mērķus, gaisu piesārņojošo vielu emisiju samazināšanas rīcības plāna saturu, kā arī kārtību, kādā izstrādājams rīcības plāns un sniedzami pārskati par tā izpildi, kārtību, kādā tiek izveidota un uzturēta valsts kopējo gaisu piesārņojošo vielu emisijas aprēķinu un prognožu sagatavošanas nacionālā sistēma un novērtēta gaisa piesārņojuma ietekme uz ekosistēmām, kā arī prasības attiecībā uz sabiedrībai un Eiropas Komisijai sniedzamo informāciju. 3. lai izpildītu likumprojekta 15. panta pirmajā, un 21. panta otrajā un trešajā daļā noteikto deleģējumu, plānots izdot Ministru kabineta noteikumus par gaistošo organisko savienojumu emisiju ierobežošanu no krāsām, lakām un transportlīdzekļu galīgās apdares materiāliem. Minētie noteikumi aizstās šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2007.gada 3.aprīļa noteikumus Nr.231 “Noteikumi par gaistošo organisko savienojumu emisijas ierobežošanu no noteiktiem produktiem” un noteiks krāsu un laku un citu apdares materiālu grupas uz kurām attiecināmas noteikumu prasības, prasības par pieļaujamo emisiju saturu katrā no produktu grupām, kārtību, kādā ierobežojama gaistošo organisko savienojumu emisija no šiem produktiem, prasības produktu marķējumam, kā arī prasības darbībām ar produktiem, kuru sastāvā ir paaugstināts gaistošo organisko savienojumu saturs un prasības par nepieciešamo ziņojumu sagatavošanu. 4. lai izpildītu likumprojekta 18. panta pirmajā daļā noteikto deleģējumu un ierobežotu lauksaimniecisko darbību rezultātā radītās gaisu piesārņojošo vielu emisijas plānots izdot Ministru kabineta noteikumus, kas noteiks prasības ūdens, augsnes un gaisa aizsardzībai no lauksaimnieciskās darbības izraisīta piesārņojuma. Attiecīgi minētie noteikumi aizstās spēkā esošos Ministru kabineta 2014.gada 23.decembrī noteikumi Nr.834 “Prasības ūdens, augsnes un gaisa aizsardzībai no lauksaimnieciskās darbības izraisīta piesārņojuma” un noteiks prasības, kas saistītas ar lauksaimniecības radītā gaisa piesārņojuma samazināšanu. Tā kā lauksaimniecība ir lielākais amonjaka emisiju avots un ņemot vērā to, ka Latvijai būs jāveic papildus pasākumi Eiropas Komisijas noteikto amonjaka emisiju samazināšanas mērķu ievērošanai, tad pastāv iespēja, ka uz minētā deleģējuma pamata var būt nepieciešamība nākotnē noteikt papildus prasības, lai veicinātu labas lauksaimniecības prakses pasākumu veikšanu amonjaka emisijas samazināšanai, piemēram, uzlabojumi dzīvnieku novietnēs un ēdināšanā piena un gaļas liellopu, cūku un mājputnu audzēšanā, kūtsmēslu uzglabāšanā un izmantošanā, kā arī amonjaka emisijas samazināšanā no minerālmēslu lietošanas.   Tā kā regulējums pamatā skar ūdens aizsardzību no lauksaimniecības darbības radītā piesārņojuma, tad minētie noteikumi tiks izdoti arī uz Ūdens apsaimniekošanas likuma pamata.   1. lai izpildītu likumprojekta 16. panta pirmajā, ceturtajā un sestajā daļā noteikto deleģējumu, plānots izstrādāt MK noteikumus “Noteikumi par sēra satura ierobežošanu atsevišķiem šķidrās degvielas veidiem”, kas aizstās šobrīd spēkā esošos Ministru kabineta 2006.gada 26.septembra noteikumus Nr. 801 “Noteikumi par sēra satura ierobežošanu atsevišķiem šķidrās degvielas veidiem” un ietvers šajos noteikumos noteiktās prasības: prasības atsevišķu šķidrās degvielas veidu izmantošanai, tirdzniecībai un piegādei, kā arī maksimāli pieļaujamās sēra satura vērtības šiem degvielas veidiem un atkāpes no šīm vērtībām, prasības paraugu ņemšanai un sēra satura noteikšanas metodes, nosacījumus un kārtību emisiju samazināšanas paņēmienu izmantošanai un izmēģinājumiem, informācijas apjomu un tās apmaiņas kārtību starp valsts iestādēm, kā arī starp valsts iestādēm un personām, kas veic darbības ar atsevišķiem šķidrās degvielas veidiem, smago degvieleļļu izmantošanas nosacījumus un kārtību, kādā izsniedz un anulē šīs atļaujas, kārtību, kādā izsniedz un anulē jaunu emisijas paņēmienu izmēģinājumu atļaujas.   Atbilstoši likumprojektā noteiktajam nepieciešamības gadījumā atbildīgajai ministrijai – Finanšu ministrijai, būs iespējas veikt izmaiņas:   1. Ministru kabineta 2012. gada 2. oktobra instrukcijā Nr. 12 "Dienesta vieglo automobiļu iegādes un nomas kārtība", lai noteiktu papildus prasības attiecībā uz gaisa piesārņojumu, ko pieļaujams emitēt dienesta automobiļiem. Šāds deleģējums noteikts likumprojekta 18. panta trešajā daļā.   Iepriekšminētie normatīvie akti tiks izstrādāti, balstoties uz spēkā esošajiem Ministru kabineta noteikumiem. Šī procesa ietvaros plānots pārskatīt spēkā esošajos gaisa aizsardzības jomas MK noteikumos noteiktās prasības un nepieciešamības gadījumā tās aktualizēt atbilstoši šī brīža situācijai un konstatētajām problēmām esošā regulējuma piemērošanas laikā. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | 1) Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 21.maija Direktīvas [2008/50/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2008/50/oj/?locale=LV) par gaisa kvalitāti un tīrāku gaisu Eiropai (turpmāk – Direktīva 2008/50/EK);  2) Eiropas Parlamenta un Padomes 2004.gada 15.decembra Direktīvas [2004/107/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2004/107/oj/?locale=LV) par arsēnu, kadmiju, dzīvsudrabu, niķeli un policikliskajiem aromātiskajiem ogļūdeņražiem (turpmāk – Direktīva 2004/107/EK);  3) Komisijas 2015. gada 28. augusta Direktīvas (ES) [2015/1480](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2015/1480/oj/?locale=LV), ar kuru groza dažus pielikumus Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvās [2004/107/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2004/107/oj/?locale=LV) un [2008/50/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2008/50/oj/?locale=LV), ar ko paredz noteikumus attiecībā uz standartmetodēm, datu validēšanu un paraugu ņemšanas vietu izvietojumu gaisa kvalitātes novērtēšanai (turpmāk – Direktīva (ES) 2015/1480);  4) Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 14. decembra direktīvas (ES) [2016/2284](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2016/2284/oj/?locale=LV) par dažu gaisu piesārņojošo vielu valstu emisiju samazināšanu un ar ko groza direktīvu [2003/35/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2003/35/oj/?locale=LV) un atceļ direktīvu [2001/81/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/81/oj/?locale=LV). (turpmāk – Direktīva (ES) 2016/2284)  5) Eiropas Parlamenta un Padomes 2004.gada 21.aprīļa direktīvas [2004/42/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2004/42/oj/?locale=LV), ar ko ierobežo gaistošo organisko savienojumu emisijas, kuras rada organisko šķīdinātāju izmantošana noteiktās krāsās, lakās un transportlīdzekļu galīgās apdares materiālos, un ar ko groza direktīvu [1999/13/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1999/13/oj/?locale=LV) (turpmāk - Direktīva 2004/42/EK);  6) Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 11. maija Direktīvas (ES) 2016/802, ar ko paredz sēra satura samazināšanu konkrētiem šķidrā kurināmā veidiem (turpmāk – Direktīva (ES) 2016/802).  7) Regula Nr. 2016/1628 prasībām neatbilstošu autoceļiem neparedzētās mobilās tehnikas iekšdedzes motoru laišanu tirgū (turpmāk – Regula 2016/1628). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | 1979. gada Ženēvas konvencija “Par robežšķērsojošo gaisa piesārņošanu lielos attālumos samazināšanu un ierobežošanu” un tās 1999. gada Gēteborgas protokols “Par paskābināšanas, eitrofikācijas un piezemes ozona līmeņa samazināšanu”. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | 1) Direktīva 2008/50/EK;  2) Direktīva 2004/107/EK;  3) Direktīva (ES) 2015/1480;  4) Direktīva (ES) 2016/2284;  5) Direktīva 2004/42/EK;  6) Direktīvas (ES) 2016/802;  7) Regula Nr. 2016/1628. | | | |
| A | B | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu. Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| **Direktīva 2008/50/EK** |  |  | |  |
| 2. panta 1. punkts | 1. panta 8) punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 2. punkts | 1. panta 7) punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 3. punkts | 1. panta 6) punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2.panta 4. punkts | 1. panta 4) punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 5. punkts | 9. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 8. punkts | 1. panta 9) punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 9. punkts | 9. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. panta 10. punkts | 9. panta ceturtā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta a) apakšpunkts | 5. panta otrās daļas 1. un 2. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta b) apakšpunkts | 5. panta otrās daļas 3. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta c) apakšpunkts | 5. panta otrās daļas 5. punkts | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta d) apakšpunkts | 5. panta otrās daļas 4. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta e) apakšpunkts | 5. panta otrās daļas 6. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 4.pants | 4. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 5.pants | 4. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 6. panta 1. punkts | 5. panta trešā daļa | Daļēji pārņem | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 8. panta 1. punkts | 5. panta trešā daļa | Daļēji pārņem | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 12. pants | 10. panta pirmā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 13. panta 1. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 15. panta 1. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 15. panta 2. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 16. panta 1. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 16. panta 2. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 17. panta 1. punkts | 10. panta otrā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 18. pants | 10. panta pirmā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 23. panta 1. punkts | 10. panta otrā daļa, 11. panta pirmā, trešā, ceturtā, sestā un septītā daļa, 12. pants, 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 24. panta 1. punkts | 11. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 24. panta 2. punkts | 11. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 26. panta 1. punkts | 20. panta pirmā, otrā un ceturtā daļa, 21. panta pirmā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 26. panta 2. punkts | 20. panta pirmā, otrā un ceturtā daļa | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 30. pants | 22. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| II pielikuma A sadaļas 2. punkts | 4. panta pirmā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| III pielikums | 5. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| VI pielikums | 5. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| **Direktīva 2004/107/EK** |  |  | |  |
| 2. panta a) punkts | 9. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3.panta 2.punkts | 10. un 12., 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3.panta 3.punkts | 10. un 12., 13. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| **Direktīva (ES) 2015/1480** |  |  | |  |
| 1.pants un II pielikuma 1.punkts, kas groza Direktīvas 2008/50/EK 1.pielikuma C sadaļu | 5. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 2. pants un II pielikuma 1. punkts, kas groza direktīvas 2008/50/EK I pielikuma C iedaļas 1.punkta iv apakšpunktu | 1. panta 10. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| **Direktīva (ES) 2016/2284** |  |  | |  |
| 3. panta 1. punkts | 1. panta 2. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta 2. punkts | 1. panta 1. punkts | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 6. panta 1. punkts | 8. panta pirmā un ceturtā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 6. panta 3. punkts | 8. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 6. panta 4. punkts | 8. panta trešā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 8. pants | 6. panta pirmā daļa | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 14. panta 1. punkts | 21. panta pirmā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 18. pants | 22. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| **Direktīva 2004/42/EK** |  |  | |  |
| 3. panta 2.punkts | 15. panta otrā līdz sestā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 3. panta 3.punkts | 15. panta otrā līdz sestā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 5. pants | 15. panta trešā, piektā, sestā un septītā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 10. pants | 23. pants | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| **Direktīvas (ES) 2016/802** |  |  | |  |
| 3. panta 3. punkts | 16. panta trešā daļa | Daļēji pārņemts. | | Šī direktīvas norma tiks pārņemta pilnā apmērā, izdodot MK noteikumus uz likumprojekta 16. panta ceturtajā daļā ietvertā deleģējuma pamata. |
| 6. panta 9. punkts | 16. panta otrā daļa | Pārņemts pilnībā. | | Neparedz stingrākas prasības. |
| 10. pants | 16. panta piektā daļa | Daļēji pārņemts. | | Šī direktīvas norma tiks pārņemta pilnā apmērā, izdodot MK noteikumus uz likumprojekta 16. panta sestajā daļā ietvertā deleģējuma pamata. |
| 13. panta 1. punkts | 16. panta otrā un trešā daļa | Daļēji pārņemts. | | Šī direktīvas norma tiks pārņemta pilnā apmērā, izdodot MK noteikumus uz likumprojekta 16. panta ceturtajā daļā ietvertā deleģējuma pamata. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | ES tiesību akti neparedz rīcības brīvību dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Likumprojekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav | | | |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | 1979. gada Ženēvas konvencija “Par robežšķērsojošo gaisa piesārņošanu lielos attālumos samazināšanu un ierobežošanu” un tās 1999. gada Gēteborgas protokols “Par paskābināšanas, eitrofikācijas un piezemes ozona līmeņa samazināšanu” (ar grozījumiem). | | | |
| A | B | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta. Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| Protokols uzliek Latvijai pienākumu veikt attiecīgus pasākumus, lai Latvija pēc 2010. gada nepārsniegtu maksimāli pieļaujamo gaisu piesārņojošo vielu emisiju gaisā (protokola 3. pants un II. pielikums); | Kopumā likumprojektā ietverto prasību īstenošana palīdzēs Latvijā samazināt dažādu tautsaimniecības nozaru radīto gaisa piesārņojumu un izpildīt Ženēvas konvencijas 3. pantā un II. pielikumā Latvijai noteikto maksimāli pieļaujamos emisiju griestus dažādām vielām. | | Saistības pilnībā izpildītas. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Likumprojekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 2021. gada 9. jūlijā ievietots VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv), sadaļā “Normatīvo aktu projekti” un 2021. gada 9. jūlijā Valsts kancelejas tīmekļvietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv) ar aicinājumu sabiedrības pārstāvjiem līdzdarboties Likumprojekta izstrādē līdz 2021. gada 26. jūlijam rakstiski sniedzot viedokli par Noteikumu projektu. Līdz ar to ieinteresētajām personām ir iespēja izteikt viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | - |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | LVĢMC, Valsts vides dienests, Vides pārraudzības valsts birojs, Veselības inspekcija, Latvijas Jūras administrācija, Valsts ieņēmumu dienests, Valsts tehniskās uzraudzības aģentūra, Valsts dzelzceļa administrācija, Valsts akciju sabiedrība "Ceļu satiksmes drošības direkcija", Patērētāju tiesību aizsardzības centrs, kā arī atsevišķas pašvaldības. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts neparedz jaunu institūciju izveidošanu, kā arī neparedz esošo institūciju funkciju paplašināšanu. Ar likumprojektu noteiktā funkcija tiks īstenota esošo cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības

ministrs A. T. Plešs

Maslova 67026586

[Lana.Maslova@varam.gov.lv](mailto:lana.maslova@varam.gov.lv)

Šišuļins 67026509

[Andrejs.Sisulins@varam.gov.lv](mailto:Andrejs.sisulins@varam.gov.lv)

1. Vietne <https://www.consilium.europa.eu/lv/policies/clean-air/> [↑](#footnote-ref-2)
2. Eiropas Vides Aģentūras ziņojums No 12/2018 “Air Quality in Europe -2018 Report”, ISSN 1977-8449, <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2018> [↑](#footnote-ref-3)
3. Sniegtā tabula ir sastādīta, izmantojot Eiropas Vides Aģentūras ziņojuma No 12/2018 “Air Quality in Europe -2018 Report” 10.2 tabulas datus. [↑](#footnote-ref-4)
4. LVĢMC ikgadējie gaisu piesārņojošo vielu emisiju aprēķini <https://www.meteo.lv/fs/CKFinderJava/userfiles/files/Vide/Gaiss/Piesarnojums/New/2020_konsp.pdf> [↑](#footnote-ref-5)
5. <https://mvd.riga.lv/nozares/vides-parvalde/gaisa-kvalitate/> [↑](#footnote-ref-6)
6. VARAM 2020.gadā pasūtīja tirgus izpēti (izpildītājs: Fizikālās enerģētikas institūts) un metodikā izstrādātie aprēķini balstās uz informāciju par mājsaimniecībās izmantotajām apkures iekārtām (tai skaitā, saules baterijām un kolektoriem, siltumsūkņiem). Tirgus izpētes apkopotie dati pieejami: <https://www.varam.gov.lv/lv/media/24875/download>. [↑](#footnote-ref-7)